

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๙๙๗๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. และกรอบระยะเวลาการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ.
๔. แผนการตรากฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ด้วยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตแห่งประเทศไทย (Thailand Future Fund) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยในส่วนของการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย และการประกันผลตอบแทนขั้นต่ำที่เหมาะสมให้แก่นักลงทุน ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อหาวิธีการที่เหมาะสมและสามารถดำเนินการได้ภายในกรอบของข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยได้รับความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และธนาคารแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย

๑.๒ คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งและกำกับการดำเนินงานของกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) (คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบในหลักการ

/ของร่าง...

ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ พร้อมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ หรือร่วมกับสำนักงานงบประมาณในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในเรื่องแหล่งเงินทุนและทรัพย์สินอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย โดยเปลี่ยนชื่อโครงการจากเดิมคือ “กองทุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” เป็น “กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย” (กองทุนรวมฯ) เพื่อให้สอดคล้องกับคำนิยามในประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุนที่ ทน. ๘/๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมฯ และให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดตั้งกองทุนรวมฯ ในส่วนที่เกี่ยวกับลักษณะที่สำคัญของกองทุนรวมฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งรวมถึงกลไกการรับประกันผลตอบแทนที่เหมาะสม โดยในหลักการกำหนดให้มีกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นกลไกในการรับประกันผลตอบแทนที่เหมาะสมให้แก่ผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ โดยการยกร่างกฎหมายเฉพาะในชั้นพระราชบัญญัติ และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ) เพื่อรักษาระดับผลตอบแทนของกองทุนรวมฯ ให้อยู่ในระดับที่กำหนด ซึ่งจะช่วยสร้างแรงจูงใจและความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนในกองทุนรวมฯ ทั้งนี้ จะมีการกำหนดอัตราผลตอบแทนที่มีความเหมาะสมต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่ให้กระทรวงการคลังจัดให้มีการรับประกันผลตอบแทนขั้นต่ำให้กับกองทุนรวมฯ และให้มีการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นกลไกในการรับประกันผลตอบแทน โดยการยกร่างกฎหมายเฉพาะในชั้นพระราชบัญญัติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ถือเป็นเรื่องที่จำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้ทันต่อการจัดตั้งกองทุนรวมฯ ที่เป็นนวัตกรรมทางการเงินในการเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกของการลงทุนโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ อันจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ และสำนักงานงบประมาณได้หารือเรื่อง การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยเอกสาร

ขอจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมฯ (กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ) เพื่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ โดยมีข้อสังเกตให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในประเด็น เช่น การลดความเสี่ยงในการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือหลักทรัพย์ที่ได้รับความคุ้มครอง การได้รับประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และการกำหนดเกี่ยวกับระบบบัญชี การตรวจสอบภายในให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ

๔.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จำนวน ๔ ทุน ซึ่งรวมถึงกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตามมติคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน รวมทั้งความเห็นของ สศช. และสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๓ คณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และต่อมาในคราวประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ฉบับปรับปรุง พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการคลังโดย สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

๕.๑ โครงสร้างของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ ทั้งนี้ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นหน่วยงานภายใต้ สคร. มีสถานะเป็นนิติบุคคลเพื่อให้สามารถกระทำนิติสัมพันธ์ได้ โดยอยู่ในอำนาจของผู้อำนวยการ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

๕.๒ ภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ทำหน้าที่เป็นแหล่งเงินในการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้กับผู้ถือหุ้นรายละในกองทุนรวมฯ ที่มีสิทธิได้รับความคุ้มครองตามที่กำหนดไว้ในหนังสือชี้ชวน และ/หรือ โครงการจัดการ และ/หรือ ข้อผูกพันระหว่างผู้ถือหุ้นรายละกับบริษัทจัดการกองทุนรวมของกองทุนรวมฯ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนในการที่จะเข้าถือหน่วยลงทุนในกองทุนรวมฯ ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนใหม่สำหรับ

การลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ อันจะช่วยลดภาระการคลังและการพึ่งพางบประมาณ และทำให้การก่อสร้างโครงการโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และให้สามารถลงทุนหรือหาประโยชน์ต่างๆ จากกองทัพที่ยืนที่มีอยู่ โดยการลงทุนหาประโยชน์ต่างๆ ให้สามารถฝากกับธนาคาร ลงทุนในพันธบัตรหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันดอกเบี้ยและเงินต้น และลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง

๕.๓ ทรัพย์สินและรายได้ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

เงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ประกอบไปด้วย ๒ บัญชี ดังนี้

๑) บัญชีที่ ๑ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองของกองทุนรวมฯ โดยจะมีเงินทุนตั้งต้นซึ่งรัฐบาลจัดสรรให้เป็นเงินสำรองจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาทจากเงินผลประโยชน์ตอบแทนจากกระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นหน่วยลงทุนในกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง

๒) บัญชีที่ ๒ มีวัตถุประสงค์ให้เป็นเงินสำรองของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อจ่ายสมทบให้กับบัญชีที่ ๑ ตามจำนวนที่ได้จ่ายออกไปเพื่อคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทน โดยเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับภายหลังจากการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะนำเข้าเป็นเงินและทรัพย์สินของบัญชีที่ ๒ อย่างไรก็ตามกรณีที่เงินและทรัพย์สินของบัญชีที่ ๒ ไม่เพียงพอสำหรับการจ่ายสมทบให้แก่บัญชีที่ ๑ โดยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ รัฐพึงจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้แก่บัญชีที่ ๒

๕.๔ คณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

คณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ประกอบไปด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทน สศช. ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๓ คน เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิกำหนดให้ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการเงินและการลงทุนเพื่อสามารถให้ความเห็น รวมถึงข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในการพิจารณาในเรื่องต่างๆ เช่น การบริหารจัดการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ หรือการจะเข้าทำสัญญาเพื่อคุ้มครองผู้ถือหุ้นหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ เป็นต้น

๕.๕ การบัญชีและการตรวจสอบ

พระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ได้กำหนดข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับการบัญชีและการตรวจสอบเพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฯ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นไปตามมาตรฐานเดียวกับทุนหมุนเวียนอื่น

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นชอบการขอจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ แล้ว ประกอบกับคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๖๐ และ ๓๑๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗