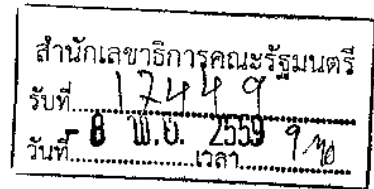


ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๖๗



สำนักงานงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จัดเข้าวาระ ๘ พ.ย. ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๐๐๖๔

ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ) โดยกำหนดให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่มีการบริหารจัดการโดยคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุน และสามารถทำนิติกรรมต่าง ๆ กับกองทุนรวมฯ ได้อย่างคล่องตัว รวมทั้งกำหนดกลไกในการรับประกันผลตอบแทนตามที่กำหนดตลอดจนเป็นกลไกที่สำคัญในการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (กองทุนรวมฯ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการจัดตั้ง ประกอบกับได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบผลการพิจารณาการจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวแล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ตาม สำนักงานงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะทำให้รัฐต้องสูญเสียเงินรายได้ในอนาคตที่กองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เนื่องจากเงินและทรัพย์สินของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ต้องนำส่งเข้าเป็นกองทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตามมาตรา ๗ (๑) (๒) และ (๓) แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองของกองทุนรวมฯ ดังนั้น กระทรวงการคลังควรจัดทำประมาณการการสูญเสียเงินรายได้และมาตรการการหาเงินรายได้เพื่อทดแทนการสูญเสียรายได้ในกรณีดังกล่าวให้ชัดเจนครบถ้วน

/๒. กรณี...

๒. กรณีร่างมาตรา ๘ วรรคสาม ที่บัญญัติให้รัฐพึงจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้แก่บัญชีที่ ๒ ในกรณีที่เงินและทรัพย์สินของบัญชีที่ ๒ มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับการจ่ายสมทบให้แก่บัญชีที่ ๑ โดยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ นั้น อาจเป็นการงบประมาณที่จะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่จะมีการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณและระยะเวลาในการดำเนินการในสัดส่วนที่เหมาะสมโดยใช้จ่ายเงินรายได้ของกองทุนฯ เป็นหลักก่อน

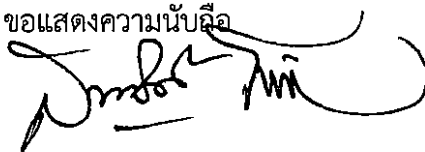
๓. การจัดตั้งสำนักงานกองทุนเพื่อสนับสนุนกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับงานธุรการให้กับกองทุน คณะกรรมการฯ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลที่คณะกรรมการแต่งตั้ง และการดำเนินการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๑ นั้น เห็นสมควรให้ดำเนินการภายใต้กรอบอัตรากำลังข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่ในปัจจุบัน สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน ให้ใช้จ่ายจากเงินของกองทุนตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙ (๒) เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มรายจ่ายประจำของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

อนึ่ง เนื่องจากกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีความสัมพันธ์กับกองทุนรวมฯ ซึ่งมีลักษณะเป็นการนำเงินรายได้ในอนาคตมาใช้ จึงเห็นสมควรที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาถึงผลกระทบและความเสี่ยงต่อการลดลงของรายได้อย่างรอบคอบ และหาแนวทางหรือมาตรการการบริหารจัดการเพื่อป้องกันหรือบรรเทาปัญหา ดังกล่าว รวมทั้งควรมีการศึกษาความคุ้มค่าของการระดมทุนและการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทน โดยเปรียบเทียบกับการลงทุนโดยทางเลือกอื่น ตลอดจนพิจารณากำหนดอัตราผลตอบแทนจากการถือหน่วยลงทุนที่เหมาะสม สอดคล้องกับความสามารถในการหารายได้ของกองทุนรวมฯ ในอนาคต

ทั้งนี้ ในการเสนอขายหน่วยลงทุนและการจัดสรรเงินของกองทุนรวมฯ ควรพิจารณาถึงต้นทุนเงินและความสามารถในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐที่ขอสนับสนุนเงินจากกองทุนรวมฯ โดยมีการจัดทำแผนการบริหารจัดการและแผนการบริหารรายได้ที่เหมาะสม รวมทั้งการกำกับระยะเวลาดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด เพื่อให้สามารถบริหารจัดการรายได้ที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของกองทุนรวมฯ และสามารถรักษาระดับผลตอบแทนให้เป็นไปตามที่กำหนด อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนที่จะเข้าถือหน่วยลงทุนในกองทุนรวมฯ และลดความเสี่ยงทางการคลังที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๒๖ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๙