



ที่ พม ๐๖๐๖/๑๓๑๙

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคม จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
เพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนา จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
องค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
ที่ พม ๐๖๐๖/๗๔๘๙ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๑.๖/๖๖๘๑ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการศึกษาและ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
พัฒนากฎหมายเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙
๗. (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา
พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การยกเลิกระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับ
แก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา
พ.ศ. ๒๕๕๑ มีเจตนารมณ์ คือ เพื่อเป็นการกำหนดมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวกันของประชาชน
เป็นประชาสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคประชาสังคมมีบทบาทในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนและสังคม
ประกาศราชกิจจานุเบกษา มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ตามข้อ ๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการ
/ส่งเสริม...

ส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนาแห่งชาติ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ โดยตามข้อ ๑๕ ให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ ต่อมาเมื่อมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเจตนารมณ์ คือ โดยที่รัฐบาลให้ความสำคัญในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคประชาสังคม ในการดำเนินการอันเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม จึงสมควรส่งเสริมบทบาทและสร้างความเข้มแข็งขององค์กร ภาคประชาสังคม ในการร่วมพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนและเป็นรูปธรรม รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานของ องค์กรภาคประชาสังคมของภาครัฐให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐบาล มีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยตามข้อ ๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริม และพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม นายกรัฐมนตรี หรือ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ แต่งตั้งให้ อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นกรรมการและเลขานุการ ในคณะกรรมการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอนายกรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และต่อมา สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี มีหนังสือแจ้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทราบความว่า นายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ และเห็นชอบการนำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเพิ่มเติมให้อธิบายเหตุผล ปัญหาเดิม สิ่งที่จะดีขึ้น หากยกเลิกระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีฉบับนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เพื่อให้การอธิบายเหตุผลประกอบการขอยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วย การส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ความสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของภาคประชาสังคม ซึ่งมีส่วนร่วมในการจัดทำระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงจัดประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการ ด้านการศึกษาและพัฒนานโยบายเพื่อการพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ซึ่งมติในที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ อาคารดร.ณัฐ ภิรมย์ การเด็กและ เยาวชน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) โดยสรุปสาระสำคัญเหตุผลประกอบการขอยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

/๓.๑ ปัญหาเดิม...

๓.๑ ปัญหาเดิม : ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ มุ่งเน้นการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ด้านภาคประชาสังคม มากกว่าการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในเชิงปฏิบัติการ และมีเป้าหมายเชิงกว้างและอาจไม่สอดคล้องกับสภาพการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและการเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในปัจจุบัน

๓.๒ สิ่งที่ดีขึ้นหากยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ :

๓.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายการดำเนินงานที่กว้างมากขึ้น สอดคล้องกับสภาพการณ์ด้านการพัฒนาสังคมในปัจจุบัน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์หลักไม่แตกต่างกันมากนัก คือ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เช่นเดียวกัน แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ จะให้ความสำคัญกับเป้าหมายอื่น ๆ ด้วย คือ การพัฒนาสังคม ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาคุณภาพชีวิตและสุขภาวะของประชาชน ชุมชน รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งและพึ่งตนเองได้ขององค์กรภาคประชาสังคม

๓.๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ที่มุ่งการส่งเสริม สนับสนุน การพัฒนาและส่งเสริมความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคมที่ชัดเจนมากขึ้น

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในเรื่องการส่งเสริม สนับสนุนภาคประชาสังคมตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดและการจัดทำแผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ ในขณะที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงมีความซ้ำซ้อนด้านการปฏิบัติงานในบางเรื่อง และไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีนโยบายหรือยุทธศาสตร์ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการจัดทำแผนงานหรือมาตรการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมแล้ว

๓.๒.๓ เป็นการแก้ปัญหาเรื่องความทับซ้อนของโครงสร้างคณะกรรมการ และการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการตามระเบียบทั้งสองฉบับ

องค์ประกอบของคณะกรรมการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสัดส่วนของผู้แทนหน่วยงานของรัฐกับผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมที่ใกล้เคียงกัน แต่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ เน้นผู้แทนของส่วนราชการเป็นสำคัญ นอกจากนั้นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการของทั้งสองระเบียบ จึงทำให้การดำเนินงานมีความทับซ้อนกัน

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมประชาสังคมเพื่อการพัฒนา พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. ก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กองกิจการอาสาสมัครและภาคประชาสังคม

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๖๒

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๓๙๓