

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/๒๔๗๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาแอดิเลด 3R ว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจหมุนเวียนให้ก้าวไปสู่สังคมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (Adelaide 3R Declaration towards the Promotion of Circular Economy in Achieving the Resource Efficient Societies in Asia and the Pacific under the 2030 Agenda for Sustainable Development)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาแอดิเลด 3R ว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจหมุนเวียนให้ก้าวไปสู่สังคมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (Adelaide 3R Declaration towards the Promotion of Circular Economy in Achieving the Resource Efficient Societies in Asia and the Pacific under the 2030 Agenda for Sustainable Development) สถานะล่าสุดและร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๖๗๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาแอดิเลด 3R ว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจหมุนเวียนให้ก้าวไปสู่สังคมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (Adelaide 3R Declaration towards the Promotion of Circular Economy in Achieving the Resource Efficient Societies in Asia and the Pacific under the 2030 Agenda for Sustainable Development) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

กำกับ...



กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุม The Regional 3R Forum in Asia จัดขึ้นโดยประเทศญี่ปุ่น เมื่อปี ๒๕๕๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีสำหรับแลกเปลี่ยนประสบการณ์ นโยบายที่เกี่ยวข้องแนวปฏิบัติที่ดีและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับ 3R ของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยที่ผ่านมามีการประชุมมาแล้ว ๖ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ในปี ๒๕๕๒ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ครั้งที่ ๒ ในปี ๒๕๕๓ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ครั้งที่ ๓ ในปี ๒๕๕๔ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๕๖ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ครั้งที่ ๕ ในปี ๒๕๕๗ ณ เมืองสุราบายา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ครั้งที่ ๖ ในปี ๒๕๕๘ ณ เมืองมาเล สาธารณรัฐมัลดีฟส์

๑.๒ การประชุม The Seventh Regional 3R Forum in Asia and the Pacific ได้กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองแอดิเลดรัฐออสเตรเลียใต้ เครือรัฐออสเตรเลีย โดยรัฐบาลออสเตรเลียร่วมกับกระทรวงสิ่งแวดล้อม ประเทศญี่ปุ่น สำนักงานอุตสาหกรรมสีเขียวในนามรัฐบาลออสเตรเลียได้ องค์การวิจัยวิทยาศาสตร์และอุตสาหกรรมแห่งเครือจักรภพ (Commonwealth Scientific and Industrial Research Organization : CSIRO) และศูนย์พัฒนาภูมิภาคแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Centre for Regional Development : UNCRD) มีหัวข้อหลักในการนำแนวทาง 3R (Reduce, Reuse, Recycle) และการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้บรรลุตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งจะมีการรับรอง (adoption) ร่างปฏิญญาแอดิเลด ฯ โดยผู้เข้าร่วมประชุม

๑.๓ ร่างปฏิญญาแอดิเลด ฯ เป็นข้อตกลงแบบสมัครใจไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย โดยเป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านนโยบายร่วมกันของประเทศสมาชิกภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เพื่อส่งเสริมระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) ให้ก้าวไปสู่สังคมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพโดยใช้แนวทาง 3R ผ่านการประสานความร่วมมือ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางวิชาการและการถ่ายทอดเทคโนโลยีและนวัตกรรม เน้นความร่วมมือแบบบูรณาการจากทุกภาคส่วน โดยเป็นความมุ่งมั่นต่อการดำเนินงานเพื่อบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (Sustainable Development Goals : SDGs)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณา ร่างปฏิญญาแอดิเลด ฯ แล้ว เห็นว่า ร่างปฏิญญาดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้าน 3R และการดำเนินงานให้บรรลุตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งประเทศไทยมีกลไกระดับชาติในการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้าน 3R อีกทั้ง ร่างปฏิญญาดังกล่าว ยังใช้เป็นกรอบการดำเนินงานสำหรับให้ประเทศต่าง ๆ ร่วมดำเนินการตามความสมัครใจไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



ฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่เนื่องจาก (ร่าง) ปฏิญญาดังกล่าวเป็นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ (Country - country cooperation) และความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากศูนย์พัฒนาภูมิภาคแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Centre for Regional Development : UNCRD) และโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (The United Nations Environment Programme : UNEP) เรื่องดังกล่าวจึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากประเทศไทยกับประเทศที่เข้าร่วมประชุมจะต้องให้การรับรองร่างปฏิญญาแอดิเลตาในการประชุม The Seventh Regional 3R Forum in Asia and the Pacific ในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างปฏิญญาแอดิเลตา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ตระหนักถึงความสำคัญของความร่วมมือแบบบูรณาจากทุกภาคส่วน เช่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และความร่วมมือแบบไตรภาคีเป็นสิ่งสำคัญต่อโอกาสทางธุรกิจแบบยั่งยืน ซึ่งจะทำให้ประเทศ เมือง และธุรกิจ เปลี่ยนแปลงจากระบบเศรษฐกิจแบบทางเดียว (Linear Economy) ไปสู่ระบบเศรษฐกิจที่มีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ มีการหมุนเวียนทรัพยากรแบบครบวงจร ซึ่งก่อให้เกิดผลประโยชน์หลากหลายรูปแบบ เช่น ลดค่าใช้จ่ายในการกำจัดของเสีย สร้างรายได้จากการใช้ซ้ำ และการรีไซเคิลรวมทั้งการนำของเสียมาแปรรูปเป็นพลังงาน ลดค่าใช้จ่ายในการนำเข้าวัตถุดิบ การสร้างงานยกระดับคุณภาพชีวิต และสร้างโอกาสในการได้รับคาร์บอนเครดิต

๔.๒ ยืนยันความมุ่งมั่นดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (2030 Agenda for Sustainable Development) และภายใต้เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (The Underlined Sustainable Development Goals : SDGs) และตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินนโยบาย 3R เพื่อที่จะบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง SDG 11 SDG 12 และ SDG 8 และเป้าหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ตระหนักถึงบทบาทสำคัญของเทคโนโลยีกลไกการอำนวยความสะดวก (Technology Facilitation Mechanism : TFM) ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดย Addis Ababa และเปิดตัวในเวลาต่อมาในการประชุมสุดยอดของสหประชาชาติการพัฒนาที่ยั่งยืน (The UN Sustainable Development Summit) ที่จัดขึ้น ณ เมืองนิวยอร์ก ค.ศ. ๒๐๑๕ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูล ความรู้ ประสบการณ์ แนวปฏิบัติที่ดีที่สุด และบทเรียน รวมทั้ง ตระหนักถึง การส่งเสริมวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมความร่วมมือในประเด็นต่าง ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และเน้นย้ำความสัมพันธ์ระหว่าง วิทยาศาสตร์ทางด้าน 3R เทคโนโลยี และนวัตกรรม ในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจหมุนเวียน



ทั้งนี้ ร่างปณิญาแอติเลตา จะเป็นการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการมีการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเป็นการส่งเสริมการดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน โดยความร่วมมือจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคธุรกิจ และองค์กรด้านการวิจัยและพัฒนา (R&D) ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไป อีกทั้งเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจแบบหมุนเวียน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และช่วยกระตุ้นกลไกการบริหารจัดการของเสียภายในประเทศให้เป็นไปตามหลักการสากล

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต.๐๘๐๒/๖๗๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นต่อร่างปณิญาแอติเลตา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างปณิญาฯ หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ร่างปณิญาดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน ภาคเอกชน ภาคอุตสาหกรรม ผู้เชี่ยวชาญด้าน 3R ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดการของเสีย ที่เข้าร่วมการประชุม The Seventh Regional 3R Forum in Asia and the Pacific ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองแอติเลตา รัฐออสเตรเลียใต้ เครือรัฐออสเตรเลีย เพื่อยืนยันความสำคัญในการนำแนวทาง 3R (Reduce, Reuse, Recycle) มาเป็นหลักในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ของกรอบวาระการพัฒนาอย่างยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (2030 Agenda for Sustainable Development) ของสหประชาชาติและตามปณิญาฮานอย (The Hanoi 3R Declaration 2013 - 2023) โดยเฉพาะในประเด็นการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการกากของเสีย โดยส่งเสริมความร่วมมือในระดับต่าง ๆ การส่งเสริมการวิจัยและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและวิทยาศาสตร์ในการจัดการดังกล่าวซึ่งร่างปณิญาฯ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศและมิได้มีการลงนามในร่างปณิญาดังกล่าว ร่างปณิญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๕.๓ ประเด็นตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยที่ร่างปณิญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้นกรมควบคุมมลพิษในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างปณิญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอ...



๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาแอดิเลด 3R ว่าด้วยการส่งเสริมเศรษฐกิจหมุนเวียนให้ก้าวไปสู่สังคมการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (Adelaide 3R Declaration towards the Promotion of Circular Economy in Achieving the Resource Efficient Societies in Asia and the Pacific under the 2030 Agenda for Sustainable Development) สำหรับการประชุม The Seventh Regional 3R Forum in Asia and the Pacific

๖.๒ อนุมัติให้รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองในร่างปฏิญญา ดังกล่าว

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญา ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับไปเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองแอดิเลด รัฐออสเตรเลียใต้ เครือรัฐออสเตรเลีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๙๒-๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๘

E-mail recycle99@gmail.com

