

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๒๐๕๕๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ทบพวณมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว
ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๓๒๘ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ๒ และ ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณของมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) (มาตรการฯ) โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔ เดือน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอทบพวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในส่วนของกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบพวณหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งประกอบด้วย ๔ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ (โครงการฯ) ๒) โครงการพักชำระหนี้ต้นเงินและลดดอกเบี้ยเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๙/๖๐ ๓) โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรรายย่อย และ ๔) โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙ โดยในส่วนของโครงการฯ กำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ยกเว้นการดำเนินโครงการฯ ในภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดไม่เกินวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณของมาตรการฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔ เดือน

/ ๑.๒ กระทรวงการคลัง ...

๑.๒ กระทรวงการคลังได้เสนอแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบ โดยกำหนดกรอบระยะเวลาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑ เป็นวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ยกเว้นการดำเนินโครงการฯ ในภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดไม่เกิน วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รับทราบตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้เพิ่มเติมข้อกำหนดและคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ

๑.๓ กระทรวงการคลังได้เสนอทบทุนมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนดำเนินการและ แนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการฯ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๓๒๘ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบการกำหนด แผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการฯ ตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มเติม และให้เร่งรัดดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในฤดูการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการและ กรอบวงเงินงบประมาณของโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งเป็นโครงการภายใต้มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงิน ของ ธ.ก.ส. โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔ เดือน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบแผนดำเนินการและแนวปฏิบัติในการดำเนินโครงการสนับสนุน เงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ซึ่งกำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลา ดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และสำหรับภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่ ธ.ก.ส. ไม่สามารถโอนเงินให้กับเกษตรกรได้ทันตามกรอบระยะเวลา ที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังขอทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในส่วนของกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทุนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ณ วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ธ.ก.ส. สามารถโอนเงินให้กับเกษตรกรตามโครงการฯ ได้ร้อยละ ๖๒.๒๙ ของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๕๘ โดยสามารถสรุปการดำเนินโครงการฯ ได้ดังนี้

รายการ	จำนวน (ราย)	ผลการโอนเงิน		ร้อยละของ การดำเนินงาน
		จำนวน (ราย)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	
เกษตรกรตามฐานข้อมูล ทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๕๘	๓,๖๒๑,๖๐๕	๒,๒๕๕,๙๙๒	๑๙,๒๖๓.๗๒	๖๒.๒๙

๓.๒ เนื่องจากกรอบระยะเวลาดำเนินงานโครงการฯ กำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ยกเว้นภาคใต้กำหนดให้ดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่ง ธ.ก.ส. คาดว่าเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาโครงการฯ ข้างต้นแล้ว ธ.ก.ส. จะดำเนินการโอนเงินให้กับเกษตรกร ได้ประมาณ ๒.๙ ล้านราย เป็นเงินประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของเป้าหมาย การดำเนินโครงการฯ

๓.๓ ธ.ก.ส. ไม่สามารถโอนเงินให้กับเกษตรกรได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยมีสาเหตุดังนี้

๓.๓.๑ เกษตรกรบางส่วนเป็นเกษตรกรที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการรับขึ้นทะเบียนในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๓.๒ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับอำเภออยู่ระหว่างการตรวจสอบเพื่อยืนยันข้อมูลเกษตรกรที่ผ่านการประชุมประชาคมกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ กับกรมส่งเสริมการเกษตร

๓.๓.๓ เกษตรกรบางส่วนอยู่ระหว่างการพิจารณาการอุทธรณ์การเข้าร่วมโครงการฯ

๓.๔ ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรตามนโยบายรัฐบาลเป็นไปอย่างลุล่วง ธ.ก.ส. จึงขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ จากเดิมกำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และสำหรับการดำเนินโครงการฯ ในภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นกำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสำหรับการดำเนินโครงการฯ ในภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวอย่างแท้จริง ประกอบกับโครงการฯ ได้เริ่มดำเนินการจริงเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งล่าช้ากว่ากรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ประมาณ ๒ เดือน ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในส่วนของกรอบระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ จากเดิมกำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และสำหรับการดำเนินโครงการฯ ในภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เป็นกำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสำหรับการดำเนินโครงการฯ ในภาคใต้กำหนดให้สิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันติวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔