



สว. 372
วันที่ 26 ต.ค. 59
เวลา 10.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21950
วันที่ : ส16844/59
วันที่ : 26 ต.ค. 59 เวลา : 9:43

ที่ อก ๐๗๐๕/๕๖๕

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินงานด้านมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารา และความคืบหน้าโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แผนการดำเนินงานโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. แผนวิสัยทัศน์ ความคืบหน้าการดำเนินงานด้านมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารา และความคืบหน้าโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินงานด้านมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารา และความคืบหน้าโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ข้อเสนอการนายกรัฐมนตรีเพื่อการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาราคายางพารา

๑.๑.๑ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ทุกส่วนราชการส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ซึ่งผลิตจากวัตถุดิบในประเทศ เช่น ที่นอนยางพารา

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาแนวทางในการแปรรูปยางเป็นผลิตภัณฑ์หรือใช้เป็นส่วนผสมต่าง ๆ เช่น พื้นลู่วิ่ง พื้นช่องทางจักรยาน พื้นสนามฟุตบอล เป็นต้น

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ และมีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ระยะที่ ๑ ส่วนทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 และระยะที่ ๒ ส่วนทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ โดยเป็นการลงทุนเองของภาครัฐ วงเงิน ๓,๗๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดย

๑.๒.๑ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ งบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๗๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้ในการจ้างที่ปรึกษาเร่งดำเนินการจัดทำแผนหลักการใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการ (Master Plan and Layout) เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการระยะที่ ๑ แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐

๑.๒.๒ ในส่วนของงบประมาณ งบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ รายการค่าชดเชยปลูกป่า (พื้นที่ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่) ให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือเพื่อให้ได้ข้อมูลติดตามกรอบวงเงินที่สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นไว้ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ (จำนวน ๕๓,๐๕๕,๐๐๐ บาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ ความคืบหน้าการดำเนินงานด้านมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารา และความคืบหน้าโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเพื่อการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาราคายางพารา

๔.๑.๑ การจัดทำมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์

ยางพารา

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้จัดทำ มอก. ประกาศใช้ในประเทศแล้ว จำนวน ๓,๑๓๑ มาตรฐาน (มอก. ทัวไป ๓,๐๒๔ มาตรฐาน และ มอก. บังคับ ๑๐๗ มาตรฐาน) โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ ได้เร่งรัดจัดทำ มอก. ที่เกี่ยวข้องกับยางพาราตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี ได้แก่

(๑) กลุ่มนวัตกรรมผลิตภัณฑ์ยาง

มอก. เม็ดยางใช้ทำพื้นสังเคราะห์ แผ่นยางปูพื้น บล็อกยางปูพื้น แผ่นยางปูพื้น สนามฟุตบอล ฟองน้ำลาเท็กซ์สำหรับทำหมอน ฟองน้ำลาเท็กซ์สำหรับทำที่นอน แอสฟัลต์ซีเมนต์ปรับปรุงคุณภาพด้วยยางธรรมชาติ รวม ๘ มาตรฐาน

(๒) กลุ่มผลิตภัณฑ์ยางล้อ

มอก. ยางล้อต้นสำหรับรถฟอร์กลิฟต์ ยางล้อแบบสูลมสำหรับรถยนต์และส่วนพ่วง (UN R30) ยางล้อแบบสูลมสำหรับรถยนต์เชิงพาณิชย์และส่วนพ่วง (UN R54) ยางล้อแบบสูลมสำหรับรถจักรยานยนต์และโมเพด (UN R75) เสี่ยงจากยางล้อที่สัมผัสผิวถนน การยึดเกาะถนนบนพื้นเปียก และความต้านทานการหมุน (UN R117) รวม ๕ มาตรฐาน และอนุมัติให้ มอก. ยางล้อ รวม ๔ มาตรฐาน (UN R30, UN R54, UN R75 และ UN R117) เป็น มอก. บังคับ

(๓) กลุ่มผลิตภัณฑ์ยางอื่น ๆ

มอก. แผ่นยางรองทางรถไฟ ยางรัดของ ยางถนนไนท์ กังนัวยาง ยางชะลอความเร็ว ยางปูพื้นรถยนต์ ยางปิดน้ำฝน รวม ๗ มาตรฐาน

ทำให้ปัจจุบันมี มอก. ที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารารวม ๑๕๐ มาตรฐาน ครอบคลุมผลิตภัณฑ์ยางพาราที่ใช้ในประเทศถึงกว่าร้อยละ ๙๕

๔.๑.๒ การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางให้สามารถผลิตแผ่นยางปูพื้นที่มีคุณภาพตาม มอก.

เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง ที่รวมตัวกันจัดตั้งเป็นชุมนุมสหกรณ์ หรือวิสาหกิจชุมชนต่าง ๆ ดังนั้น เมื่อ มอก. ที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารา ได้ประกาศใช้เป็นมาตรฐานของประเทศแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาชุมนุมสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการ SMEs ให้มีความรู้ความเข้าใจในข้อกำหนดของ มอก. การทดสอบ กระบวนการผลิต และการควบคุมระบบคุณภาพของโรงงาน เพื่อให้ผลิตภัณฑ์มีคุณภาพเป็นไปตาม มอก. และได้ร่วมมือกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาชุมนุมสหกรณ์กองทุนสวนยางสตูล เพื่อให้ผลิตแผ่นยางปูพื้นที่มีคุณภาพเป็นไปตาม มอก. จนได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมาย มอก. ๒๓๓๗-๒๕๕๑ แผ่นยางปูพื้น เป็นรายแรก เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ลงพื้นที่ ณ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มอบใบอนุญาตแสดงเครื่องหมาย มอก. ให้เมื่อ

/วันที่...

วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ และจะได้ขยายการดำเนินงานกับชุมชนสหกรณ์และวิสาหกิจชุมชนต่าง ๆ ในภาคใต้ เพื่อให้ได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมาย มอก. กับผลิตภัณฑ์ยางพาราโดยเร่งด่วนต่อไป

การได้รับใบอนุญาตแสดงเครื่องหมาย มอก. ของชุมชนสหกรณ์กองทุนสวนยางสตูล ครั้งนี้ เป็นการสร้างรายได้มากกว่า ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท จากคำสั่งซื้อของหน่วยงานภาครัฐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ ทำให้เกิดการจ้างงาน มีการใช้ยางพารามาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์มากขึ้น สร้างรายได้ให้กับเกษตรกรชาวสวนยางในพื้นที่เพิ่มขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนและมั่นคง

๔.๒ โครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

๔.๒.๑ ผลการดำเนินงานโครงการปัจจุบัน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับงบประมาณ งบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นค่าเช่าพื้นที่ จำนวน ๕๓,๐๕๕,๐๐๐ บาท เป็นค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ ๕๑,๒๕๔,๘๐๐ บาท (งบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐,๒๕๑,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔๑,๐๐๓,๘๐๐ บาท) และได้รับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑๖๑,๑๖๖,๓๐๐ บาท (รวมงบผูกพันค่าจ้างที่ปรึกษา จำนวน ๔๑,๐๐๓,๘๐๐ บาท) และได้ว่าจ้างบริษัท เอทีที คอนซัลแตนท์ จำกัด (ร่วมกับ บริษัท ทิม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด บริษัท เอสคิว อาร์เคทีดี แอนด์ แพลนเนอร์ จำกัด และ IDIADA Automotive Technology S.A.) เป็นที่ปรึกษาโครงการ จำนวน ๕๑,๒๕๔,๐๗๐ บาท เพื่อจัดทำแผนหลัก และออกแบบการใช้พื้นที่ในภาพรวมทั้งโครงการให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ และแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ในขอบเขตของงาน (TOR) ซึ่งขณะนี้ บริษัทที่ปรึกษาได้ดำเนินงานเป็นไปตามแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้

๔.๒.๒ แผนการดำเนินงานโครงการ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงอุตสาหกรรม ประมาณการการดำเนินงานโครงการระยะที่ ๑ ส่วนทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 ได้ประมาณร้อยละ ๒๐ ของแผนการดำเนินงาน ดังนั้น หากต้องการดำเนินงานโครงการระยะที่ ๑ ให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการระยะที่ ๒ ส่วนทดสอบยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ และแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้ต้องใช้งบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๕๖๔,๔๕๓,๘๐๐ บาท (เพิ่มจากที่ได้รับการจัดสรร จำนวน ๔๐๓,๓๒๗,๕๐๐ บาท) รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เมื่อที่ปรึกษาโครงการได้ออกแบบก่อสร้างอาคารสำนักงานพร้อม ห้องปฏิบัติการทดสอบ และสนามทดสอบยางล้อตามมาตรฐาน UN R117 พร้อมรายละเอียดประกอบแบบ แล้วเสร็จในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กระทรวงอุตสาหกรรมจะได้ดำเนินการของงบประมาณ งบกลาง ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๔.๒.๓ พื้นที่ตั้งโครงการ สิทธิการเข้าใช้พื้นที่ และค่าเช่าเช่าพื้นที่

๔.๒.๓.๑ พื้นที่ตั้งโครงการและสิทธิการเข้าใช้พื้นที่

ศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ ตั้งอยู่ในเขตสวนปาลาตกระทิง บนพื้นที่ ๑,๒๓๔.๙๘ ไร่ ณ หมู่ที่ ๕ ตำบลลาดกระทิง อำเภอสนามชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ออกเอกสารแสดงสิทธิ (ป.ส. ๑๙) ให้กับกระทรวงอุตสาหกรรมเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

๔.๒.๓.๒ ค่าชดเชยพื้นที่

กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับงบประมาณค่าชดเชยพื้นที่เบื้องต้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๕๓,๐๕๕,๐๐๐.๐๐ บาท และได้ชำระค่าชดเชยพื้นที่ให้กับองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว จำนวน ๓๙,๕๑๙,๖๑๙.๒๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และชำระให้กับกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว จำนวน ๑๓,๕๓๕,๓๘๐.๘๐ บาท เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ อย่างไรก็ตาม กรมป่าไม้ได้ขอแจ้งคืนงบประมาณที่กระทรวงอุตสาหกรรมขอโอนให้กรมป่าไม้เบิกจ่ายงบประมาณแทนกัน โดยให้เหตุผลว่าไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและก่อนนี้ผูกพันให้ได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เนื่องจากไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ในการนี้กรมป่าไม้ได้ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมโอนงบประมาณให้กรมป่าไม้เบิกจ่ายแทนกันเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ตามหลักเกณฑ์การชดเชยค่าปลูกป่าทดแทนและค่าบำรุงสวนป่าของกรมป่าไม้ต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

-ไม่มี-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ความคืบหน้าการดำเนินงานด้านมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยางพารา และความคืบหน้าโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบยานยนต์และยางล้อแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

กองตรวจการมาตรฐาน ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๓๓๗๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๔๖