

ด่วน
ที่ อก ๐๓๐๔/๕๗/๕๘



ส. 3 กสอ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15348 ลงวันที่ 28 ก.ย. 2559 เวลา 14.30

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๓๐๔/๓๔๓ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๖๔๒

ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๕/๘๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/๒๕๑๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๖. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๔๓๐ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๗. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

พร้อมบันทึกหลักการเหตุผล ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว

ด้วย กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากทำเลที่จะตั้งโรงงานหรือขยายโรงงานหลายแห่งมีสภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสมในด้านต่าง ๆ แต่ยังไม่มีการกำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดห้ามตั้งโรงงานในสภาพแวดล้อมที่ไม่เหมาะสม จึงสมควรกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมประกาศกำหนดทำเลที่มีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมสำหรับตั้งโรงงานหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ บางประเภท ชนิดหรือขนาด รวมทั้งประกาศกำหนดให้โรงงานบางประเภท ชนิดหรือขนาด ต้องจัดให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม จึงได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเพิ่มเติมความในวรรคสองและวรรคสามของข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๕/๘๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่าได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ และขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณายืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/๒๕๑๖ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ยืนยันร่างกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ไปยังเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๕ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๔๓๐ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการโดยนำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดทำเลที่ไม่เหมาะสมในการตั้งหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ มาบัญญัติรวมไว้ในร่างกฎกระทรวงนี้ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมจากหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ โดยที่เรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง จึงขอให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเมื่อร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลบังคับใช้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจำเป็นต้องออกประกาศกำหนดแหล่งน้ำสาธารณะเฉพาะบริเวณหนึ่งบริเวณใดตามความจำเป็นของแต่ละพื้นที่ ซึ่งแหล่งน้ำสาธารณะที่รัฐมนตรีกำหนดจะเป็นพื้นที่ควบคุมมิให้ตั้งหรือขยายโรงงานในระยะต้องห้ามเว้นแต่เข้าข้อยกเว้น ทั้งนี้ ตามที่กฎกระทรวงกำหนดและออกประกาศให้โรงงานจำพวกที่ ๓ บางประเภทชนิดหรือขนาด ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๔ กำหนดว่า

“ข้อ ๒ ห้ามตั้งโรงงานจำพวกที่ ๓ ในบริเวณดังต่อไปนี้

(๑) บ้านจัดสรรเพื่อการพักอาศัย อาคารชุดพักอาศัย และบ้านแถวเพื่อการพักอาศัย

(๒) ภายในระยะ ๑๐๐ เมตร จากเขตติดต่อสาธารณสถาน ได้แก่ โรงเรียน หรือสถาบันการศึกษา วัดหรือศาสนสถาน โรงพยาบาล โบราณสถาน และสถานที่ทำางานของหน่วยงานของรัฐ และให้หมายรวมถึงแหล่งอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๔ โรงงานจำพวกที่ ๓ นอกจากห้ามตั้งในบริเวณตามข้อ ๒ แล้ว ต้องตั้งอยู่ในทำเลและสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม มีบริเวณเพียงพอที่จะประกอบกิจการอุตสาหกรรมตามขนาดและประเภทหรือชนิดของโรงงาน โดยไม่อาจก่อให้เกิดอันตราย เหตุรำคาญ หรือความเสียหายต่อบุคคลหรือทรัพย์สินของผู้อื่นด้วย”

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเพิ่มเติมความในวรรคสองและวรรคสาม ของข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ พร้อมส่งร่างประกาศกระทรวง ที่ออกตามความในวรรคสอง ข้อ ๔ ของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้ความเห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว และได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการโดยนำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดทำเลที่ไม่เหมาะสมในการตั้งหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ มาบัญญัติรวมไว้ในร่างกฎกระทรวงนี้ ซึ่งเป็นการเพิ่มเติมจากหลักการเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ร่างกฎกระทรวงนี้ไม่มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการโรงงานที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว แต่อาจกระทบบ้างในเรื่องที่ต้องจัดให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม เช่น ต้องจัดทำแนวกันชน เป็นต้น

๖.๒ สำหรับโรงงานที่ยังไม่ได้รับอนุญาตจะถูกควบคุมมิให้ตั้งหรือขยายโรงงานภายในระยะ ๑๐๐ เมตร และจากแหล่งน้ำสาธารณะ เว้นแต่การขยายโรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวมที่รับเฉพาะน้ำเสียจากชุมชน หรือการขยายโรงงานเพื่อปรับปรุงระบบบำบัดมลพิษของโรงงาน และห้ามตั้งหรือขยายโรงงานในระยะเกินกว่า ๑๐๐ เมตร จนถึงระยะ ๕๐๐ เมตร จากแหล่งน้ำสาธารณะ เว้นแต่การตั้งโรงงานที่มีระบบบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพสูงสามารถบำบัดน้ำเสียที่เกิดจากกระบวนการผลิตและนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ทั้งหมด เป็นต้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอาจกระทบบ้างแต่ก็มีได้ห้ามตั้งหรือขยายเด็ดขาดหากเข้าข่ายก็ยังสามารถดำเนินการได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในชั้นการตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบร่างกฎกระทรวง ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๘๙๑/๒๕๕๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๗ ๙๖

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๙๙๗

www.diw.go.th