

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐/๖๕๑๔๓



547
จว. 19 ตค 59
วันที่ 14-86
เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21901
รับที่ : ธ16529/59
วันที่ : 19 ต.ค. 59 เวลา : 14:18
วิ. 10 คณ

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๐๕๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รูปแบบการดำเนินงานของกระบวนการโคลัมโบ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองเอกสารดังกล่าวตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว กระทรวงแรงงานจึงขอรายงานผลการเดินทางไปราชการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ ผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วยปลัดกระทรวงแรงงาน รองปลัดกระทรวงแรงงานและเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานจากประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ (Colombo Process : CP) จำนวน ๑๑ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บังคลาเทศ จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม รวมถึง...

รวมถึงผู้แทนองค์การระหว่างประเทศ เช่น UN Women และ Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) ในฐานะผู้สังเกตการณ์ และผู้แทนองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration : IOM) ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการของการประชุมครั้งนี้ โดยปลัดกระทรวงการจ้างงานต่างประเทศศรีลังกาเป็นประธานการประชุม ทั้งนี้ สาระสำคัญของการประชุมโดยสรุปคือ

๔.๑.๑ ที่ประชุมรับทราบเรื่องดังนี้

(๑) รายงานความคืบหน้าการดำเนินการของสาขาความร่วมมือ ๕ สาขา ซึ่งได้แก่ ๑) ทักษะฝีมือและกระบวนการยอมรับคุณสมบัติ ๒) การดูแลการจัดหางานที่มีจริยธรรม ๓) การอบรมก่อนการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ และการเสริมสร้างความเข้มแข็งโดยเน้นเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานและสุขอนามัย ๔) การส่งเงินกลับภูมิสำเนาอย่างปลอดภัยและลดค่าใช้จ่ายในการส่งเงินกลับ และ ๕) การวิเคราะห์ตลาดแรงงาน โดยแต่ละสาขามีความคืบหน้าสำคัญคือ การกำหนดเป้าหมายหลัก เป้าหมายรอง และกิจกรรมของแต่ละสาขาความร่วมมือ รวมทั้งการรวบรวมข้อริเริ่มทั้งในระดับภูมิภาคและในประเทศของประเทศสมาชิกในกลุ่มเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานแต่ละด้านต่อไป

(๒) รายงานความคืบหน้าของกรอบความร่วมมืออื่นๆ ได้แก่

- Abu Dhabi Dialogue (ADD) ผู้แทนศรีลังกานำเสนอผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ADD เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ซึ่งเป็นเวทีหารือสำหรับประเทศสมาชิกเพื่อหยิบยกประเด็นเกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐานชั่วคราวและการเพิ่มพูนประโยชน์จากการแลกเปลี่ยนความเห็นของที่ประชุมเพื่อนำไปสู่การพัฒนาต่อไป โดยการประชุมครั้งนี้หารือภายใต้หัวข้อหลัก ๒ ข้อคือ ๑) ความร่วมมือทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคีระหว่างรัฐบาลเพื่อรับรองแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดหางานอย่างโปร่งใส เป็นธรรมและถูกต้องตามกฎหมาย และ ๒) การเคลื่อนย้ายแรงงานในตลาดแรงงานของประเทศผู้รับ

- Global Forum on Migration and Development (GFMD) โดยผู้แทนบังกลาเทศแจ้งว่า รัฐบาลบังกลาเทศในฐานะประธาน GFMD จะจัดการประชุมสุดยอด GFMD ครั้งที่ ๙ ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงธากา ประเทศบังกลาเทศ โดยมีหัวข้อหลักคือ การโยกย้ายถิ่นฐานที่ดำเนินการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับทุกคน : วาระการโยกย้ายถิ่นฐานที่มีการเปลี่ยนผ่าน

- พัฒนาการของสมาคมเอเชียใต้เพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศ (SAARC) ที่เกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐาน โดยมีความคืบหน้าล่าสุดคือ การรับรองปฏิญญาภาฏมานฑู ในช่วงการประชุมสุดยอด SAARC ครั้งที่ ๑๘ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ ซึ่งปฏิญญานี้มีข้อตกลง ๓๖ ข้อ โดยหนึ่งในข้อตกลงคือ ความร่วมมือด้านการบริหารจัดการเกี่ยวกับการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและรับผิดชอบในภูมิภาคเอเชียใต้เพื่อให้แรงงานที่ทำงานในประเทศผู้รับนอกภูมิภาคเอเชียใต้มีความปลอดภัย มั่นคงและมีความเป็นอยู่ที่ดี

(๓) การดำเนินงานของ Colombo Process Technical Support Unit (CP TSU) ซึ่ง IOM ตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนเป้าหมายของกระบวนการโคลัมโบและสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้ความร่วมมือทั้ง ๕ สาขา โดย CP TSU จัดทำเว็บไซต์ของกระบวนการโคลัมโบเพื่อเป็นแหล่งข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจเกี่ยวกับการจ้างงานในต่างประเทศและแรงงานที่มีสัญญาจ้างในประเทศผู้ส่งในเอเชีย และใช้เป็นเวทีแลกเปลี่ยนข้อมูลต่างๆ เช่น กฎหมายและแนวปฏิบัติในการจ้างงาน รวมทั้งข้อริเริ่มและข้อมูลพื้นฐานของประเทศสมาชิก CP โดย IOM ทำหน้าที่ผู้บริหาร (administrator) เว็บไซต์นี้ ทั้งนี้ IOM ขอให้ประเทศสมาชิกแจ้งรายชื่อผู้ประสานงานหลักเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องที่เป็นปัจจุบัน

๔.๑.๒ ที่ประชุมพิจารณาเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) รูปแบบการทำงานของ CP (Operating Modalities) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยที่ประชุมเห็นชอบในประเด็นสำคัญ ๓ ข้อได้แก่

ก. กลไกการกำหนดงบประมาณตนเอง (Self-funding Mechanism) เพื่อให้การดำเนินงานของกระบวนการนี้ยั่งยืนต่อไป ประเทศสมาชิกจะเริ่มจ่ายค่าบำรุงรายปีปีละ ๔,๕๕๕ ดอลลาร์สหรัฐฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๖๐ เป็นต้นไป สำหรับกิจกรรมการจัดประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสปีละ ๑ ครั้ง และการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีทุก ๒ ปี

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานเสนอตั้งงบประมาณและจะเบิกจ่ายค่าบำรุงรายปีจากงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน งบเงินอุดหนุนค่าบำรุงรายปีกรอบความร่วมมือกระบวนการโคลัมโบ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เป็นต้นไป

ข. แนวทางการหมุนเวียนเป็นประธานกระบวนการโคลัมโบ ซึ่งใช้ระบบตามความสมัครใจโดยเรียงตามลำดับตัวอักษร

ค. การเข้าร่วมของภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องอื่นๆ โดยประเทศสมาชิกจะพิจารณาอนุญาตภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นรายๆ ไป

(๒) ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ โดยที่ประชุมเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาฯ ซึ่งไม่มีการปรับแก้ในสาระสำคัญ และมีมติให้นำร่างปฏิญญาฯ เสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ เพื่อให้การรับรอง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ การประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙
มีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผู้ช่วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงแรงงาน รองปลัดกระทรวงแรงงาน เจ้าหน้าที่อาวุโสจากประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ ๑๑ ประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการจ้างงานต่างประเทศศรีลังกาเป็นประธานการประชุม และผู้อำนวยการใหญ่ IOM รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศศรีลังการ่วมให้เกียรติในพิธีเปิดประชุม สรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๔.๒.๑ การกล่าวถ้อยแถลงของผู้อำนวยการใหญ่ IOM (นาย William Lacy Swing)
โดยกล่าวถึงนัยสำคัญของการโยกย้ายถิ่นฐานโดยมีแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานในเอเชียประมาณ ๒.๕ ล้านคนทำงานในต่างประเทศต่อปี ซึ่งรายได้จำนวนครึ่งหนึ่งของภูมิภาคเอเชียมาจากการส่งเงินกลับประเทศของแรงงานดังกล่าว กระบวนการโคลัมโบตระหนักถึงความสำคัญของประเด็นนี้จึงเริ่มต้นพัฒนานโยบายและแนวปฏิบัติเพื่อปรับปรุงความอยู่ดีกินดีและสวัสดิการของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน สำหรับทิศทางในอนาคตนั้น IOM จะจัดการประชุมกระบวนการหารือระดับภูมิภาคในวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ นครเจนีวา โดยมีหัวข้อหลักคือ “การโยกย้ายถิ่นฐานและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน : บทบาทของกลไกการหารือระหว่างรัฐในเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานและองค์การระหว่างประเทศด้านเศรษฐกิจ” และจากความสำเร็จของกระบวนการหารือระดับภูมิภาคนี้มาซึ่งการสนับสนุน IOM ในฐานะเลขานุการของกระบวนการโคลัมโบจากรัฐบาลสวีเดนและแลนด์ในท้ายที่สุดผู้อำนวยการใหญ่ IOM กล่าวถึงความสำเร็จทั้งในระดับประเทศ สถาบัน และระหว่างภูมิภาคในช่วงการเป็นประธานกระบวนการโคลัมโบของรัฐบาลศรีลังกา

๔.๒.๒ การกล่าวถ้อยแถลงของรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายภายใต้หัวข้อ “แรงงานโยกย้ายถิ่นฐานเพื่อความรุ่งเรือง : การเพิ่มคุณค่าโดยการทำงานร่วมกัน” โดยผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน (นายสิงห์เดช ชูอำนาจ) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้กล่าวถึง ภารกิจของกระทรวงแรงงานในการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศด้วยหลักการ ๓ ข้อคือ ๑) แรงงานต้องได้รับประสบการณ์และเพิ่มทักษะฝีมือเพิ่มขึ้น ๒) แรงงานต้องได้รับรายได้ที่เหมาะสมและได้รับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ รวมถึงสวัสดิการเทียบเท่ากับแรงงานท้องถิ่น และ ๓) แรงงานต้องมีมาตรฐานการดำรงชีพที่เหมาะสมกับค่าครองชีพของประเทศผู้รับ ทั้งนี้ นับแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๖ จำนวนแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศลดลงอย่างต่อเนื่องเนื่องจากรัฐบาลไทยเพิ่มอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและสนับสนุนการส่งแรงงานระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาลมากขึ้น สำหรับ...

สำหรับความร่วมมือภายใต้กระบวนการโคลัมโบทั้ง ๕ สาขานั้น ประเทศไทยสนับสนุนความร่วมมือดังกล่าว โดยร่วมเป็นสมาชิกในสาขา “การดูแลการจัดหางานที่มีจริยธรรม” และทำหน้าที่เป็นประธานในสาขา “การวิเคราะห์ตลาดแรงงาน” รวมถึงร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์และแนวปฏิบัติเพื่อให้เป้าหมายและ เป้าประสงค์ของข้อริเริ่มทั้ง ๕ สาขาบรรลุผล ซึ่งความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้ การดำเนินงานทั้ง ๕ สาขาประสบความสำเร็จ

๔.๒.๓ ประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ให้การรับรองเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิญญาระดับรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ซึ่งปฏิญญาดังกล่าวเป็นการแสดง เจตนารมณ์ของผู้นำกระบวนการโคลัมโบเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศ สมาชิกกระบวนการโคลัมโบในฐานะประเทศผู้ส่งแรงงาน และกลุ่มประเทศในรัฐอ่าวอาหรับในฐานะประเทศ ผู้รับแรงงาน และเพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศอย่างเป็นระบบ และเป็นธรรม

(๒) ให้ประเทศกัมพูชาเป็นสมาชิกลำดับที่ ๑๒ ของกระบวนการโคลัมโบ

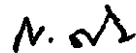
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเรียนเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงโคลัมโบ สาธารณรัฐ สังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗