

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๒๕๒๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22)
การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑
(CMA 1)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
๓. กรอบทำที่เจรจาของไทยในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง
สภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12)
และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1)
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา
สหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต
สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ตามลำดับ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโตตลอดมา โดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยงานประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ

๑.๑.๒ ราชอาณาจักรโมร็อกโกเป็นเจ้าภาพจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญาฯ ในระหว่างวันที่ ๕ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองมารราเคช ราชอาณาจักรโมร็อกโก ซึ่งประเทศต่าง ๆ ที่เป็นภาคีของอนุสัญญาฯ พิธีสาร และความตกลงดังกล่าว จะเข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ โดยมีสาระของการเจรจา ได้แก่ การกำหนดทิศทางการดำเนินงานของประชาคมโลกภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งในประเด็นภายใต้พิธีสารเกียวโต ประเด็นด้านเทคนิค ประเด็นด้านการดำเนินงาน และการดำเนินงานเพื่อเตรียมการมีผลใช้บังคับของความตกลงปารีส ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะภาคี และเป็นประธานกลุ่ม ๗๗ และจีน ในปี ๒๕๕๙ จำต้องเข้าประชุมและเจรจาด้วย

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมดังกล่าวแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ จัดทำองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งครอบคลุมหัวข้อการเจรจาทุกเรื่อง และมีความเหมาะสม

๑.๒.๒ จัดทำกรอบท่าทีเจรจาของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ที่เข้าข่ายมาตรา ๔(๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) ในระหว่างวันที่ ๕ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ เมืองมารีราเกช ราชอาณาจักรโมร็อกโก อาจมีการรับรองข้อตัดสินใจต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยและให้ความเห็นชอบต่อการรอบทำที่เจรจาของไทยก่อนการประชุมดังกล่าว เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และ เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ผู้แทนพิเศษของประธานกลุ่ม ๗๗ สำหรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Special Representative of the Chair of the Group of 77 and China for Climate Change) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยฯ ในระหว่างวันที่ ๓ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สามารถร่วมให้การรับรองและกล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

๔.๑.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในระหว่างการประชุมระดับสูง และมอบหมายให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ผู้แทนพิเศษของประธานกลุ่ม ๗๗ สำหรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย กรณีที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยไม่ได้พำนักในราชอาณาจักรโมร็อกโก รวมทั้ง เอกอัครราชทูต ณ กรุงราบัต ราชอาณาจักรโมร็อกโก ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ กรอบทำที่เจรจาของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) จะเน้นย้ำการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาฯ โดยมุ่งหวังให้รัฐภาคียกระดับการดำเนินงานตามพันธกรณีของตน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ พิธีสารเกียวโต และความตกลงปารีส การจัดทำและการดำเนินงานตามการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (nationally determined contributions) จะต้องอยู่ภายใต้หลักการ แนวทาง และวิธีการของอนุสัญญาฯ สะท้อนถึงขีดความสามารถของสถานการณ์ของประเทศที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ เรียกร้องให้ประเทศพัฒนาแล้วเพิ่มระดับการ

ดำเนินงาน...

ดำเนินงานในช่วงก่อนปี ค.ศ. ๒๐๒๐ อย่างจริงจัง เพื่อนำไปสู่การลดก๊าซเรือนกระจกอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งยกระดับการให้การสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาด้านการเงิน การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี และการเสริมสร้างขีดความสามารถ โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๑.๓ กรอบท่าทีเจรจา เป็นไปตามหลักการของอนุสัญญาฯ คือ มีความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละประเทศ และไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ดำเนินงาน ดังนี้

๔.๒.๑ จัดทำหนังสือประสานเชิญหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณามอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมคู่ขนานขององค์กรย่อยต่าง ๆ ของอนุสัญญา รวมทั้งร่วมจัดนิทรรศการ โดยใช้งบประมาณในการเดินทางจากหน่วยงานต้นสังกัด

๔.๒.๒ นำเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยและท่าทีการเจรจาของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีไทยในการเจรจา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔ และคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔ ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อองค์ประกอบคณะผู้แทนและกรอบท่าทีเจรจาของไทย โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1)

๕.๒ เห็นชอบต่อกรอบท่าทีเจรจาของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1)

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขทำให้การเจรจา ที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณา จนสิ้นสุดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) ณ เมืองมาร์ราเกช ราชาอาณาจักรโมร็อกโก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐