

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/ ๕๐๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๒/๓๙/๕๕๙
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

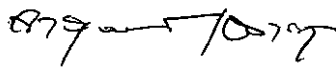
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอประเด็นการประชุมและการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๒ (COP 22) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๒ (CMP 12) และการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (CMA 1) อันเป็นการกำหนดท่าทีและจุดยืนของประเทศไทยในการประชุมดังกล่าวในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การสนับสนุนการเจรจาที่กำลังดำเนินอยู่ภายใต้สนธิสัญญาฯ เพื่อประโยชน์ร่วมกัน โดยจะเข้าร่วมการเจรจาทุกภาคีด้วยความเชื่อมั่นในกระบวนการของสหประชาชาติ การดำเนินการภายในประเทศเพื่อให้ความตกลงปารีสมีผลใช้บังคับ การร่วมหารือกับภาคีอื่น ๆ เพื่อเตรียมการสำหรับการมีผลใช้บังคับของความตกลงปารีส การส่งเสริมการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดจากการตัดไม้ทำลายป่าและสนับสนุนการดำเนินการด้านต่าง ๆ ในการอนุรักษ์ป่าไม้ การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน และการเพิ่มพื้นที่ป่าเพื่อการกักเก็บคาร์บอนในภาคป่าไม้ รวมถึงการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป็นต้น

โดยยังไม่มีการทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างรัฐภาคี กรณีจึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ส่วนกรอบทำที่ในประเด็นต่าง ๆ และองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติฯ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมา เป็นเรื่องทางนโยบายซึ่งเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

อนึ่ง หากในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติฯ จะมีการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐภาคี ก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำความตกลงนั้นตาม มาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากความตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวรรณ เสงตระกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th