

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/๑๕๕๗/



ร 16575 ลว. 370
20 ต.ค. 59 20 ต.ค. 59
10.30 10.40.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราช
ประชารัฐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
ฐานรากตามแนวทางพระราชประชารัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย
ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การพัฒนาชุมชนให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน ควรยกระดับศักยภาพของหมู่บ้านโดยการ
พัฒนาในด้านสังคมและคุณภาพชีวิตควบคู่ไปกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ภายใต้หลักผลประโยชน์ร่วมกัน
ในชุมชนและแนวทางพระราชรัฐ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้าน
เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราชประชารัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)
เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.สาระสำคัญ

โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางพระราช
ประชารัฐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (โครงการฯ) มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย: รัฐบาลสนับสนุนเงินงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป
แก่หมู่บ้าน เพื่อกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ผ่านกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) หมู่บ้านละ
๒๕๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๗๔,๖๕๕ หมู่บ้าน วงเงินรวม ๑๘,๖๖๓.๗๕ ล้านบาท

๒.๒ วัตถุประสงค์: เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่ภูมิภาคของประเทศ
ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม ผ่านโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของหมู่บ้าน หรือการดำเนินกิจการ
สาธารณประโยชน์ของหมู่บ้านที่เกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมการประกอบอาชีพ การผลิตและการตลาด
เพื่อเสริมสร้างรายได้ให้กับราษฎรในหมู่บ้าน การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ การจัดสวัสดิการ
ในหมู่บ้านและการสงเคราะห์ผู้ยากจนที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ การส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

/ และสิ่งแวดล้อม ...

และสิ่งแวดล้อม การสาธารณสุข การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมของหมู่บ้าน

๒.๓ กลไกการดำเนินงาน:

๒.๓.๑ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ รวมถึงรายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

๒.๓.๒ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินโครงการฯ ให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ในข้อ ๒.๒ และครอบคลุมสาระสำคัญ ดังนี้

๑) จัดให้มีคณะกรรมการระดับอำเภอในแต่ละพื้นที่ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการที่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกจากประชาคมหมู่บ้านแล้ว โดยพิจารณาให้ความสำคัญแก่โครงการที่เป็นสาธารณประโยชน์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งสอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืน และต้องเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒) ต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านและเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการโดยตรง ผ่านการจัดทำประชาคมในหมู่บ้าน การจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายเงิน และการจัดทำบัญชี การตรวจรับพัสดุ และการดำเนินการทุกขั้นตอนต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้

๓) ให้มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร รายละเอียดโครงการฯ ผ่านช่องทางต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนรับทราบและสามารถตรวจสอบได้ รวมถึงประชาสัมพันธ์ช่องทางร้องเรียนกรณีการดำเนินโครงการไม่มีความโปร่งใส หรือส่อไปในทางทุจริต

๔) ในการคัดเลือกและดำเนินโครงการต่าง ๆ ของหมู่บ้าน ให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลไกหลักดำเนินงานโครงการที่หมู่บ้านจะดำเนินการไม่ควรซ้ำซ้อนกับแผนงาน โครงการและกิจกรรมของส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่หรือมีหน่วยงานที่รับผิดชอบอยู่แล้วอยู่แล้ว โครงการและกิจกรรมต้องดำเนินการในพื้นที่ในหมู่บ้าน และต้องได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ก่อน โดยสำหรับโครงการที่ทำเองให้เบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสำหรับโครงการที่เป็นการจ้างเหมาให้ก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่ทั้งนี้ต้องเบิกจ่ายโดยเร็วภายในระยะเวลาที่กำหนดในคู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (คู่มือฯ)

๒.๓.๓ ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ร่วมกันจัดทำคู่มือฯ

๒.๓.๔ สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปแก่หมู่บ้าน เพื่อกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ ผ่านกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เพื่อโอนให้หมู่บ้านไม่เกินหมู่บ้านละ ๒๕๐,๐๐๐ บาท แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงินโครงการที่ได้รับอนุมัติ โดยให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินสำหรับโครงการฯ ให้เป็นไปโดยสะดวก รวดเร็วและถูกต้อง

๒.๓.๕ ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ส่งการให้นายอำเภอ กำหนดผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้การสนับสนุนด้านต่าง ๆ เพื่อให้คณะกรรมการหมู่บ้านดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จโดยรวดเร็ว

๒.๔ กรอบระยะเวลาดำเนินงาน: ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ดำเนินการและเร่งรัดการใช้จ่ายเงินของหมู่บ้าน โดยสำหรับโครงการที่ทำเองให้เบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสำหรับโครงการที่เป็นการจ้างเหมาให้ก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ แต่ทั้งนี้ต้องเบิกจ่ายโดยเร็วภายในระยะเวลาที่กำหนดในคู่มือฯ

๒.๕ แหล่งเงินทุน: งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑๘,๗๖๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป แก่หมู่บ้าน เพื่อกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ จำนวน ๑๘,๖๖๓.๗๕ ล้านบาท และค่าดำเนินโครงการฯ ตามที่ได้รับการประสานจากกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๙๖.๒๕ ล้านบาท โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรร งบประมาณให้แก่กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง)

๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ ให้ความเห็นชอบโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก ตามแนวทางประชารัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน และจำเป็น รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น จำนวน ๑๘,๗๖๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุน ทั่วไปแก่หมู่บ้าน เพื่อกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ จำนวน ๑๘,๖๖๓.๗๕ ล้านบาท และค่าดำเนินโครงการฯ ตามที่ได้รับการประสานจากกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๙๖.๒๕ ล้านบาท

๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ดำเนินโครงการฯ และจัดตั้ง คณะกรรมการระดับอำเภอในแต่ละพื้นที่ เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและกรอบวงเงินให้แก่โครงการที่ผ่าน การพิจารณาคัดเลือกจากประชาคมหมู่บ้านแล้ว

๓.๓ ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ร่วมกันจัดทำคู่มือการดำเนินงานโครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ฐานรากตามแนวทางประชารัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐

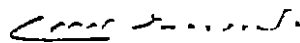
๓.๔ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) สั่งการให้นายอำเภอ กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้การสนับสนุนด้านต่าง ๆ เพื่อให้คณะกรรมการหมู่บ้าน ดำเนินโครงการฯ ให้แล้วเสร็จโดยรวดเร็ว

๓.๕ ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ดำเนินการกำกับดูแล ติดตามโครงการฯ และรายงานสภาพปัญหา ความคืบหน้าต่อคณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

๓.๖ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงิน สำหรับโครงการฯ ให้เป็นไปโดยสะดวก รวดเร็วและถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๘๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕