



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21892
รับที่ : ๘16478/59
วันที่ : 18 ต.ค. 59 เวลา : 15:34

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๖๐๔

ที่ กงน.(กร ๖) ๒๓๙/๒๕๕๙

วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

สว. 545
วันที่ 18 ต.ค. 59
เวลา 15-50 น

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

๑. ข้อเสนอ

ผลการประชุม เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ตามบัญชานายกรัฐมนตรี

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานระดับจังหวัดและให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัดสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างเสมอภาค มีคุณภาพ รวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและประชาชนได้รับความพึงพอใจ

๒.๒ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองได้มีหนังสือสั่งการให้อำเภอจัดตั้ง “ศูนย์อำนวยความสะดวกเป็นธรรมระดับอำเภอ/กิ่งอำเภอ” ทุกอำเภอทั่วประเทศตามหนังสือกรมการปกครอง ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว๑๔๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่ออำนวยความสะดวกทางอาญาทางแพ่ง และทางปกครอง การช่วยเหลือผู้เดือดร้อนและรับเรื่องราวร้องทุกข์ ร้องเรียน แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดกฎหมาย

๒.๓ โดยต่อมาได้เปลี่ยนชื่อศูนย์เป็น “ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ” และได้เพิ่มเติมภารกิจให้สอดคล้องกับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด แต่การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอไม่มีกฎหมายรองรับ มีเพียงหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว๒๔๑๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ เท่านั้น ทำให้มีข้อจำกัดในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาส่งผลให้การแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนไม่สามารถทำได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง และหากสภาพปัญหามีความซับซ้อนเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานก็ไม่สามารถขอความร่วมมือเพื่อบูรณาการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/๒.๔...

นรม. ๖๘๑๖
เข้า 12.12
17.๑๑.๕๙
ออก 10:03 น
16 ต.ค. 59

ของ นรม. 1/1 4150
รับ 12/10/๕๙ เวลา 1๕:๐๐

๒.๔ จากสภาพปัญหาดังกล่าว ที่ประชุมศูนย์ปฏิบัติการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้มีการประชุมเพื่อแก้ไขปัญหาและมีมติให้กระทรวงมหาดไทยขอใช้อำนาจตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ โดยได้เสนอเรื่องดังกล่าวพร้อมทั้งร่างคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปยังนายกรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณา

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ จากบัญชาของนายกรัฐมนตรีในข้อ ๒.๔ ผมได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมและสำนักงานกิจการยุติธรรม) สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีความเห็นต่อร่างคำสั่งที่กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการยกร่าง ดังนี้

๓.๑.๑ การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอโดยให้เป็นหน่วยงานขึ้นมาใหม่ จะมีผลกระทบต่ออัตรากำลังและงบประมาณของทางราชการ รวมทั้งหากได้ดำเนินการไปแล้ว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ การออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีผลเป็นกฎหมายซึ่งต่อไปต้องแก้ไขเพิ่มเติมโดยตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้นหากไม่ประสบผลสำเร็จอย่างที่คาดหวัง การที่จะยกเลิกหรือปรับเปลี่ยนอำนาจหน้าที่จะมีขั้นตอนที่ยุ่งยาก

๓.๑.๒ หากมีการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอตามร่างคำสั่งจะมีผลทำให้ทุกอำเภอ (๘๗๘ อำเภอ) ต้องดำเนินการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นมาทันที โดยไม่ได้มีการพิจารณาถึงความพร้อมและความจำเป็นว่าในแต่ละอำเภอจะต้องจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมหรือไม่ เช่น อำเภอเมืองหรืออำเภอใกล้เคียงซึ่งมีศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดตั้งอยู่

๓.๑.๓ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของศูนย์ดำรงธรรมอำเภอให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด โดยไม่มีการกำหนดลำดับหรือขั้นตอนการดำเนินการ จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

๓.๒ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในระยะเริ่มแรกเป็นไปด้วยความรวดเร็วและง่ายต่อการปฏิบัติ ที่ประชุมจึงเห็นควรใช้วิธีการทางบริหารในการดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๒/ว๒๔๑๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ ต่อไป แต่เพื่อให้มีการจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นในอำเภอเป็นไปตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกคำสั่งจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมขึ้นในอำเภอ และกำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและช่วยเหลือนายอำเภอในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ที่มีสาเหตุจากการร้องเรียน ร้องทุกข์

๓.๒.๒ ให้กระทรวงมหาดไทยเกลี้ยอัตรากำลังที่มีไปสนับสนุนการดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๑

๓.๒.๓ ในการดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ ให้แก่นายอำเภอ เพื่อให้ศูนย์ดำรงธรรมที่จัดตั้งขึ้น สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่มีสาเหตุจากการร้องเรียน ร้องทุกข์ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และทันต่อสถานการณ์

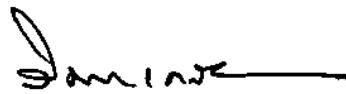
๓.๒.๔ เมื่อศูนย์ดำรงธรรมอำเภอตามข้อ ๓.๒.๑ ได้ดำเนินการไประยะหนึ่งแล้ว ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาถึงความจำเป็นเหมาะสมในการคงอยู่ระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดกับศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ

จึงได้เสนอเรื่องตามข้อ ๑ มาเพื่อพิจารณา

๔. ความเห็น

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อนของประชาชน จากการร้องเรียน ร้องทุกข์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของ ประชาชนในการติดต่อกับทางราชการซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการช่วยเหลือ ประชาชนอย่างทั่วถึง รวดเร็ว และลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอ คณะรัฐมนตรี หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบผลการประชุมตามข้อ ๑ เห็นควรให้ กระทรวงมหาดไทยดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป โดยให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสนับสนุน การดำเนินการดังกล่าวด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอดีโปรดอนุมัติตามข้อ ๔ หรือจะเห็นควรประการใด ขอดีโปรดสั่งการ



(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

อนุมัติเสนอ ครม.

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๑๖ ก.ค. ๕๙

กตทริชน นายกรัฐมนตรี
-เมื่อกรณณนหัดในนั๕

พลเอก

๒๖/๒๕
๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ จักรก

กราบเรียน นรม. เพื่อโปรด อนุมัติเสนอ ครม.

พล.อ.

สน.

๑๖ ก.ค. ๕๙