

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๕/ ๖๖๐๐



3๐๐
วันที่ 22 มิ.ย.
เวลา 11.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21599 ส. 2 ก.
รับที่ : ส14973/59 ส.11 ✓
วันที่ : 22 ก.ย. 59 เวลา : 10:51

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๘๘๘ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ

๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๔. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๒๒๘๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๐๑ (ค.ศ. ๒๐๑๓) เกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอพัฒนาการเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นับตั้งแต่ นายเฟลิซ อูปฟูเวต์ - บวนญี (Félix Houphouët - Boigny) ประธานาธิบดีคนแรกสาธารณรัฐโกตดิวัวร์และผู้นำการต่อสู้เพื่อเอกราชถึงแก่อสัญกรรม เมื่อปี ๒๕๓๖ สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ได้ตกสู่สภาวะขาดเสถียรภาพทางการเมือง จนกระทั่งสถานการณ์ได้บานปลายเป็นภาวะสงครามกลางเมืองถึงสองครั้ง ระหว่างปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๐ และระหว่างปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ โดยความขัดแย้งล่าสุดมีสาเหตุหลักมาจากการแย่งชิงอำนาจระหว่างกลุ่มผู้นำ โดยประธานาธิบดีที่ครบวาระขณะนั้น

/ แพ้การเลือกตั้ง ...

แพ้การเลือกตั้ง แต่ประกาศไม่ยอมรับผลการลงคะแนนเสียงและนำไปสู่ความขัดแย้งภายใน อย่างไรก็ตามในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ กลุ่มที่สนับสนุนผู้ชนะการเลือกตั้ง ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสหประชาชาติและฝรั่งเศส (อดีตเจ้าอาณานิคมที่ยังมีบทบาทและอิทธิพลสูงในประเทศ) สามารถควบคุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศไว้ได้ และประกาศตนเป็นผู้ชนะได้สำเร็จ

ในกรอบสหประชาชาติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติกำหนดมาตรการคว่ำบาตรทางอาวุธ การห้ามการเดินทาง และการอายัดทรัพย์สิน รวมถึงการห้ามนำเข้าเพชรที่ยังมิได้เจียระไนจากสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ นอกจากนี้ ได้จัดตั้ง United Nations Operation in Côte d'Ivoire (UNOCI) เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพในพื้นที่ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ โดยมาตรการเหล่านี้ได้รับการปรับปรุงและต่ออายุให้สอดคล้องกับสถานการณ์เรื่อยมา

ปัจจุบัน สถานการณ์ในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์มีเสถียรภาพมากขึ้น และมีพัฒนาการเชิงบวก โดยการเลือกตั้งประธานาธิบดีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ ผ่านไปด้วยดี ในช่วงเดือนกันยายน – ตุลาคม ๒๕๕๙ จะจัดการลงประชามติร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ขึ้น และจะจัดการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาในช่วงปลายปี ๒๕๕๙

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ ถึงปัจจุบัน สาธารณรัฐโกตดิวัวร์มีพัฒนาการในด้านเสถียรภาพทางการเมือง ประชาธิปไตย และเศรษฐกิจที่เติบโตขึ้นเป็นระยะ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงมีมติกำหนดมาตรการที่เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ ดังสรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ติดตามสถานการณ์ในสาธารณรัฐโกตดิวัวร์และมาตรการที่เกี่ยวข้องของสหประชาชาติอย่างใกล้ชิด แต่โดยที่พัฒนาการในช่วงที่ผ่านมา ในภาพรวมเป็นการขยายอาณัติและคงมาตรการที่คณะรัฐมนตรีได้รับรองตามข้อมติฯ เกี่ยวกับสาธารณรัฐโกตดิวัวร์เมื่อปี ๒๕๕๖ แล้ว โดยไม่มีประเด็นใดที่กระทบนโยบายเร่งด่วน หรือผลประโยชน์ของไทยที่สำคัญ ประกอบกับในช่วงสถานการณ์ความตึงเครียดทางการเมืองภายในของไทยและช่วงเปลี่ยนผ่าน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ส่วนราชการพิจารณาเสนอเฉพาะเรื่องที่มีความจำเป็นและความสำคัญเร่งด่วนให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่นำข้อมติข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในช่วงนั้น

๒.๒ อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๙ คณะมนตรีความมั่นคงฯ รับรอง (๑) ข้อมติฯ ที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ยกเลิกมาตรการคว่ำบาตรต่อสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ตลอดจนยุบ (dissolve) คณะกรรมการกำกับดูแลการปฏิบัติตามข้อมติที่เกี่ยวข้อง (Côte d'Ivoire Sanctions Committee) และกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ (Group of Experts) ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติฯ และ (๒) ข้อมติฯ ที่ ๒๒๘๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ขยายอาณัติของ United Nations Operation in Côte d'Ivoire (UNOCI) เป็นครั้งสุดท้ายจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ก่อนเปลี่ยนผ่านความรับผิดชอบไปยังรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ และหน่วยงานของสหประชาชาติในประเทศ (UN Country Team: UNCT) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔ ตามลำดับ

๒.๓ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน และมีผลผูกพันกับไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกา

ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ตามข้อ ๒.๒ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย และเพื่อทราบพัฒนาการตามข้อมติฯ ที่ ๒๒๘๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญา และไม่เข้าข่ายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ สาระสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

สรุปได้ ดังนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกมาตรการเกี่ยวกับอาวุธและวัสดุที่เกี่ยวข้องที่กำหนดขึ้น ตามข้อ ๑ ของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๑๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งกำหนดขึ้นครั้งแรกตามข้อ ๗ ของข้อมติฯ ที่ ๑๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๐๔) ตลอดจนมาตรการด้านการเดินทางและการเงิน ซึ่งกำหนดขึ้นตามข้อ ๙ - ๑๒ ของข้อมติฯ ที่ ๑๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๐๔) และข้อ ๑๒ ของข้อมติฯ ที่ ๑๘๗๕ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ซึ่งได้รับการปรับปรุงใหม่ รวมถึง ตามข้อ ๑๒ ของข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕) โดยให้มีผลทันที

ข้อ ๒ ให้ยุบคณะกรรมการกำกับดูแลการปฏิบัติตามข้อมติฯ เรื่องสาธารณรัฐ โกตดิวัวร์ (Côte d'Ivoire Sanctions Committee) ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อ ๑๔ ของข้อมติฯ ที่ ๑๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๐๔) และกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ (Group of Experts) ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อ ๗ ของข้อมติฯ ที่ ๑๕๔๘ (ค.ศ. ๒๐๐๕) ซึ่งได้รับการต่ออายุตามข้อ ๒๕ ของข้อมติฯ ที่ ๒๒๑๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕) โดยให้มีผลทันที

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวรุยทุธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๔ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวรุยทุธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๒

๙.๕ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวรุยทุธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม พ.ศ. ๒๕๓๕

๙.๖ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป่นนกราชอาณาจักรซึ่งอาวรุยทุธภัณฑ์ และสิ่งที่ใช้ในสงคราม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒

๙.๗ พระราชบัญญัติการส่งออกป่นนและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๘ พระราชบัญญัติการส่งออกป่นนและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๙.๙ พระราชบัญญัติควบคุมยุทธภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๙.๑๐ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๑๑ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๑๒ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๑๘ - ๒๓) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาราชการตามพระราชบัญญัติ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๘๓ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เกี่ยวกับการยกเลิกมาตรการคว่ำบาตรต่อสาธารณรัฐ โคตดิวัร์ ตลอดจนการยุบคณะกรรมาธิการกำกับดูแลการปฏิบัติตามข้อมติฯ เรื่องสาธารณรัฐโคตดิวัร์ (Côte d'Ivoire Sanctions Committee) และกลุ่มผู้เชี่ยวชาญ (Group of Experts) ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติฯ

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถือนโยบาย และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓