

สอศ ๖/326
๙ ๙๑๙๙
11.104.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21792 ร.๒ ม.๑
จับที่ : ๑15871/59 ส.๑๑ ✓
วันที่ : 07 ต.ค. 59 เวลา : 11:04



ที่ อส ๐๐๐๖(งป)/๑๐๔๓๖

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเช่าที่ดินการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงาน
คดีเยาวชนและครอบครัว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖(งป)/๑๖๔ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๓/๕๔ ลงวันที่
๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๒๐๕ ลงวันที่
๙ มกราคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รพ.รพท.๑๐๐๕/๐๓/๒๕๕๙ ลงวันที่
๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รพ ๑/๔๙๐/๒๕๕๙ ลงวันที่
๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕(บค)/๖๔๙๓ ลงวันที่
๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ บส.๔๐๐๐/๒๕๕๙ ลงวันที่
๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๑๔๘๓๑
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๗. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รพ ๑/๓๖๐/๒๕๕๙ ลงวันที่
๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

/๖. สำเนา...

๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๗๔๙๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๙. สำเนางบประมาณ ที่ นร ๐๗/๑๕/๒๕๕๔๙ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๙๖๔๔ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑. สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖(งป)/๑๖๔ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๔ ขออนุมัติเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณแนวทางรถไฟสายบางซื่อ-คลองตัน (ริมถนนรัชดาภิเษก แปลงที่ ๔, ๕ และ ๖) เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว มีกำหนด ๑๕ ปี นับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยคิดค่าเช่าปีแรก ในอัตราตารางเมตรละ ๙๐๒.๓๕ บาทต่อปี เป็นเงินค่าเช่าปีแรก ๔,๒๐๓,๕๙๔ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีอัตราปรับเพิ่ม ๕ % ทุกปี ต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๗/๔๔ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ลงมติให้สำนักงานอัยการสูงสุดรับไปหารือกับการรถไฟแห่งประเทศไทย และสำเนางบประมาณเพื่อพิจารณา ทบทวนอัตราค่าเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยในกรณีนี้ให้เหมาะสมและไม่เป็นการงบประมาณในระยะยาว แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ศาลเยาวชนและครอบครัวกลางได้ย้ายสถานที่ปฏิบัติงานจากอาคารหลังเดิม ซึ่งตั้งอยู่บริเวณถนนหน้าทับเพย แขวงพระบรมมหาราชวัง เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร ไปยังอาคารที่ทำการหลังใหม่ ซึ่งตั้งอยู่บริเวณที่ดินการรถไฟแห่งประเทศไทย ถนนกำแพงเพชร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยสถานที่ทำการแห่งใหม่ของศาลเยาวชนและครอบครัวกลางตั้งอยู่ห่างจากสำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว ระยะทางประมาณ ๙ กิโลเมตร จึงส่งผลให้ประชาชนผู้มาติดต่อราชการกับทั้งหน่วยงานทั้ง ๒ หน่วยงาน ไม่ได้รับความสะดวก และเกิดความเดือดร้อน รวมถึงเกิดความไม่สะดวกในการปฏิบัติราชการของข้าราชการฝ่ายอัยการ

๒.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๒๐๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๗ ขอเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย เนื้อที่ประมาณ ๓ ไร่ ตั้งอยู่บริเวณริมถนนรัชดาภิเษก ถนนวิภาวดีรังสิต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ รฟ.รฟท.๑๐๐๔/๐๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า ที่ประชุมคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อนุมัติในหลักการให้สำนักงานอัยการสูงสุดเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทย บริเวณแนวทางรถไฟสายบางซื่อ-คลองตัน (ริมถนนรัชดาภิเษก แปลงที่ ๔, ๕ และ ๖) เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว โดยมีเงื่อนไขและผลตอบแทนตามระเบียบของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการตรวจสอบพื้นที่ และกำหนดอัตราค่าเช่าตามระเบียบของการรถไฟแห่งประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ รฟ ๑/๔๙๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งกำหนดและเงื่อนไขการเช่าให้แก่สำนักงานอัยการสูงสุดทราบ และหนังสือ ที่ บส.๔๐๐๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ ยืนยันข้อกำหนดและเงื่อนไขการเช่า พร้อมจัดส่งผังปักเขตเช่าที่ดินบริเวณริมถนนรัชดาภิเษก (สายบางซื่อ - คลองตัน) เรียบร้อยแล้ว โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย ได้เสนอเงื่อนไขการเช่ามีกำหนด ๑๕ ปี คิดค่าเช่าปีแรกในอัตราตารางเมตรละ ๙๐๒.๓๕ บาทต่อปี เป็นเงินค่าเช่าปีแรก ๔,๒๐๓,๕๙๘ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีอัตราปรับเพิ่ม ๕ % ทุกปี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๒.๕ สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๑๔๔๓๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อขอความความอนุเคราะห์ให้ลดค่าเช่าที่การรถไฟแห่งประเทศไทยให้เท่ากับค่าเช่าที่สำนักงานศาลยุติธรรมเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณย่านพหลโยธิน โดยคิดค่าเช่าในอัตราตารางเมตรละ ๓๗๑.๒๖ บาทต่อปี มีอัตราเพิ่มปีละ ๕% เป็นกรณีพิเศษนอกเหนือจากเกณฑ์อัตราค่าเช่าตามปกติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๒.๖ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ รฟ ๑/๓๖๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้งว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ให้ผู้เกี่ยวข้องตรวจสอบและพิจารณาแล้วว่า บริเวณที่ดินแปลงที่สำนักงานอัยการสูงสุดขอเช่าอยู่บริเวณแนวทางรถไฟสายบางซื่อ-คลองตัน (ริมถนนรัชดาภิเษก แปลงที่ ๔, ๕, ๖) ส่วนสำนักงานศาลยุติธรรมขอเช่าที่ดินอยู่บริเวณย่านพหลโยธิน เป็นพื้นที่คนละแปลง มีทำเลที่ตั้งรวมถึงศักยภาพของพื้นที่แตกต่างกัน ทำให้ผลตอบแทนของแต่ละแปลงมีความแตกต่างกัน อันเนื่องมาจากราคาประเมินที่ดินที่ต่างกัน ซึ่งในการพิจารณาผลตอบแทนให้แก่หน่วยงานราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้นำพื้นที่ไปหาประโยชน์เชิงพาณิชย์ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีส่วนลดให้ ๒๕% ตามระเบียบการที่ ๑๒๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ข้อ ๓๐ (๑) จึงไม่สามารถพิจารณาปรับลดค่าเช่าที่ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดขอมาได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๒.๗ สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๓/๔๙๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เพื่อขอหารือกรณีที่การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ยอมลดค่าเช่า และสำนักงานอัยการสูงสุดจำเป็นต้องเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณแนวทางรถไฟสายบางซื่อ-คลองตัน

(ริมถนนรัชดาภิเษก แปลงที่ ๔, ๕ และ ๖) มีกำหนด ๑๕ ปี นับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยคิดค่าเช่าปีแรก ในอัตราตารางเมตรละ ๙๐๒.๓๕ บาทต่อปี เป็นเงินค่าเช่าปีแรก ๔,๒๐๓,๕๙๘ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีอัตราปรับเพิ่ม ๕ % ทุกปี เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๒.๘ สำนักงานประมาณ มีหนังสือ ที่ นร ๐๓/๑๕/๒๕๕๔๙ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่า เมื่อสำนักงานอัยการสูงสุดได้หารือกับการรถไฟแห่งประเทศไทยและได้รับทราบผลการพิจารณาแล้วว่า ไม่สามารถปรับลดค่าเช่าตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดขอได้ ประกอบกับสำนักงานอัยการสูงสุดได้พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความจำเป็นต้องเช่าที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว เพื่อการกิจการอำนวยความยุติธรรม การรักษาผลประโยชน์ของรัฐ และการคุ้มครองสิทธิประชาชน และอัตราค่าเช่าดังกล่าวมีความเหมาะสม สำนักงานประมาณก็ไม่ขัดข้องที่สำนักงานอัยการสูงสุดจะเช่าที่ดินแปลงดังกล่าวกับการรถไฟแห่งประเทศไทยตามอัตราค่าเช่าที่เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๒.๙ สำนักงานอัยการสูงสุด มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๐๖(บค)/๙๖๔๔ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ถึงผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อย่างงานกรณีการขอเช่าที่ดินแปลงดังกล่าวว่า สำนักงานอัยการสูงสุดได้หารือสำนักงานประมาณกรณีที่มีการรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ยอมลดค่าเช่าและสำนักงานอัยการสูงสุดมีความประสงค์ขอเช่าพื้นที่ดังกล่าวในอัตราค่าเช่าตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ ซึ่งสำนักงานประมาณแจ้งไม่ขัดข้องที่สำนักงานอัยการสูงสุดจะเช่าที่ดินแปลงดังกล่าวกับการรถไฟแห่งประเทศไทยตามอัตราค่าเช่าที่เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๒.๑๐ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดดังนี้

มาตรา ๒๓ ยกเว้นกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตี ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

รายจ่ายใดมีจำนวนและระยะเวลาการจ่ายเงินที่แน่นอน ผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ส่วนราชการจ่ายเงินโดยไม่ต้องขออนุมัติเงินประจำงวดก็ได้

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะต้องก่อหนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวดหรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

๒.๑๑ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณแนวทางรถไฟสายบางซื่อ-คลองตัน (ริมถนนรัชดาภิเษก แปลงที่ ๔, ๕ และ ๖) เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว มีกำหนด ๑๕ ปี นับถัดจากวันลงนามในสัญญา คิดค่าเช่าปีแรกในอัตราตารางเมตรละ ๙๐๒.๓๕ บาทต่อปี เป็นเงินค่าเช่าปีแรก ๔,๒๐๓,๕๙๔ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีอัตราปรับเพิ่ม ๕ % ทุกปี

๓. ที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินการจัดทำคำขอตั้งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในรายละเอียดข้อมูลรายจ่ายขั้นต่ำที่จำเป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เบื้องต้นไม่ได้รับการเสนอจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อการดังกล่าว

๔. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดเช่าที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณแนวทางรถไฟสายบางซื่อ-คลองตัน (ริมถนนรัชดาภิเษก แปลงที่ ๔, ๕ และ ๖) เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานคดีเยาวชนและครอบครัว มีกำหนด ๑๕ ปี นับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยคิดค่าเช่าปีแรกในอัตราตารางเมตรละ ๙๐๒.๓๕ บาทต่อปี เป็นเงินค่าเช่าปีแรก ๔,๒๐๓,๕๙๔ บาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) และมีอัตราปรับเพิ่ม ๕ % ทุกปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจตรี

(พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร)

อัยการสูงสุด

สำนักงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ และงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๑๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๓/๙

Email : budget@ago.go.th