

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๗/๑๒๕๒



ส.ก. ๑/๑๒๙.๔
๗ พ.ย. ๕๙
๑๐.๒๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21835
รับที่ : ส17372/59
วันที่ : ๐๗ พ.ย. ๕๙ เวลา : 10:12

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒/๑๑/๕๙
๗ พ.ย. ๕๙
๑๑.๔๕๔

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง กรอบการเจรจาและลงนามในปฏิญญาร่วมของการประชุมอัยการสูงสุดจีน-อาเซียน ครั้งที่ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๕๓๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องกรอบการเจรจาและลงนามในปฏิญญาร่วมของการประชุมอัยการสูงสุดจีน-อาเซียน ครั้งที่ ๑๐ รวมทั้งให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นในภาพรวม

ไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว ซึ่งมีสาระสำคัญสนับสนุนความร่วมมือเพื่อนำผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมข้ามชาติมาลงโทษภายใต้กฎหมาย การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานอัยการอย่างซื่อสัตย์และมีประสิทธิภาพภายใต้กฎหมายภายในของแต่ละประเทศ การออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการต่อสู้กับอาชญากรรมข้ามชาติ การส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรมข้ามชาติอย่างเป็นปัจจุบันและทันทั่วทั้ง การขยายการแลกเปลี่ยนพนักงานอัยการเพื่อฝึกอบรมและเข้าร่วมการสัมมนา รวมทั้งการส่งเสริมการติดต่อสื่อสารและความร่วมมือระหว่างสำนักงานอัยการสูงสุดแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและสำนักงานอัยการสูงสุดของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และนโยบายของประชาคมอาเซียนที่จะส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา

๒. ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ

๒.๑ โดยคำนึงถึงความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality) และโดยที่การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งเป็นประธานอาเซียน ปี ๒๕๕๙ จึงอาจเสนอให้เปลี่ยนคำว่า “จีน-อาเซียน” ในหัวข้อการประชุม เป็น “อาเซียน-จีน” ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ใช้ในเอกสาร Plan of Action to Implement the Joint Declaration on ASEAN-China Strategic Partnership for Peace and Prosperity (2016-2020) ที่ผู้นำอาเซียนและจีนได้ให้การรับรองเมื่อปีที่แล้ว นอกจากนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎบัตรอาเซียน อาจเสนอให้เปลี่ยนการกล่าวถึงรัฐสมาชิกอาเซียน จาก “ASEAN Member Countries” เป็น “ASEAN Member States”

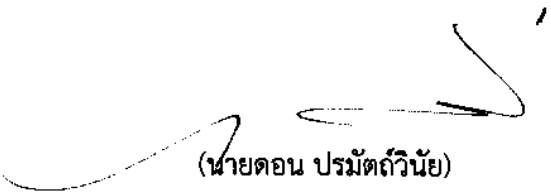
๒.๒ ในข้อ ๒ ของร่างปฏิญญาร่วมฯ ควรที่จะพิจารณาให้ความสำคัญกับประเด็น อาชญากรรมข้ามชาติ ตามที่ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีด้านอาชญากรรมข้ามชาติ (ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime - AMMTC) ได้กำหนดไว้เป็นประเด็นหลัก (Priority) ของอาเซียนที่จะต้องต่อต้าน และหาแนวทางแก้ไขด้วย ซึ่งได้แก่ (๑) การก่อการร้าย (๒) การลักลอบค้ายาเสพติด (๓) การค้ามนุษย์ (๔) การลักลอบค้าอาวุธ (๕) โจรสลัด (๖) การฟอกเงิน (๗) อาชญากรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (๘) อาชญากรรมไซเบอร์ (๙) การลักลอบค้าสัตว์ป่าและค้าไม้ผิดกฎหมาย และ (๑๐) การลักลอบขนคนเข้าเมือง โดยทั้งหมดนี้เป็นส่วนหนึ่งของวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Community Vision 2025) และ แผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคง ๒๐๒๕ (ASEAN Political-Security Community Blueprint 2025)

๒.๓ โดยปกติแล้ว การลงนามจะเรียงฝ่ายอาเซียนก่อนประเทศคู่เจรจา ทั้งนี้ แม้ว่าการ ประชุมอัยการสูงสุดจีน-อาเซียน จะมีได้เป็นกลไกทางการในกรอบอาเซียน-จีน แต่ก็น่าที่จะพิจารณาใช้แนวทาง และข้อคิดเห็นดังที่กล่าวมาข้างต้นได้

๓. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗
โดยที่ร่างปฏิญญาร่วมฯ มิได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ไทยเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกอาเซียน ร่างเอกสารจึงมีผลผูกพันในดำนนโยบายระหว่างไทย และประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ กับจีน ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศและอาจเกี่ยวข้องกับ หลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมตวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖