



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21616 ส.3 ก
รับที่ : ส15018/59 ส.3 ก
วันที่ : 23 ก.ย. 59 เวลา : 13:39

ที่ สธ ๐๔๔๒.๔/๕๑๗๒

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๖๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๕๖๒

ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

- | | |
|---|----------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๒. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๓. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาซึ่งอาศัยอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๔. สำเนาคำสั่งกระทรวงสาธารณสุขที่ ๖๕๒/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๕. มาตรการและแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ กรณีที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. | จำนวน ๑๒๐ ชุด |
| ๖. สรุปรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณามาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ยาสูบกรณีที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ | จำนวน ๑๒๐ ฉบับ |
| ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๘/๓๔๗๖
ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ | จำนวน ๑๒๐ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนดและมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิพัฒน์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงสาธารณสุข เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์

ยาสูบ ...

ยาสูบ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้นำความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะประเด็นที่ขัดกับกฎหมายอื่นไปปรับแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ประกอบกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขแจ้งยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. พร้อมรายงานผลการดำเนินการขอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และจัดทำแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ดำเนินการตรวจพิจารณา โดยนำความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อเสนอแนะจากตัวแทนเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ สมาคมการค้ายาสูบไทย และผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้อง ไปปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์ ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงสาธารณสุขประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเสนอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พร้อมทั้งให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อกำหนดมาตรการเยียวยาและบรรเทาผลกระทบแก่เกษตรกรผู้เพาะปลูกใบยาสูบ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลการดำเนินการเสนอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ และเสนอมาตรการและแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ กรณีที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งรายงานการดำเนินการตามข้อสั่งการในหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขแจ้งยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. พร้อมรายงานผลการดำเนินการขอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ และจัดทำแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลา ซึ่งอาศัยอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุข เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ นำเนื้อหา ...

๔.๑ นำเนื้อหาสาระสำคัญของพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติคุ้มครองสุขภาพของผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มารวมเป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการให้สอดคล้องกับกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control) ซึ่งมีประเด็นที่แก้ไขเพิ่มเติม เช่น

๑) ปรับปรุงนิยาม “ผลิตภัณฑ์ยาสูบ” ให้ครอบคลุมไปถึงผลิตภัณฑ์ที่มีสารนิโคตินเป็นส่วนประกอบ และผลิตภัณฑ์ยาสูบรูปแบบใหม่ เช่น มอระกู่ มอระกู่ไฟฟ้า บุหรี่อิเล็กทรอนิกส์

๒) เพิ่มเติมนิยาม “สื่อสารการตลาด” ให้ครอบคลุมไปถึงการส่งเสริมการขาย การแสดง ณ จุดขาย (Point of Sale) การขายโดยใช้บุคคล (พรีดตี้) การสร้างภาพลักษณ์ เป็นต้น

๓) เพิ่มเติมนิยาม “ฉลาก” ให้ครอบคลุมการแสดงฉลากของผลิตภัณฑ์ยาสูบทุกรูปแบบ และเพื่อให้มีความสอดคล้องกับข้อกำหนดตามกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก

๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบจังหวัด และคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบกรุงเทพมหานคร

๕) กำหนดอายุขั้นต่ำของผู้ที่จะซื้อผลิตภัณฑ์ยาสูบ จากเดิมอายุ ๑๘ ปี เป็นอายุ ๒๐ ปี

๖) เพิ่มข้อกำหนดการห้ามขายผลิตภัณฑ์ยาสูบด้วยวิธีการต่างๆ ที่มีลักษณะเป็นการจูงใจให้บริโภค หรือเข้าถึงผลิตภัณฑ์ยาสูบได้ง่ายขึ้น เช่น การขายผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การแสดงราคาผลิตภัณฑ์ยาสูบ ณ จุดขายในลักษณะจูงใจให้บริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบ เป็นต้น

๗) กำหนดการห้ามขายผลิตภัณฑ์ยาสูบในสถานที่ต่างๆ เช่น วัด สถานบริการสาธารณสุข สถานศึกษา สวนสาธารณะ เป็นต้น

๘) กำหนดห้ามการโฆษณาและสื่อสารการตลาดผลิตภัณฑ์ยาสูบ เช่น ห้ามการแสดงชื่อเครื่องหมาย หรือ สัญลักษณ์ของผลิตภัณฑ์ยาสูบในสิ่งพิมพ์ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ การประกวด หรือการแข่งขัน เป็นต้น

๙) กำหนดห้ามผลิต นำเข้า หรือขายสิ่งเลียนแบบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๑๐) กำหนดห้ามผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้แทนจำหน่าย หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยาสูบ ดำเนินกิจกรรมในลักษณะให้การอุปถัมภ์ หรือการสร้างควมรับผิดชอบของธุรกิจต่อสังคม

๑๑) กำหนดห้ามการเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสารที่เป็นการสร้างควมรับผิดชอบต่อสังคมของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้แทนจำหน่าย หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๑๒) กำหนดห้ามแสดงผลิตภัณฑ์ยาสูบ ณ สถานที่ขายปลีก

๑๓) กำหนดการห้ามแบ่งขายผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๑๔) กำหนดให้ผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้แทนจำหน่ายผลิตภัณฑ์ยาสูบต้องจัดส่งรายงานประจำปี ให้คณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดนโยบายและมาตรการสำคัญ

๑๕) กำหนดสภาพและลักษณะของ “เขตปลอดบุหรี่” และ “เขตสูบบุหรี่” ให้มีความชัดเจน เพื่อให้การตีความกฎหมายถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑๖) กำหนด ...

๑๖) กำหนดให้เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบสถานที่สาธารณะ มีหน้าที่ประชาสัมพันธ์ แจ้งเตือน ควบคุมดูแลหรือห้ามปรามไม่ให้มีการสูบบุหรี่ในเขตปลอดบุหรี่

๑๗) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น มีอำนาจในการยึดหรืออายัดผลิตภัณฑ์ยาสูบ ถ่ายภาพ บันทึกเสียง ออกใบสั่ง เป็นต้น

๑๘) เพิ่มอัตราโทษให้สูงขึ้น เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุข ขอยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ทั้งนี้ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี คำสั่งและข้อสั่งการในส่วนที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๔.๒.๑ การดำเนินการขอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยจัดทำคำชี้แจงประกอบคำขอจัดตั้งส่วนราชการขึ้นเป็นส่วนราชการสังกัดกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เพื่อปฏิบัติการกิจในฐานะหน่วยงานศูนย์กลางของประเทศในการดำเนินนโยบาย มาตรการและการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการบริโภคยาสูบ รวมทั้งเป็นหน่วยงานรองรับการดำเนินงานตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ในฐานะรัฐภาคีตามกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO-Framework Convention on Tobacco Control) เสนอไปยังสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการศึกษาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๒ กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาซึ่งอาศัยอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒.๓ กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณามาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ยาสูบกรณีที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการรวมทั้งสิ้น ๓ ครั้ง เพื่อจัดทำมาตรการและแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่ยาสูบกรณีที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ , ๕ และ ๖

๔.๒.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้นำข้อร้องเรียนจากสมาคมชาวไร่ยาสูบบมเองเชียงใหม่ และสมาคมการค้ายาสูบไทย ซึ่งอาจเป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๓๔ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นของเอกชนตลอดจนนักวิชาการ และได้เรียนเชิญตัวแทนเกษตรกรชาวไร่ยาสูบบมเองเชียงใหม่ และสมาคมการค้ายาสูบไทย เข้าร่วมหารือ และให้ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาแล้ว พบว่า ข้อร้องเรียนบางส่วนเป็นข้อกังวลที่อยู่นอกเหนือจากบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. เช่น ปัญหาการรับซื้อใบยาสูบของโรงงานยาสูบจากเกษตรกรมีปริมาณลดลง และปัญหาส่วนแบ่งการตลาดของบุหรี่ซิการ์เรตนำเข้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นจนส่งผล

กระทบต่อ ...

กระทบต่อส่วนแบ่งการตลาดของบุหรี่ซิการ์ที่ผลิตในประเทศ ซึ่งใช้ใบยาสูบของเกษตรกรเป็นวัตถุดิบ ทั้งนี้ ในส่วน
ข้อร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้มีการปรับแก้ให้มีความชัดเจนเหมาะสม
และมีสภาพบังคับที่มีประสิทธิภาพในขั้นตอนการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

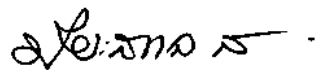
๕.๑ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเพื่อเสนอ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๕.๒ รับทราบผลการดำเนินการขอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ
ขึ้นเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๕.๓ รับทราบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาซึ่งอาศัยอำนาจตามร่าง
พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

สำนักควบคุมการบริโภคยาสูบ

โทร. ๐ ๒๕๘๐ ๙๒๖๔

โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๙๓๐๗

