สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส21710
รับที่ ธ15389/59
วันที่ 29 ก.ย. 59 เวลา 14:32

ที่ พน ๐๔๐๗/ ๔๕๘

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗ บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อม หรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ การประกอบกิจการระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ ในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายควบคุมกำกับดูแล เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อโดยอ้างอิงมาตรฐานสากลให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎกระทรวงว่าด้วยระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการประกอบกิจการในปัจจุบันและการปรับเปลี่ยนให้เป็นไปตามกฎหมายแม่บท จึงได้ยกร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ พ.ศ. .... โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. <u>สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

<u>ข้อเท็จจริง</u>

๓.๑ กระทรวงพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ พ.ศ. .... และผ่านกระบวนการยกร่างกฎหมายโดยมีรายละเอียด ดังนี้

/(๑) คณะทำงาน...

(๑) คณะทำงานยกร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อของสำนักความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน กรมธุรกิจพลังงาน ได้ศึกษา ค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยตามมาตรฐานสากลของระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ และนำเสนอคณะทำงานพิจารณากฎหมายที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงของกรมธุรกิจพลังงาน พิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

(๒) ผ่านการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น (Focus group) จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ประกอบด้วยสถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ผู้ค้าน้ำมันและผู้ประกอบกิจการระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙

(๓) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยการประกอบกิจการน้ำมัน (คณะที่ ๒) เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙

(๔) ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงฯ แล้วแจ้งเวียนให้คณะกรรมการฯ ให้ความเห็นชอบภายในกำหนด และไม่มีกรรมการท่านใดแจ้งขอแก้ไขเพิ่มเติมจึงถือว่าให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙

๓.๒ สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การประกอบกิจการระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ

(๒) กำหนดให้ระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อต้องแสดงรายละเอียดของแผนผังโดยสังเขป แผนผังบริเวณแสดงแนวท่อ แบบก่อสร้าง แผนผังแสดงการเชื่อมต่อของระบบ แบบก่อสร้างเครื่องหมายแสดงในเขตระบบ แบบก่อสร้างลิ้นปิดเปิดควบคุมการไหลของน้ำมัน และรายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรง

(๓) กำหนดมาตรฐานการออกแบบ การก่อสร้าง การทดสอบและตรวจสอบ

(๔) กำหนดคุณสมบัติของท่อขนส่งน้ำมัน ลักษณะการวางท่อขนส่งน้ำมัน การกำหนดบริเวณอันตราย และเครื่องหมายแสดงในบริเวณเขตระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ

(๕) กำหนดการตรวจสอบพื้นที่แนวท่อส่งน้ำมัน การตรวจสอบการป้องกันการกัดกร่อนด้วยไฟฟ้า การตรวจสอบระบบควบคุมการขนส่ง การตรวจสอบระบบป้องกันการเกิดอุบัติเหตุ ระบบป้องกันและระงับอัคคีภัย การตรวจสอบและสอบเทียบอุปกรณ์ควบคุมและเครื่องมือวัด และการทดสอบตรวจสอบการรั่วซึมและความมั่นคงแข็งแรง ตามกำหนดระยะเวลา

(๖) กำหนดมาตรการเพื่อการป้องกันและระงับอัคคีภัย

(๗) กำหนดบทเฉพาะกาลให้ผู้รับใบอนุญาตระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อที่ได้รับอนุญาตเดิม ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

<u>ข้อกฎหมาย</u>

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ (๑) (๓) (๕) (๖) (๗) และวรรคสาม)

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

/มาตรา ๗...

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดการเก็บรักษา การขนส่ง การใช้ การจำหน่าย การแบ่งบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง และการควบคุมอื่นใดเกี่ยวกับน้ำมันเชื้อเพลิง

(๒) ...

(๓) กำหนดลักษณะช่องถังหรือภาชนะที่ใช้ในการบรรจุหรือขนส่ง และการบำรุงรักษาถังหรือภาชนะดังกล่าว

(๔) ...

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมือ อื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) กำหนดการรับฟังความเห็นของประชาชนตามความเหมาะสมแก่กิจการในการดำเนินกิจการหรืออนุญาตให้ดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีผลกระทบต่อประชาชน

(๗) กำหนดการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ วรรคสาม กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็วเพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้

๔. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

กระทรวงพลังงาน จึงขอส่งร่างกฎกระทรวงระบบการขนส่งน้ำมันทางท่อ พ.ศ. .... เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน
สำนักความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน
โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๑๘
โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๐๐
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ narentorn@doeb.go.th