



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ทำที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือศูนย์มรดกโลก ที่ CL/WHC-16/15 ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙
 ๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๔. คำพิกัตตำแหน่งที่ตั้งของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานในเอกสารเสนอขึ้นทะเบียนมรดกโลก

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ทำที่ของราชอาณาจักรไทย ในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

๑.๑.๑ ศูนย์มรดกโลก มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ จัดส่งสำเนาหนังสือที่ CLT/CCS/WHC/16/1929 ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ เชิญราชอาณาจักรไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (40th Session of the World Heritage Committee) ในระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ซึ่งในการประชุมดังกล่าวมีวาระการประชุมที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับราชอาณาจักรไทย จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่ วาระที่ 40COM 7B State of conservation of properties inscribed on the World Heritage List: รายงานสถานภาพการอนุรักษ์แหล่งมรดกโลก วาระที่ 40COM 7B.90 รายงานสถานภาพการอนุรักษ์ พื้นที่กลุ่มป่าดงพญาเย็น - เขาใหญ่ วาระที่ 40COM 8B Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียน

แหล่งมรดกโลก จำนวน ๒ เรื่อง คือ วาระที่ 40COM 8B.11 การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน และวาระที่ 40COM 8B.23 การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก อุทยานประวัติศาสตร์ภูพระบาท จังหวัดอุดรธานี

๑.๑.๒ ในระหว่างการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ ในวันที่ ๑๕ - ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เกิดเหตุการณ์ไม่สงบในนครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ทำให้ศูนย์มรดกโลกประกาศแจ้งหยุดการประชุม ในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเริ่มประชุมอีกครั้งในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการรักษาความปลอดภัยและตามสนธิสัญญาความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ประธานการประชุมได้ประกาศปิดการประชุมและเลื่อนการประชุมเพื่อพิจารณาวาระอื่น ๆ ที่ยังคงค้างอยู่อีกจำนวน ๑๓ วาระ และแจ้งต่อที่ประชุมว่าจะพิจารณาวาระการประชุมดังกล่าวในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการใหญ่ องค์การยูเนสโก กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๑.๑.๓ ศูนย์มรดกโลก มีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ จัดส่งสำเนาหนังสือที่ CL/WHC-16/15 ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ เชิญราชอาณาจักรไทยในฐานะรัฐภาคีอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการใหญ่ องค์การยูเนสโก กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ซึ่งในการประชุมดังกล่าว จะมีการพิจารณาวาระที่ 40COM 8B.11 Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรี ประชุมเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือประสานสถานเอกอัครราชทูตไทยประจำประเทศที่เป็นรัฐภาคีสมาชิกคณะกรรมการมรดกโลก ๒๑ ประเทศ เพื่อขอสนับสนุนท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ และรับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมดังกล่าว

๑.๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รายงานผลการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ รับทราบผลการประชุมฯ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้รับความเห็นของกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก

และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ได้ดำเนินการจัดประชุม คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานที่ประชุมประกอบด้วยผู้แทนจาก ส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กองบัญชาการกองทัพไทย การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานประมาณ สภาความมั่นคงแห่งชาติ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในสาขาต่าง ๆ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องการทำหน้าที่ของราชอาณาจักรไทย ในการประชุมคณะกรรมการ มรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) แล้วมีมติเห็นชอบในการทำหน้าที่ของราชอาณาจักรไทยต่อ วาระการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะ ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การทำหน้าที่ของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรี มีข้อสั่งการว่า ในกรณีการจัดทำความตกลงหรือเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศซึ่งเป็นเรื่อง ที่ต้องขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ทุกส่วนราชการต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามหรือ การตอบรับเข้าร่วมประชุม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) จะมีขึ้น ในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยจะมีการพิจารณาวาระที่ 40COM 8B.11 Nominations to the World Heritage List: การขึ้นทะเบียนแหล่งมรดกโลก พื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน ในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการทำหน้าที่ของราชอาณาจักรไทย โดยเร่งด่วน ก่อนการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) จะเริ่มขึ้น รวมถึงให้ ความเห็นชอบในการจัดคณะผู้แทนไทยไปหารือและทำความเข้าใจกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเกี่ยวกับ ข้อทักท้วงในเรื่องตำแหน่งที่ตั้งของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานในเอกสารเสนอขึ้นทะเบียนมรดกโลก เพื่อให้ คณะผู้แทนไทยสามารถนำทำที่ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีไปใช้ในการประชุมและหารือดังกล่าว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประชุมคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้หารือร่วมกันเกี่ยวกับการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ที่จะมีขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการนำเสนอพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก เนื่องจากปัญหาข้อห่วงกังวลของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาในเรื่องเขตแดนที่เห็นว่าขอบเขตที่นำเสนอเพื่อขึ้นทะเบียนนั้นอาจจะอยู่ในเขตแดนของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเสนอให้คณะกรรมการมรดกโลกปรับแก้ไขร่างข้อมติจากพิจารณาส่งกลับเอกสาร (Refer) เป็นการพิจารณาให้ส่งเอกสารกลับเพื่อให้รัฐภาคีดำเนินการศึกษาในเชิงลึก (Defer) และให้รอจนกว่าการปักปันเขตแดนจะแล้วเสร็จ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ดังนี้

๔.๑.๑ ราชอาณาจักรไทยควรเร่งหารือเพื่อทำความเข้าใจกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาก่อนการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ที่จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการใหญ่องค์การยูเนสโก กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๔.๑.๒ ยืนยันตามร่างข้อมติคณะกรรมการมรดกโลกที่ให้ Refer เพื่อชะลอการขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก และพยายามไม่ให้มีถ้อยคำเกี่ยวกับ “เขตแดน” ไว้ในข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลก

๔.๒ มอบหมายให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานหลักในการจัดคณะผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือและทำความเข้าใจร่วมกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาในเรื่องข้อห่วงกังวลในเรื่องคำพิกัตของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน ก่อนการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง)

๔.๓ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดส่งเอกสารคำพิกัตตำแหน่งที่ตั้งของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานในเอกสารเสนอขึ้นทะเบียนมรดกโลก จากเดิม ๔ ตำแหน่ง (47P 0511000 E - 0588000 E 1310745 N - 1487800 N) เป็น ๑ ตำแหน่ง (UTM Zone 47P Easting 549300 Northing 1415000) ต่อศูนย์มรดกโลกรับทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๔ เห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ตามองค์ประกอบเดิมในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ โดยมอบหมายให้เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงปารีส (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) เป็นหัวหน้าคณะ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมอบหมายให้ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเลขานุการหัวหน้าคณะ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการกำหนดท่าทีของราชอาณาจักรไทยในการประชุม คณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ดังนี้

๕.๑.๑ ราชอาณาจักรไทยควรเร่งหาวิธีเพื่อทำความเข้าใจกับสาธารณรัฐ แห่งสหภาพเมียนมาก่อนการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ที่จะมีขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการใหญ่องค์การยูเนสโก กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๕.๑.๒ ยืนยันตามร่างข้อมติคณะกรรมการมรดกโลกที่ให้ Refer เพื่อชะลอ การขึ้นทะเบียนพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลก และพยายามไม่ให้มีถ้อยคำเกี่ยวกับ “เขตแดน” ไว้ใน ข้อมติของคณะกรรมการมรดกโลก

๕.๑.๓ กรณีมีประเด็นอื่นที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้า ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้า คณะผู้แทนไทยในการพิจารณากำหนดท่าทีในประเด็นนั้น ๆ ทั้งนี้ ให้คณะผู้แทนไทยพิจารณาร่วมกันระหว่าง การประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) โดยคำนึงถึงหลักการของอนุสัญญา คัมภีร์มรดกโลก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และข้อมูลด้านเทคนิคและวิชาการจากองค์กรที่ปรึกษา

๕.๒ มอบหมายให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานหลัก ในการจัดคณะผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือและทำความเข้าใจร่วมกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในเรื่องข้อห่วงกังวลในเรื่องค่าพิภคของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจาน ก่อนการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง)

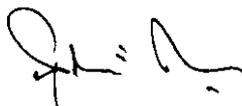
๕.๓ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดส่งเอกสารคำพิภคตำแหน่งที่ตั้งของพื้นที่กลุ่มป่าแก่งกระจานในเอกสารเสนอขึ้นทะเบียนมรดกโลก จากเดิม ๔ ตำแหน่ง เป็น ๑ ตำแหน่ง ต่อศูนย์มรดกโลกรับทราบ

๕.๔ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลก สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ (ต่อเนื่อง) ตามองค์ประกอบเดิมในการประชุมคณะกรรมการมรดกโลกสมัยสามัญ ครั้งที่ ๔๐ โดยมอบหมายให้เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงปารีส (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) เป็นหัวหน้าคณะ และผู้แทน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมอบหมายให้ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เป็นเลขานุการหัวหน้าคณะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม