

ด่วนที่สุด  
ที่ กต ๐๗๐๔/๑๔๕๑



วค. ๒๒๒  
วันที่ ๒๔ ต.ค. ๕๙  
เวลา ๑๔:๔๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส21873  
รับที่ : ๑16285/59  
วันที่ : 14 ต.ค. 59 เวลา : 14:37

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง  
(Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
๓. ร่างปฏิญญากรุงฮานอยการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมผู้นำ  
ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong  
Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย  
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี  
พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ  
กระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ACMECS เป็นข้อริเริ่มของไทยเมื่อปี ๒๕๔๖ ปัจจุบันมีสมาชิก ๕ ประเทศ  
ได้แก่ ไทย กัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เมียนมา และเวียดนาม โดยมีวัตถุประสงค์หลัก  
เพื่อลดช่องว่างด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการค้าชายแดน และ  
สนับสนุนการรวมตัวของอาเซียน โดยมี ๘ สาขาความร่วมมือ ได้แก่ การอำนวยความสะดวกการค้า  
และการลงทุน การเกษตร อุตสาหกรรมและพลังงาน การเชื่อมโยงคมนาคม การท่องเที่ยว การพัฒนา  
ทรัพยากรมนุษย์ สาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม (รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)  
ทั้งนี้ มีการประชุมผู้นำมาแล้ว ๖ ครั้ง ครั้งล่าสุดจัดที่กรุงเนปีดอว์ เมียนมา เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘  
โดยนายกรัฐมนตรีเข้าร่วม

๑.๒ เวียดนามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ ที่กรุงฮานอย  
ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งจะมีการรับรองปฏิญญากรุงฮานอยเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำ ACMECS  
ครั้งที่ ๗ ร่างเอกสารปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์  
ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน...

### ๓. ความเร่งด่วน

เวียดนามจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศ จึงขอความกรุณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙

### ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างปฏิญญากรุงฮานอยกล่าวถึงการแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำที่จะส่งเสริมความสัมพันธ์ในภูมิภาคเพื่อเอื้ออำนวยต่อการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมประเทศสมาชิกในการดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และกระชับความร่วมมือใน ๘ สาขาความร่วมมือ การหาแนวทางเพื่อส่งเสริมความร่วมมือกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ ในอนุภูมิภาค นอกจากนี้ ยังสนับสนุนให้หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการและแผนงานต่าง ๆ ภายใต้กรอบ ACMECS ด้วย

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริม สนับสนุน และสานต่อความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ซึ่งเป็นผลสรุปจากการประชุมผู้นำครั้งนี้ โดยร่างเอกสารดังกล่าว มิได้มีเจตนาหรือใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๘

### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

### ๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของเอกสารดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของไทย และช่วยเสริมการดำเนินการของอาเซียนและกรอบอนุภูมิภาคอื่น ๆ ในการลดช่องว่างการพัฒนา และเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน นอกจากนี้ ยังเป็นประโยชน์ต่อการกระชับความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการไปมาหาสู่ในระดับประชาชนระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนจะช่วยนำไปสู่ความกินดีอยู่ดียิ่งขึ้นของประชาชนในอนุภูมิภาคด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นการแสดงบทบาทนำของไทยในเวทีระหว่างประเทศ เนื่องจากไทยเป็นผู้ริเริ่มกรอบความร่วมมือนี้

### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

### ๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของผู้นำประเทศสมาชิก โดยมีได้มุ่งให้เกิดพันธกรณีที่มีผลบังคับภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้ง การให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวทำโดยการรับรองโดยที่ประชุม ซึ่งไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

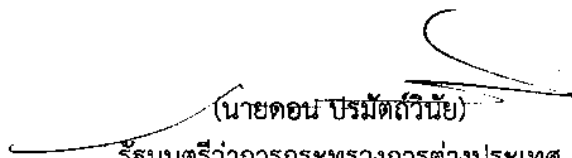
## ๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญารัฐธรรมนูญของการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐