

พคค 3/328
11.11.2019

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21818 ล.ก.ล.ว
รับที่ : 815997/59 ก.ค. ✓
วันที่ : 11 ต.ค. 59 เวลา : 10:36

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๓/๑๙๕๖

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าสาธารณูปโภคและค่าวัสดุอาหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๙ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๗๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๓๑๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙
๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
๓. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรมโดยกรมราชทัณฑ์มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าสาธารณูปโภคและค่าวัสดุอาหาร โดยนายกรัฐมนตรียได้โปรด
มีบัญชาเห็นชอบให้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๑๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยหกสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่น
ห้าร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของกระทรวง
ยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.ความเป็นมา

๑.๑ กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
งบดำเนินงาน รายการค่าสาธารณูปโภค และรายการค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจ
พิสูจน์ จำนวน ๔,๒๕๘,๙๗๗,๙๐๐ บาท มีรายละเอียดดังนี้

- ๑) รายการค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๔๖๐,๘๖๐,๙๐๐ บาท จำแนกเป็น
- สำหรับเรือนจำ/ทัณฑสถาน/สถานกักขัง จำนวน ๔๕๔,๘๕๓,๗๐๐ บาท
 - สำหรับสถานที่ควบคุมตัวระหว่างการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๖,๐๐๗,๒๐๐ บาท

๒) รายการค่าวัสดุ...

๒) รายการค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ (จำนวน ๑๙๒,๗๐๐ คนๆ ละ ๕๔ บาทต่อวัน) จำนวน ๓,๗๔๘,๑๑๗,๐๐๐ บาท จำแนกเป็น

- สำหรับผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง รวม ๑๙๐,๒๐๐ คน จำนวน ๓,๗๔๘,๘๔๒,๐๐๐ บาท

- สำหรับผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ รวม ๒,๕๐๐ คน จำนวน ๔๙,๒๗๕,๐๐๐ บาท

๑.๒ ถึงแม้ว่าที่ผ่านมา กรมราชทัณฑ์จะได้หาแนวทางลดภาระด้านงบประมาณด้วยมาตรการต่างๆ แล้ว แต่เนื่องจากผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ที่อยู่ในความควบคุม ดูแล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีจำนวนเพิ่มมากกว่าเป้าหมายและวงเงินที่ได้รับการจัดสรรไว้ ส่งผลให้กรมราชทัณฑ์ไม่สามารถบริหารจัดการงบประมาณให้อยู่ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรร มีหนี้ค้างชำระค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๔ เดือน (เดือนเมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๙) เป็นเงิน ๑๔๔,๔๐๐,๗๐๐ บาท และหนี้ค่าวัสดุอาหาร จำนวน ๕ เดือน (เดือนเมษายน - สิงหาคม ๒๕๕๙) เป็นเงิน ๒,๒๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๓๗๗,๔๐๐,๗๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๘.๓/๓๔๕๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ นำเรียนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๓๗๗,๔๐๐,๗๐๐ บาท (สองพันสามร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านสี่แสนเจ็ดร้อยบาทถ้วน) เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค จำนวน ๑๔๔,๔๐๐,๗๐๐ บาท และค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๒,๒๓๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒ ข้อเสนอ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมราชทัณฑ์กำหนดเป้าหมายผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๑๙๒,๗๐๐ คน แต่ผลการดำเนินงานปรากฏว่ามีจำนวนผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๓๑๗,๘๘๙ คน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๒๕,๑๘๙ คน ทำให้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นค่าสาธารณูปโภคและค่าวัสดุอาหารในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอ และเพื่อให้กรมราชทัณฑ์สามารถชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคและค่าวัสดุอาหารที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ครบถ้วน นายกรัฐมนตรีจึงได้โปรดมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๑๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยหกสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคและค่าวัสดุอาหารตามจ่ายจริง ดังนี้

๑) ค่าสาธารณูปโภค (เดือนเมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๙) จำนวน ๑๒๐,๙๓๖,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสามล้านเก้าแสนสามหมื่นหกพันสามร้อยบาทถ้วน)

๒) ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ (เดือนเมษายน - สิงหาคม ๒๕๕๙) จำนวน ๒,๐๔๐,๑๙๔,๒๐๐ บาท (สองพันสี่สิบล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน)
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ข้อยกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ความว่า การขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด แล้วให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อสั่งการให้เสนอคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๑ - ๒)

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๙ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อให้การใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูงสุด จึงกำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบกลางฯ ดังนี้

(๑) ให้หน่วยงานที่จะขอรับการจัดสรรงบกลางฯ ต้องพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงาน หรือจากแหล่งเงินอื่นของหน่วยงานมาดำเนินการในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอจึงเสนอขอรับการสนับสนุนงบกลางฯ เพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสมของการใช้จ่ายอย่างแท้จริง

(๒) การขอรับการจัดสรรงบกลางฯ หน่วยงานต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ/รายการ มีแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบกลางที่ชัดเจน และมีความพร้อมเรื่อง ที่ดิน คุณลักษณะเฉพาะ แบบรูปรายการ ประมาณการราคาค่าใช้จ่าย และการดำเนินการตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการได้ทันที พร้อมทั้งจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตามขั้นตอนเมื่อได้รับการอนุมัติจัดสรร รวมทั้งสามารถกักหนัผู้พันได้ทันภายใน ๒ - ๓ เดือน หลังจากได้รับอนุมัติจัดสรร หากเป็นการดำเนินการเองให้เร่งรัดดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนดไว้

(๓) กรณีหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบกลางฯ และดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายผลผลิต โครงการหรือรายการ และ/หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้วและมีเงินเหลือจ่าย ให้รับนำส่งคืนสำนักงานงบประมาณทั้งจำนวนในโอกาสแรก หากมีความจำเป็นต้องนำไปใช้จ่ายรายการอื่น ก็ให้หน่วยงานเสนอขอรับการจัดสรรงบกลางฯ ตามขั้นตอนปกติต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๓)

๓.๓ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๗๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ แจ้งรายการค่าใช้จ่ายซึ่งเป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นเมื่อส่วนราชการผู้เบิกได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ และให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ได้ โดยไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปี (รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง ๔)

๔. ข้อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จึงนำเรียนมาเพื่อจักได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณ

รายจ่ายประจำ...

รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒,๑๖๑,๑๓๐,๕๐๐ บาท (สองพันหนึ่งร้อยหกสิบเอ็ดล้านหนึ่งแสนสามหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) เพื่อให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์สามารถชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคและค่าวัสดุอาหารตามจ่ายจริงที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ครบถ้วน ดังนี้

๑) ค่าสาธารณูปโภค (เดือนเมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๙) จำนวน ๑๒๐,๙๓๖,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสามแสนเก้าแสนสามหมื่นหกพันสามร้อยบาทถ้วน)

๒) ค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ (เดือนเมษายน - สิงหาคม ๒๕๕๙) จำนวน ๒,๐๔๐,๑๙๔,๒๐๐ บาท (สองพันสี่สิบล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันสองร้อยบาทถ้วน)

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กระทรวงยุติธรรมได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบกลาง และเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินการเบิกจ่ายชำระหนี้ได้ทันทีเมื่อได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๓๓๖๓

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๓๔๙

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๗๑