



วค. 516
วันที่ 4 ต.ค. 59
เวลา 15.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1568/ ส.พ.
วันที่ 4 ต.ค. 2559

ที่ ศธ ๐๕๐๑/ ๓๙ ๗/๒

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๕๗๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จากวงเงินเดิม ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านเก้าแสนสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๒. เรื่องเดิม

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๕๗๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานีก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารวิทยาการจัดการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๗.๕ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๗.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๕๔.๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕๔.๐ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๑๕.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จำนวน ๗.๕ ล้านบาท

๑.๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี ได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๑/๐๙๖๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รายงานว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้าง บริษัท ใจเอ็นท คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารวิทยาการจัดการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๒๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ ระยะเวลาก่อสร้าง ๗๐๐ วัน กำหนดจ่ายเงิน ๑๘ งวดงาน และได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑ - ๕ แล้วเป็นเงิน ๒๙,๖๗๐,๐๐๐.- บาท คงเหลืองานอีก ๑๓ งวดงาน เป็นเงิน ๙๙,๓๓๐,๐๐๐.- บาท แต่เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ มหาวิทยาลัยฯ จึงได้บอกเลิกสัญญา และได้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างฯ เป็นเงิน ๑๔๐,๓๔๖,๖๐๐.- บาท และดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ขนอมก่อสร้าง ผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๑๓๙,๘๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๖๐๐ วัน กำหนดจ่ายเงิน ๒๐ งวดงาน ทำให้ค่าก่อสร้างตามสัญญาเดิมที่จ่ายไปแล้วรวมกับค่าก่อสร้างส่วนที่เหลือ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐.- บาท จึงเสนอขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารวิทยาการจัดการ จากวงเงินเดิม ๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงิน ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐.- บาท และขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๓ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี ได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๑/๑๔๕๑ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรียนชี้แจงว่า ได้ดำเนินการกับ บริษัท ใจเอ็นท คอนสตรัคชั่น จำกัด ผู้ผลิตสัญญาจ้าง โดยได้บอกเลิกสัญญา แจ้งค่าปรับตามเงื่อนไขของสัญญา รับผิดชอบต่อสัญญา และลงโทษผู้ทำงาน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้งานวินัยและนิติการของมหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างส่งเรื่องให้พนักงานอัยการสำนักงานคดีปกครอง นครศรีธรรมราชดำเนินการฟ้องคดีแทนมหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี

๑.๔ สำนักงบประมาณได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๑๒.๒/๑๘๑๖๗ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ แจ้งว่า หากมหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี เห็นว่า การกำหนดรายละเอียดของรายการก่อสร้างส่วนที่เหลือดังกล่าวได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดที่จะได้รับและไม่ทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ รวมทั้งได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานทางราชการ ตลอดจนปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติแล้ว สำนักงบประมาณก็เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานีดำเนินการก่อสร้างอาคารวิทยาการจัดการ ส่วนที่เหลือ เป็นเงิน ๑๓๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบเก้าล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๑๒๒,๘๕๓,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๑๖,๙๔๗,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านเก้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๗๑,๕๓๐,๕๐๐.- บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนสามหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี และส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๕๑,๓๒๒,๕๐๐ บาท (ห้าสิบเอ็ดล้านสามแสนสองหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

อนึ่ง ค่าก่อสร้างอาคารวิทยาการจัดการตามสัญญาเดิมที่ได้เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๙,๖๗๐,๐๐๐ บาท เมื่อรวมกับค่างานก่อสร้างส่วนที่เหลือ จำนวน ๑๓๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างดังกล่าวเปลี่ยนแปลงจากวงเงินเดิม ๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๑๖๘,๔๗๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเพิ่มสูงเกินจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้ จำนวน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท จึงขอให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) สำหรับการขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น ขอให้มหาวิทยาลัยฯ ขออนุมัติขยายระยะเวลาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสารแล้ว เห็นว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานีได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ อาคารวิทยาการจัดการ โดยผูกพันงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้าง บริษัท ใจเอ็นท คอนสตรัคชั่น จำกัด ก่อสร้างอาคารฯ ดังกล่าวข้างต้น เป็นเงิน ๑๒๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบเก้าล้านบาทถ้วน) แต่เนื่องจากผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงได้ มหาวิทยาลัยฯ จึงได้บอกเลิกสัญญา โดยได้เบิกจ่ายค่าจ้างไปแล้ว เป็นเงิน ๒๙,๖๗๐,๐๐๐.- บาท (ยี่สิบเก้าล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) และได้กำหนดราคากลางงานก่อสร้างฯ เป็นเงิน ๑๔๐,๓๔๖,๖๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านสามแสนสี่หมื่นหกพันหกร้อยบาทถ้วน) และดำเนินการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ขนอมก่อสร้าง ผู้เสนอราคาต่ำสุด ในวงเงิน ๑๓๙,๘๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสามสิบเก้าล้านแปดแสนบาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินการ ๖๐๐ วัน

ดังนั้น เมื่อรวมกับค่าจ้างที่ได้จ่ายให้ผู้รับจ้างรายเดิมไปแล้ว จำนวน ๒๙,๖๗๐,๐๐๐.- บาท (ยี่สิบเก้าล้านหกแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) จึงมีผลทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเกินจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จากเดิมจำนวนเงิน ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) ประกอบกับสำนักงบประมาณเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการก่อสร้างอาคารวิทยาการจัดการ ส่วนที่เหลือ เป็นเงิน ๑๓๙,๘๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยสามสิบเก้าล้านแปดแสนบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๑๒๒,๘๕๓,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยยี่สิบสองล้านแปดแสนห้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๑๖,๙๔๗,๐๐๐.- บาท (สิบหกล้านเก้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๗๑,๕๓๐,๕๐๐.- บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านห้าแสนสามหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน) ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๕๑,๓๒๒,๕๐๐.- บาท (ห้าสิบเอ็ดล้านสามแสนสองหมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป ซึ่งตามระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารวิทยาการจัดการ จากวงเงินเดิม ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) ให้กับมหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานีต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ระเบียบการก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

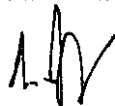
๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่องหนี่ผูกพันข้ามปีงบประมาณอาคารวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จากวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม ๑๕๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบเจ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๑๖๙,๔๗๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยหกสิบเก้าล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุรรม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๘๓

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๔๙๙๓