



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓ (กร ๗)/๑๐๐๓๗

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง นำเสนอ “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.
 ๓. พระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มีความประสงค์เสนอ “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอักษรเอก ประจิน จันทอง) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ พระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๕๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ พระราชบัญญัตินี้มีขึ้นเพื่อกำกับดูแลและส่งเสริมการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ของประเทศไทยให้สอดคล้องกับหลักธรรยาบรรณและมาตรฐานสากล เพื่อคุ้มครองชีวิตและสวัสดิภาพของสัตว์ ส่งเสริมความก้าวหน้าทางวิชาการของประเทศไทย ตลอดจนส่งเสริมนักวิจัยให้มีผลงานอันเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศต่อไป

ในช่วงที่ผ่านมา วช. ได้นำเสนอร่างกฎกระทรวง ๔ ฉบับได้แก่ (๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดชนิดและประเภทของสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. (๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดสิ่งมีชีวิตอื่นเป็นสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. (๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาต การอนุญาตการต่อใบอนุญาต และใบแทนใบอนุญาตใช้หรือผลิตสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. และ (๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตใช้สัตว์และผลิตสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการและลงให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการที่๑) ได้ให้ข้อเสนอแนะให้ วช. เร่งจัดทำร่าง “กฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” ขึ้นอีก ๑ ฉบับ เพื่อประกาศใช้พร้อมกับกฎกระทรวงทั้ง ๔ ฉบับที่อยู่ระหว่างการตรวจของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น ทั้งนี้ เพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติสัตว์ /เพื่องาน...

เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงที่ ๕ ฉบับดังกล่าว มีความเหมาะสมและชัดเจน และเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่อาจเกิดขึ้นได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การจัดทำกฎกระทรวงประกอบ พระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้นเป็นเรื่องที่คณะกรรมการต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงจะดำเนินการต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” จะต้องประกาศพร้อมกับร่างกฎกระทรวง ๕ ฉบับ ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการแล้ว และได้ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาวิเคราะห์ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกា (คณะที่ ๗) พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ นี้และกฎกระทรวงที่ ๕ ฉบับดังกล่าว มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องออกกฎกระทรวงฉบับนี้ ตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้การบังคับใช้โดยสมบูรณ์

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” นี้ ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในบทนิยามคำว่า “งานทางวิทยาศาสตร์” ในมาตรา ๓ และมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งให้อำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ โดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ได้ เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายหรือเดือดร้อนต่อการปฏิบัติงานของผู้ใช้สัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์บางลักษณะที่พิจารณาแล้วเห็นว่าหากอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วจะเกิดปัญหามากกว่าผลดี

๔.๒ การยกร่างกฎกระทรวง นี้ ได้ดำเนินการโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกฤษฎีกា (คณะที่ ๗) และยกร่างโดยคณะกรรมการยกร่าง กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ และข้อกำหนด ตามที่กำหนดใน พระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแต่ตั้งโดยสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับในด้านวิทยาศาสตร์สัตว์ทดลองของประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ร่วมกันพิจารณา จัดทำรายละเอียดกฎกระทรวง และคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ที่เป็นองค์ประกอบตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับนี้แล้ว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ถ้ามี)

๖. ผลกระทบ

“ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” แห่งพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับนี้ จะช่วยให้การปฏิบัติงานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ในบางลักษณะที่ยังไม่จำเป็นต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ สามารถดำเนินการไปได้โดยไม่ผิดต่อข้อบังคับของพระราชบัญญัติได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภาพรวมของการปฏิบัติงาน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา (ถ้ามี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

๙. ข้อกฎหมายและยศคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

“ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.” ฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงประกอบพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๓ และมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา “ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้งานที่มีการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ ไม่ถือเป็นงานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี