



ที่ กษ ๐๓๐๗/๔๔๔๙

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ
รหัสเรื่อง : ส 21770 ว ๖๖
รับที่ : ๕๑๕๗๖๐/๕๙
วันที่ : ๐๕ ต.ค. ๕๙ วันที่ ๐๕ ต.ค. ๕๙ เวลา: ๑๐:๔๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎหมายกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชาลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ของอ่างเก็บน้ำห้วยลิงโจน เป็นทางน้ำชาลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชาลประทาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ
- ๒. สำเนาประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘
- ๓. สำเนากฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติ การชาลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๕๔๕
- ๔. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างกฎหมายและแผนที่ท้ายกฎหมาย) จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างกฎหมายกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชาลประทาน คลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ของอ่างเก็บน้ำห้วยลิงโจน เป็นทางน้ำชาลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชาลประทาน พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการโดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวว่า เนื้อที่ดินที่จะต้องนำเสนอบรรบด้วยกฎหมาย ตามที่กำหนด ในพระราชบัญญัติการชาลประทานเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๕ (๑) รวมทั้ง เป็นไปตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการชาลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการชาลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประจิน จันทอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ ด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยกรมชาลประทานรายงานว่า มีการใช้น้ำจากทางน้ำชาลประทานนอกภาคเกษตรกรรมเพิ่ม มากขึ้น ในการนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์จากการใช้น้ำจากทางน้ำชาลประทานอย่างเต็มที่ และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำที่ขาดหายไปจากระบบการชาลประทาน และเป็นการรองรับการขออนุญาตใช้น้ำจาก ภาคอุตสาหกรรม การประปา และกิจการอื่นที่จะมีขึ้นในอนาคตสมควรกำหนดทางน้ำชาลประทานซึ่งได้มี ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ กำหนดให้เป็นทางน้ำชาลประทานแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เป็นทางน้ำชาลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชาลประทานโดยออกเป็นกฎหมาย ทั้งนี้ ตามความใน มาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการชาลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ การชาลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงขอเสนอร่างกฎหมายดังนี้

ร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ของอ่างเก็บน้ำห้วยลิงโจน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. (จากกิโลเมตรที่ ๐.๐๐๐ ในท้องที่ตำบลห้องแซง อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร ถึงกิโลเมตรที่ ๕.๐๐๐ ในท้องที่ตำบลห้องแซง อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร)

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เนื่องจากมีการใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเพื่อกิจกรรมทางการค้าและอุตสาหกรรม ทำให้ปริมาณของน้ำในแหล่งเก็บกักมีปริมาณลดลง การเก็บค่าชลประทานจะเป็นการแก้ปัญหาการใช้น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโดยที่พระราชบัญญัติการคลุกเคละน้ำที่ออกโดยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จึงได้มีการกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้โดยต้องแสดงแผนที่แนบท้ายให้ชัดเจน

๒. เนตผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน

๒.๑ เป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงให้มีผลบังคับใช้ตามพระราชบัญญัติการคลุกเคละน้ำที่ออกโดยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ๒๕๔๕

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการน้ำที่ออกกฎหมายน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสนับสนุนนโยบายของรัฐ ในด้านการควบคุมดูแลแหล่งน้ำ ซึ่งภาครัฐได้มีการรณรงค์ให้มีการใช้น้ำอย่างประหยัดและถูกวิธี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

- การกำหนดให้ทางน้ำชลประทานเป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน ทำให้เกิดประโยชน์ในการควบคุมดูแลปริมาณน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย ทำให้ทราบถึงปริมาณของน้ำที่ขาดหายไปจากระบบการคลุกเคละน้ำ ซึ่งการเรียกเก็บค่าชลประทานนั้นจะเป็นผลดีต่อการเงินและงบประมาณ โดยเงินที่เก็บได้จะนำไปใช้น้ำจากทางน้ำชลประทานเมื่อกฎกระทรวงมีผลบังคับใช้แล้ว จะนำเข้าทุนหมุนเวียนเพื่อการคลุกเคละน้ำ โดยใช้จ่ายเป็นค่าปรับปรุงบำรุงรักษาระบบการคลุกเคละน้ำ อันจะทำให้ใช้เงินงบประมาณในส่วนนี้น้อยลง

- โดยที่การใช้น้ำน้ำที่ออกภาคเกษตรกรรมจากทางน้ำชลประทาน จะต้องมีการติดตั้งมาตรการดูแลและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ซึ่งในการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำชลประทาน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานได้นั้น จะดำเนินการได้เฉพาะทางน้ำที่มีประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดให้เป็นทางน้ำชลประทาน ตามพระราชบัญญัติการคลุกเคละน้ำที่ออกโดยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ๒๕๔๕ และเท่านั้น ปัจจุบันมีกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) กำหนดอัตราค่าชลประทานและหลักเกณฑ์ไว้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

สำหรับบริษัทน้ำในคลื่นทางน้ำชลประทาน ปริมาณการใช้น้ำและพื้นที่ได้รับประโยชน์ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

- ทางน้ำชลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ของอ่างเก็บน้ำห้วยลิงโจน มีปริมาณน้ำ ให้คลื่นทางน้ำประมาณ ๐.๕๘๐ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี มีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ ๑,๑๒๑ ไร่ และมีการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตรประมาณ ๐.๔๙๗ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ปัจจุบันยังไม่มีภาคอุตสาหกรรม การประปาหรือกิจการอื่นขออนุญาตใช้น้ำแต่ในอนาคตคาดการณ์ว่าจะมีเทศบาลตำบลห้องแขวง จังหวัดยโสธร มาขออนุญาตใช้น้ำ

- จากปริมาณการใช้น้ำในทางน้ำชลประทานแห่งนี้ ไม่มีผลกระทบต่อบริษัทที่อยู่ในทางน้ำชลประทาน ซึ่งมีศักยภาพเพียงพอสามารถกำหนดแผนจัดสรรน้ำให้แก่ผู้ที่จะขออนุญาตใช้น้ำในภายหน้าได้ตามความเหมาะสม

ข้อกฎหมาย

- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๘ (๑)

- พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ มาตรา ๔๒

- กฎกระทรวงฉบับที่ ๔๒ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติ การชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ทางน้ำ ชลประทานคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ของอ่างเก็บน้ำห้วยลิงโจน เป็นทางน้ำชลประทานที่จะเรียกเก็บค่าชลประทาน พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ ทั้งนี้ ขออนุโลมการใช้แผนที่ท้ายกฎกระทรวงเป็นขนาดมาตรฐาน ๑ : ๑๐๐,๐๐๐ เพื่อความชัดเจนและเหมาะสม ในการลงรายละเอียดในแผนที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๑ ๒๖๒๖