



ที่ นร ๑๐๑๒.๓/๒๒

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือกข้าราชการพลเรือน
เพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อ
เป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหา
ผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบ
หลักการของร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งประเภทบริหาร พ.ศ. ซึ่งได้กำหนดให้ อ.ก.พ. กระทรวงในฐานะองค์คณะและกลไกการบริหาร
ทรัพยากรบุคคลในกระทรวงทำหน้าที่คณะกรรมการคัดเลือก และ ก.พ. มีความเห็นว่า เนื่องจาก อ.ก.พ.
กระทรวงทำหน้าที่คณะกรรมการคัดเลือก จึงควรสร้างความเข้มแข็งให้กับ อ.ก.พ กระทรวงโดยเฉพาะ
ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทน ก.พ. ที่จะต้องมีบทบาทสำคัญในคณะกรรมการคัดเลือก โดยกำหนดให้การแต่งตั้ง
ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทน ก.พ. ใน อ.ก.พ. กระทรวงมีความเข้มข้นขึ้น

๑.๒ ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบ
ในหลักการของการปรับปรุงคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ กระบวนการสรรหา และวาระการ
ดำรงตำแหน่งของอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญ ตามร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ
และการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ (ฉบับที่..) พ.ศ.
และให้นำเสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการพิจารณาตรวจร่างข้อกฎหมาย
โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดบทเฉพาะกาล การกำหนดกลไกการตรวจสอบการดำรงตำแหน่ง
และการพ้นจากตำแหน่งของอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑.๓ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการพิจารณาในการประชุม
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

ได้พิจารณาตรวจร่าง กฎ ก.พ. ดังกล่าวแล้วเห็นว่า การเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นเรื่องของการเข้ามาช่วยทำงาน หาใช้การได้มาซึ่งสิทธิ (Acquired rights) แต่อย่างใด ซึ่งการปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญ ก็เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามร่างกฎ ก.พ. ฉบับนี้ ตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับกฎ ก.พ. ที่จะออกตามความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และไม่เกิดความลักลั่นกัน จึงสามารถกำหนดให้อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญ พ้นจากตำแหน่งได้ทั้งหมดภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ และได้พิจารณาตรวจร่างกฎ ก.พ. ทั้งฉบับโดยแก้ไขความและรูปแบบให้เหมาะสมแล้ว

๑.๔ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม กฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ และการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ (๕) กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจการออกกฎ ก.พ. และกฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา จึงจะใช้บังคับได้

๓. สาระสำคัญ

สาระสำคัญของการแก้ไขเพิ่มเติม กฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๑.๑ เพื่อให้การสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๑.๒ เพื่อส่งเสริมให้อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิปฏิบัติหน้าที่ในบทบาทของ อ.ก.พ.สามัญ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและโปร่งใส

๓.๒ หลักการ

๓.๒.๑ ผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญต้องเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่หลากหลาย โดยมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ด้านการบริหารและการจัดการและด้านกฎหมาย และมีบทบาทในการทำหน้าที่อย่างเหมาะสม

๓.๒.๒ การกำหนดจำนวนคณะที่เหมาะสมที่ผู้ทรงคุณวุฒิสามารถเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญได้ เพื่อให้อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๓.๒.๓ การส่งเสริมความโปร่งใสของ อ.ก.พ. สามัญ และการป้องกันความทับซ้อน
ของบทบาท

๓.๓ ข้อยกขหมาย

๓.๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๑
กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจออกกฎ ก.พ. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาหรือการเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้ง
เป็นอนุกรรมการตามมาตรา ๑๕ (๑) และ (๒) มาตรา ๑๗ (๑) และ (๒) และมาตรา ๑๙ (๑) และ (๒) วาระ
การดำรงตำแหน่ง และจำนวนขั้นต่ำของอนุกรรมการดังกล่าว

๓.๓.๒ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ (๕)
กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจออกกฎ ก.พ. เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรีและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๓.๔ แนวทางดำเนินการ

๓.๔.๑ ลดขั้นตอนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ.สามัญ โดยกำหนดให้
มีคณะกรรมการทำหน้าที่สรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพียงคณะเดียว เรียกว่า คณะกรรมการสรรหาและ
คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีองค์ประกอบของคณะกรรมการ และกระบวนการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ
ดังนี้

(๑) องค์ประกอบ

ประธาน อ.ก.พ. กระทรวง ประธาน อ.ก.พ. กรม หรือ ประธาน อ.ก.พ. จังหวัด
เป็นประธานคณะกรรมการ อนุกรรมการโดยตำแหน่งใน อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ. จังหวัด และ
ข้าราชการพลเรือนผู้ได้รับเลือกใน อ.ก.พ. สามัญนั้น เป็นกรรมการ และให้ข้าราชการผู้รับผิดชอบงานด้านการบริหาร
ทรัพยากรบุคคลของ อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ. จังหวัด แล้วแต่กรณี เป็นเลขานุการ
(คณะกรรมการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเดิม)

(๒) กระบวนการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ มีดังนี้

(๒.๑) ประธาน อ.ก.พ. แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ

(๒.๒) กรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิแต่ละคนเสนอรายชื่อ
ผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญในแต่ละด้านให้เลขานุการ

(๒.๓) เลขานุการคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิจัดทำบัญชี
รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ (๒.๒) ร่วมกับรายชื่อที่เลขานุการสรรหา พร้อมประวัติและผลงานโดยย่อ แยกเป็น
รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิแต่ละด้าน ซึ่งมีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านการบริหาร
ทรัพยากรบุคคล ด้านการบริหารและการจัดการ และด้านกฎหมาย ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนด และไม่เป็นการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.พ. โดยผู้ทรงคุณวุฒิ
อาจมีชื่ออยู่ในหลายด้านก็ได้ และเสนอให้คณะกรรมการสรรหาฯ พิจารณาคัดเลือก

(๒.๔) คณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ. จังหวัด แล้วแต่กรณี พิจารณาคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิจากบัญชีรายชื่อที่เลขาธิการเสนอ โดยพิจารณาผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์สูง มีผลงานเป็นที่ประจักษ์และเป็นที่ยอมรับของบุคคลในดานนั้น ๆ เป็นผู้มีความเป็นกลางทางการเมือง แล้วนำรายชื่อเสนอประธาน อ.ก.พ. สามัญ เพื่อแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม หรือ อ.ก.พ. จังหวัด แล้วแต่กรณี และการเสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะต้องได้รับการยินยอมก่อน

ทั้งนี้ อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ใน อ.ก.พ. สามัญทุกคณะ จะต้องมียุ้ทรงคุณวุฒิ จำนวนเท่าที่อนุกรรมการโดยตำแหน่งกำหนด และต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิคบทั้งสามด้าน ซึ่งผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งจะเป็นผู้ทรงคุณวุฒิสองด้านก็ได้

๓.๔.๒ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญ ที่เดิมกำหนดเพียงให้อนุกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี เห็นควรเพิ่มเติมเงื่อนไขเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง โดยกำหนดให้ดำรงตำแหน่งตามวาระติดต่อกันในคณะเดิมได้ไม่เกิน ๒ วาระ และมีวาระการดำรงตำแหน่งใน อ.ก.พ. สามัญในเวลาเดียวกันได้ไม่เกินจำนวน ๓ คณะ ทั้งนี้ จะไม่นำระยะเวลาการดำรงตำแหน่งติดต่อกันก่อนที่กฎ ก.พ. ฉบับนี้ใช้บังคับมาับรวม

๓.๔.๓ กำหนดบทเฉพาะกาล ให้วาระการดำรงตำแหน่งของอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญสิ้นสุดลง และให้ดำเนินการสรรหาอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่กฎ ก.พ. นี้ใช้บังคับ ในระหว่างระยะเวลาสรรหา ให้อนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไปพลางก่อน

๓.๕ ข้อกฎหมายที่ต้องแก้ไข

เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อลดขั้นตอนการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิ ใน อ.ก.พ. สามัญ กำหนดการห้ามมิให้ผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.พ. และเพิ่มเติมเงื่อนไขเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง โดยให้ผู้ทรงคุณวุฒิใน อ.ก.พ. สามัญดำรงตำแหน่งตามวาระติดต่อกันในคณะเดิมได้ไม่เกิน ๒ วาระ และมีวาระการดำรงตำแหน่งใน อ.ก.พ. สามัญในเวลาเดียวกันได้ไม่เกินจำนวน ๓ คณะ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและการเลือกข้าราชการพลเรือนเพื่อเป็นอนุกรรมการใน อ.ก.พ. สามัญ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ อนุมัติหลักการให้ร่างกฎ ก.พ. ฉบับใดที่มีรายละเอียดไม่มากและไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น หรือเป็นร่างกฎ ก.พ. ที่แก้ไขเพิ่มเติมกฎ ก.พ. ฉบับเดิมเพียงบางประเด็น เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ไม่ต้องส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสูตร ประสิทธิ์ศิริวงศ์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานบุคคล

กลุ่มบูรณาการระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๘๘๓๒

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๘๖๘