

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/ ๕ ๐ ๘ ๐ ๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี/
รหัสเรื่อง : ส21468 ส.3 ๗๐
รับที่ : ๘14392/59 ส.๖
วันที่ : 13 ก.ย. 59 เวลา : 14:30

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติ
การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙
๔. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ที่กระทรวงมหาดไทยขอปรับปรุงแก้ไข
๕. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว สำหรับคนต่างด้าวซึ่ง
เข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ใน
ราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักร
แต่ไม่ได้สัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมาย
ว่าด้วยสัญชาติ พ.ศ.
๖. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓
แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับคนต่างด้าวซึ่ง
เข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ใน
ราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักร
แต่ไม่ได้สัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมาย
ว่าด้วยสัญชาติ ทำได้
๗. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ (๒)
แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำได้ (ฉบับที่ ..)

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงและร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี
ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าวสำหรับอาชีพรับจ้างทำงานในบ้านและอาชีพกรรมกร ในอัตราปีละ ๙๐๐ บาท และสำหรับสาขาอาชีพอื่น ในอัตราปีละ ๓,๐๐๐ บาท โดยให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้เปลี่ยนหรือเพิ่มท้องที่หรือสถานที่ทำงานสำหรับสาขาอาชีพรับจ้างทำงานในบ้านและอาชีพกรรมกรในทุกกิจการ

๑.๒ ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดงานที่ให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ ทำได้ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งมีผลให้ใช้บังคับได้ต่อไปตามมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีผลให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำงานได้ ๒๗ งาน ตามประกาศดังกล่าว ได้แก่ (๑) งานช่างซ่อมจักรยาน (๒) งานช่างประกอบและซ่อมเบาะรถ (๓) งานช่างประกอบและซ่อมตัวถังรถ (๔) งานช่างประกอบและซ่อมท่อไอเสียรถ (๕) งานช่างบัดกรีโลหะแผ่นด้วยมือ (๖) งานช่างไม้เครื่องเรือน (๗) งานช่างไม้ก่อสร้างอาคาร (๘) งานเลื่อยไม้ในโรงงานแปรรูปไม้ (๙) งานช่างปูน (๑๐) งานช่างทาสี (๑๑) งานช่างประกอบและซ่อมประตูหน้าต่าง (๑๒) งานช่างติดตั้งมุ้งลวด (๑๓) งานช่างเย็บผ้า (๑๔) งานช่างตัดเย็บเสื้อผ้า ยกเว้นการตัดเย็บเสื้อผ้าสตรี (๑๕) งานจักรรีดเสื้อผ้า (๑๖) งานทำสวนผักและผลไม้ (๑๗) งานเลี้ยงสัตว์ ยกเว้น งานเลี้ยงไหม (๑๘) งานขายปลีกสินค้าที่มีใช้เวชภัณฑ์ เคมีภัณฑ์ เครื่องรับวิทยุ เครื่องรับโทรทัศน์กล้องถ่ายภาพนิ่ง กล้องถ่ายภาพยนตร์ อาวุธปืนหรือวัตถุระเบิด และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งเครื่องอะไหล่ (๑๙) งานขายอาหารหรือเครื่องดื่ม (๒๐) งานผลิตอาหารหรือเครื่องดื่ม (๒๑) งานช่างประกอบและซ่อมรองเท้า (๒๒) งานช่างซ่อมนาฬิกา ปากกา และแว่นตา (๒๓) งานช่างลับมีด และของมีคมอื่นๆ (๒๔) งานช่างทำกรอบรูป (๒๕) งานช่างเครื่องทอง เครื่องเงิน หรือเครื่องโลหะมีค่าอื่นๆ (๒๖) งานช่างทอผ้าไหมพรมและทอผ้าด้วยมือ ยกเว้น งานทอผ้าไหมและงานทำผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับเส้นไหม และ (๒๗) งานกรรมกร

๑.๓ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำได้ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ขอรับใบอนุญาต เพื่อทำงานตามประเภทงานได้ ๒ ประเภท คือ งานกรรมกร และงานรับใช้ในบ้าน และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำได้ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดประเภทงานเพิ่มเติมให้คนต่างด้าวดังกล่าว ขอรับใบอนุญาต เพื่อทำงานประเภทงานช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเลได้

๑.๔ กระทรวงแรงงานได้จัดทำร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมฯ และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ๒ ฉบับ ตามมติคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงมหาดไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๔.๑ ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าวสำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้สัญชาติไทย และคนต่างด้าว

ซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญ คือ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าวดังกล่าวในข้อ ๑.๔.๒ แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอ

๑.๔.๒ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้สัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ ทำได้ โดยมีสาระสำคัญให้คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้สัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ สามารถทำงานได้ทุกงานตามความรู้ความสามารถ ซึ่งประกอบด้วยคนต่างด้าว ๒ กลุ่ม คือ

(๑) คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ และได้รับการจัดทำทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักร เว้นแต่คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เวียดนาม และสัญชาติอื่น ซึ่งกำหนดประเภทงานที่ให้ได้ไว้เป็นการเฉพาะ

(๒) คนต่างด้าวซึ่งนายอำเภอมีหนังสือรับรองว่าอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติเพื่อการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร

๑.๔.๓ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำได้ (ฉบับที่ ..) โดยมีสาระสำคัญให้คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ทำงานในตำแหน่ง “ผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว เมียนมา” ได้ โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

(๑) ดำเนินการประกาศรับสมัครและว่าจ้างคนไทยเข้าทำงานก่อน โดยต้องประกาศรับสมัครอย่างน้อยสิบห้าวัน

(๒) ในกรณีที่ไม่มีกรว่าจ้างภายหลังจากที่ได้ประกาศรับสมัครคนไทยตาม (๑) ให้สามารถจ้างคนต่างด้าวเป็นผู้ประสานงานด้านภาษาได้ในสัดส่วนการจ้างคนต่างด้าวหนึ่งร้อยคนต่อการจ้างคนต่างด้าวทำงานเป็นผู้ประสานงานด้านภาษาได้หนึ่งคน เว้นแต่เป็นหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ มูลนิธิ หรือองค์กรพัฒนาเอกชน ให้จ้างได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๓) ดำเนินการให้คนต่างด้าวที่จะว่าจ้างผ่านการฝึกอบรมจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองสามารถทำงานได้ ๓ งาน ได้แก่ งานกรรมกร งานรับใช้ในบ้าน และงานช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเล ไม่สามารถทำงานเป็นผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว เมียนมา ได้ ซึ่งข้อเท็จจริงปรากฏว่าหน่วยงานภาครัฐ มูลนิธิ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรพัฒนาเอกชนที่ทำงานเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว และสถานประกอบการที่มีความจำเป็นที่จะต้องสื่อสารกับแรงงานต่างด้าวเพื่อทราบข้อมูลต่าง ๆ เช่น ข้อมูลส่วนบุคคล ข้อมูลด้านสุขภาพ ข้อมูลการทำงาน เป็นต้น และมีคนต่างด้าวจำนวนหนึ่งที่มีความสามารถทำงานในตำแหน่งดังกล่าวได้

๒.๒ คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ สามารถทำงานได้ ตามประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดงานที่ให้ คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ ทำได้ ๒๗ งาน เท่านั้น เนื่องจากมีบุคคลไร้สัญชาติในประเทศไทย ซึ่งปัญหาด้านสถานะของคนต่างด้าวอาจส่งผลกระทบต่อ การดำรงชีวิตและการเข้าถึงสิทธิมนุษยชนอย่างเหมาะสม รัฐบาลจึงมีนโยบายในการจัดการปัญหาสถานะและ สิทธิของคนต่างด้าวดังกล่าวดังที่ปรากฏชัดเจน ได้แก่ คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักร เป็นเวลานาน จนกลมกลืนกับวัฒนธรรมประเพณีไทย และไม่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ ได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิด ในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้สัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งนายอำเภอมีหนังสือรับรองว่าอยู่ระหว่างการพิสูจน์ สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติเพื่อการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และคนต่างด้าวกลุ่มดังกล่าว สำเร็จการศึกษาในระดับที่สามารถทำงานหรือประกอบอาชีพอื่นได้ เช่น แพทยศาสตร์ พยาบาลศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เป็นต้น แต่คนต่างด้าวกลุ่มดังกล่าวไม่สามารถประกอบอาชีพ ในวิชาชีพดังกล่าวได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยด่วน เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้แก้ไขปัญหให้กับ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ มูลนิธิ หรือองค์กรพัฒนาเอกชนที่ทำงานเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว รวมถึง สถานประกอบการที่มีปัญหาด้านการสื่อสารในการทำงานกับแรงงานต่างด้าว โดยกำหนดประเภทงานที่จะให้ คนต่างด้าวทำงานได้เพิ่มเติมในประเภทงานผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว เมียนมา อีกทั้งต้องแก้ไข ปัญหาด้านการทำงานให้กับคนต่างด้าว ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัย อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ และได้รับการจัดทำทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักร เว้นแต่คนต่างด้าว สัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เวียดนาม และสัญชาติอื่น ซึ่งกำหนดประเภทงานให้ทำได้ไว้เป็นการเฉพาะ รวมถึงคนต่างด้าวซึ่งนายอำเภอมีหนังสือรับรองว่าอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วย สัญชาติเพื่อการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร เพื่อให้สอดคล้องกับความรู้ ความสามารถในการทำงานของคนต่างด้าวดังกล่าว โดยให้ทำงานได้ทุกประเภทงาน และได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอ

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

การประชุมคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบ ให้คนต่างด้าว ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำงานได้ นอกเหนือจากงานกรรมกร งานรับใช้ในบ้าน และช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเล โดยสามารถทำงาน “ผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว เมียนมา” ได้ และเห็นชอบกำหนดงานให้คนต่างด้าว ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ใน ราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ และได้รับ การจัดทำทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด รวมถึงบุตร ของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักร เว้นแต่คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เวียดนาม และ

สัญญาติอื่น ซึ่งกำหนดประเภทงานให้ทำได้ไว้เป็นการเฉพาะ รวมถึงคนต่างด้าวซึ่งนายอำเภอมีหนังสือรับรองว่า อยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติเพื่อการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร โดยให้ทำงานได้ทุกประเภทงาน เพื่อให้สอดคล้องกับความรู้ความสามารถในการทำงานของคนต่างด้าวดังกล่าว และได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว แต่ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว เป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีปลัดกระทรวงแรงงานเป็นประธาน และอธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม รวมถึงผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้าง และผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ประชุมหารือเพื่อพิจารณากำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวทำงานนอกเหนือจากงานกรรมกร งานรับใช้ในบ้าน และช่างเครื่องยนต์ในเรือประมงทะเล และมีมติเห็นชอบ ดังนี้

(๑) ให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ คนต่างด้าวที่เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง แต่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง สามารถทำงาน “ผู้ประสานงานด้านภาษากัมพูชา ลาว เมียนมา” ได้

(๒) ให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แก่ คนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ และได้รับการจัดทำทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎรตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักร เว้นแต่คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา เวียดนาม และสัญชาติอื่น ซึ่งกำหนดประเภทงานให้ทำได้ไว้เป็นการเฉพาะ รวมถึงคนต่างด้าวซึ่งนายอำเภอมีหนังสือรับรองว่าอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติเพื่อการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร โดยให้ทำงานได้ทุกประเภทงาน

(๓) ยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าวตามข้อ (๒) แต่ให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอ ๑๐๐ บาท

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๓ คนต่างด้าวซึ่งไม่อาจขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๙ เพราะเหตุดังต่อไปนี้ อาจขอรับใบอนุญาตต่อนายทะเบียนเพื่อทำงานตามประเภทที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ โดยคำนึงถึงความมั่นคงของชาติและผลกระทบต่อสังคม

(๑) ถูกเนรเทศตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศและได้รับการผ่อนผันให้ไปประกอบอาชีพ ณ ที่แห่งใดแทนการเนรเทศหรืออยู่ในระหว่างรอการเนรเทศ

(๒) เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง แต่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๓) ถูกถอนสัญชาติตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ หรือตามกฎหมายอื่น

(๔) เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทยตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕

(๕) เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ

มาตรา ๔๑ ให้มีคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ อัยการสูงสุด ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนองค์กรนายจ้างและผู้แทนองค์กรลูกจ้างฝ่ายละไม่เกินสามคน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจากผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านแรงงาน การอุตสาหกรรม และกฎหมาย เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๔๒ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีในการออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวงระเบียบ และประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ ดังนี้

๘.๑ ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการทำงานของคนต่างด้าว สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘.๒ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับคนต่างด้าวซึ่งเข้ามาอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นเวลานาน โดยได้รับการผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ รวมถึงบุตรของคนต่างด้าวดังกล่าวที่เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทย และคนต่างด้าวซึ่งอยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติไทยตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ ทำได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘.๓ ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดประเภทงานให้คนต่างด้าวตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำได้ (ฉบับที่ ..) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. N2

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๒๔๗๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๘