

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๙/ ๑๓๒๖๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส21811 ส.ว.ด.
รับที่ : ๑5948/59 F
วันที่ : 10 ต.ค. 59 1 ต. 1 ๑๖๘
เวลา : 13:30

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๙๓๙๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙
๓. ร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่องการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) ด้านการต่างประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเอกวาดอร์และเลขาธิการสหประชาชาติ มีหนังสือกราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม Habitat III ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงกัวเตมา สาธารณรัฐเอกวาดอร์ โดยนายกรัฐมนตรีมีปัญชามอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย๑) เพื่อเป็นเวทีที่ประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล ผู้นำองค์กรส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นตลอดจนภาคประชาสังคมและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน ร่วมกันแสดงเจตนารมณ์ในการพัฒนาที่อยู่อาศัยและเมืองอย่างยั่งยืน โดยครอบคลุมประเด็นสำคัญด้านการจัดให้มีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมสำหรับทุกคน การเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท รวมถึงการเชื่อมโยงมิติด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมของการพัฒนาที่ยั่งยืนเพื่อสร้างสังคมที่มั่นคง มั่งคั่งและครอบคลุม

๑.๒ การประชุม Habitat III จัดขึ้นโดย UN-Habitat ซึ่งเป็นองค์กรชำนาญพิเศษของสหประชาชาติ ที่ได้รับอณัติ (mandate) จากสมัชชาสหประชาชาติ ในการส่งเสริมเมืองที่ยั่งยืนด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยมีเป้าหมายในการสร้างพื้นฐานให้แก่มนุษย์ทุกคนโดยเท่าเทียม การประชุม Habitat III ครั้งนี้ สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs) เป้าหมายที่ ๑๑

/เรื่อง“การทำ...

เรื่อง“การทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์มีความปลอดภัย ความต้านทาน และยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างครอบคลุมและยั่งยืน” และจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม “วาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda)”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม Habitat III จะมีการรับรองวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda) ซึ่งกล่าวถึงการออกแบบเมืองให้รองรับความท้าทายใหม่และพร้อมรองรับกลุ่มเปราะบางทางสังคมการเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท การเสริมสร้างบทบาทของหน่วยงานท้องถิ่น ตลอดจนการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในนโยบาย จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่คณะผู้แทนไทยจะเข้าร่วมการประชุม Habitat III ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ จึงขอความกรุณานำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ภายในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ขอกฎหมาย

๔.๑ ร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda) มีสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติใหม่ที่ผูกพันถึงหน่วยงานระดับย่อย เช่น หน่วยงานท้องถิ่น ซึ่งที่ผ่านมาเน้นการผูกพันเฉพาะหน่วยงานกลางในการออกแบบและพัฒนาที่อยู่อาศัยและเมืองอย่างยั่งยืนให้รองรับพันธกรณีตาม SDGs ความท้าทายใหม่ต่างๆ รวมถึงพร้อมรองรับกลุ่มเปราะบางทางสังคม สร้างความเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท ความเชื่อมโยงในมิติด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมในการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน ตลอดจนการสร้างระบบการเงินที่เข้มแข็งเพื่อการเข้าถึงที่อยู่อาศัย ซึ่งสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศต่างๆ

๔.๒ สาระสำคัญของร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมซึ่งมุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิกแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองโดยสมัครใจในการดำเนินงานด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยและเมืองอย่างยั่งยืน ซึ่งสาระสำคัญของเอกสารดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. ผลกระทบ

ไม่มีพันธกรณีทางกฎหมายต่อไทย ทั้งนี้ ในเชิงนโยบาย จะช่วยผลักดันและส่งเสริมการดำเนินงานด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยและการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืนของไทย ซึ่งมีความสอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda)

/๖.๑ เห็นชอบ...

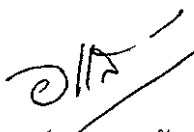
๖.๒ เห็นชอบให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยหรือผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายรับรองในร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างวาระการพัฒนาเมืองใหม่ (New Urban Agenda) ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี (๓๐ มิ.ย. ๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๖

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘