

สัด 3/322
301455
16.15u

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21725 ส 4 กส
รับที่ : ส15457/59 สวัด
วันที่ : 30 ก.ย. 59 เวลา : 15:55



ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๖๕๔๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเป็นค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่เดือดร้อนและเสียโอกาสจากการก่อสร้างฝายห้วยละเห้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๖/๒๖๓๖๕ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙
 ๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๒/๗๔๗๕ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๒/๖๔๙๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๗๙๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๗๑๑ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๕.๐๔/๖๒๒๒ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
 ๙. บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ขออนุมัติงบประมาณเพื่อจ่ายเป็นค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่เดือดร้อนและเสียโอกาสจากการก่อสร้างฝายห้วยละเห้า

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเป็นค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่เดือดร้อนและเสียโอกาสจากการก่อสร้างฝายห้วยละเห้า มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ด้วยในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับเรื่องร้องเรียนจากราษฎร กรณีขอความเป็นธรรมให้พิจารณาจ่ายค่าชดเชยให้กับราษฎรในพื้นที่บ้านโนนตาล อำเภอนาตาล

/จังหวัด...

จังหวัดอุบลราชธานี เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า เหมือนกับครอบครัวของนางไฮ ชันจันทา กับพวก จำนวน ๓ ราย ซึ่งได้รับการเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ ไปแล้ว และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ราษฎรได้รับความเป็นธรรม จนกระทั่งรัฐบาลปัจจุบัน นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบข้อกฎหมายกรณีการแก้ไขปัญหาราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า เพื่อหาวิธีการที่จะไม่ส่งผลกระทบต่อโครงการอื่นๆ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณารณปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า โดยที่การก่อสร้างโครงการฝายห้วยละห้า ซึ่งเป็นโครงการชลประทานขนาดเล็กที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าของที่ดินในการดำเนินการก่อสร้าง ได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๐ การพิจารณาว่ารัฐมีสิทธิในการดำเนินการก่อสร้างโครงการในที่ดินของเอกชนได้เพียงใด หรือรัฐต้องจ่ายค่าชดเชยความเสียหายที่เกิดจากการก่อสร้างโครงการหรือไม่ จึงต้องพิจารณาจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น คือ พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๔๙๗ อนึ่ง เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดเล็กที่รัฐจะดำเนินการจัดสร้างให้ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ไม่มีการจ่ายค่าชดเชยสำหรับที่ดิน เกิดปัญหาข้อเรียกร้องอย่างเช่นกรณีของโครงการฝายห้วยละห้าในการดำเนินการจะต้องได้รับความยินยอมเป็นหลักฐานในการดำเนินการก่อสร้างโครงการในที่ดินของประชาชนด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๑.๑.๒ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบมอบหมายให้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๑๓ และศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกันตรวจสอบข้อเท็จจริงในการให้ความยินยอมของราษฎร ๑๕ ครอบครัว เป็นข้อมูลเพิ่มเติม และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๘๘/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีปัญหาราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า จำนวน ๑๕ ครอบครัว โดยมีผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน ซึ่งคณะทำงานฯ ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมที่ว่าการอำเภอนาตาล ชั้น ๒ จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีปัญหาราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า จำนวน ๑๕ ครอบครัว ให้ความยินยอมอุทิศที่ดินในการก่อสร้างฝายห้วยละห้าหรือไม่ โดยการดำเนินการจัดทำบันทึกถ้อยคำของราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้าหรือทายาททั้ง ๑๕ ครอบครัว ตรวจสอบข้อเท็จจริงของราษฎร จำนวน ๑๕ ครอบครัว และผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรวบรวมข้อมูลหลักฐาน และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยคณะทำงานมีความเห็นร่วมกันว่า ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้าได้รับทราบข้อมูลโครงการก่อสร้างฝายห้วยละห้าไม่ครบถ้วนในประเด็นขอบเขตพื้นที่ที่ถูกน้ำท่วม และจากการตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นการให้ความยินยอมให้ใช้พื้นที่ในการก่อสร้างฝายห้วยละห้าพบว่า ราษฎรมิได้ให้ความยินยอมก่อสร้างฝายห้วยละห้า เนื่องจากไม่ทราบข้อมูลว่าน้ำจะท่วมถึงที่ดิน (ที่นา) ของตนเองหรือไม่ ประกอบกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยศูนย์บริการประชาชนได้รวบรวมเอกสารและหลักฐานเพิ่มเติมพบว่า ราษฎรมิได้ให้ความยินยอมในการก่อสร้างฝายห้วยละห้า และการก่อสร้างฝายห้วยละห้าสร้างความเดือดร้อนให้กับราษฎร ซึ่งราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างฝายห้วยละห้าได้เรียกร้องกับทางราชการมาตั้งแต่ต้น พร้อมกับกลุ่มนางไฮ ชันจันทา ซึ่งได้รับการเยียวยาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รายงานผลการดำเนินการตรวจสอบของคณะทำงานฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความช่วยเหลือราษฎร ซึ่งได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า จำนวน ๑๕ ครอบครัว เป็นการเฉพาะราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๘๘,๒๖๘ บาท เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า ทั้งนี้ ได้มีข้อสั่งการเพิ่มเติมว่า “อย่าให้เกิดกรณีนี้อีกปิดบังข้อมูล ไม่ให้ประชาชนทราบ มุ่งหวังงานสำเร็จและปัญหาตามมา” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า ดังนี้

๑) โครงการฝายห้วยละห้ามีความแตกต่างจากโครงการชลประทานขนาดเล็กอื่นๆ เนื่องจากเมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่เมื่อมีปัญหาการร้องเรียนของราษฎร ทางราชการกลับเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยระบายน้ำออกจากฝายทั้งหมด เพื่อให้ผู้ได้รับผลกระทบสามารถเข้าครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินเดิมได้

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ อนุมัติงบประมาณจำนวน ๔,๙๔๘,๒๑๗ บาท เพื่อเป็นการเยียวยานางไฮ ชันจันทา กับพวก รวม ๓ ราย และได้มีการจ่ายเงินเรียบร้อยแล้ว

๓) จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า กลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า จำนวน ๑๕ ครอบครัว ยืนยันว่าได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้าตามหนังสือที่ว่าการกิ่งอำเภอนาตาล ด่วนที่สุด ที่ อบ ๒๓๑๘/๓๕๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ และได้แสดงเจตจำนงว่าหากรัฐบาลพิจารณาเห็นควรจ่ายเงินค่าชดเชยหรือค่าเสียโอกาสให้กับราษฎรรายหนึ่งรายใด ขอให้ดำเนินการจ่ายค่าชดเชยหรือค่าเสียโอกาสให้กับราษฎรทุกคนที่ได้รับผลกระทบ แต่หากรัฐบาลพิจารณาไม่จ่ายค่าชดเชยกลุ่มราษฎรดังกล่าว จะไม่ขอรับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกัน

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง ชักข้อคมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการเสนอเรื่องงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดขั้นตอนการขออนุมัติงบประมาณ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และขั้นตอนการขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐบาลกิจ กรณีวงเงินไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท โดยให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจเสนอเรื่องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรงบประมาณ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๒.๔ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณาดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรี ในการขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเป็นค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่เดือดร้อนและเสียโอกาสจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ในการดูแลรักษาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาตาล อำเภอนาตาล จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๑๕ ราย ในวงเงิน ๗,๖๘๘,๒๖๘ บาท ตามข้อ ๑.๒.๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานประมาณแจ้งว่า ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๗,๖๘๘,๒๖๘ บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่เดือดร้อนและเสียโอกาสจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า จำนวน ๑๕ ราย โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าวก่อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

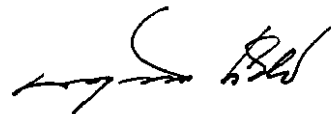
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายเป็นค่าทดแทนให้แก่ราษฎรที่เดือดร้อนและเสียโอกาสจากการก่อสร้างฝายห้วยละห้า ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ในการดูแลรักษาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาตาล อำเภอนาตาล จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๑๕ ราย ในวงเงิน ๗,๖๘๘,๒๖๘ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๒ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๖๙๓๑