

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๑๔๔๐๒



ลง ๖/๒๕๖
๑๗๔๕๙
๑๐.๑๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21353 ล ๒ ก.
รับที่ : ส13652/59 สักดา ✓
วันที่ : ๐1 ก.ย. 59 เวลา : 9:36

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

มท ๐๓๑๐.๒/๑๔๔๐๒

เรื่อง การปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|-------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑ ชุด |
| ๒. บัญชีอัตราค่าเลี้ยงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๓. ตารางเปรียบเทียบอัตราบัญชีเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ | จำนวน ๑ ชุด |
| ๔. ตารางเปรียบเทียบอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ กับอัตราเงิน
ตอบแทนหรือเงินเดือนประเภทอื่นในระดับใกล้เคียงกัน | จำนวน ๑ ชุด |
| ๕. ตารางเปรียบเทียบการใช้จ่ายงบประมาณค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ
บัญชีที่ใช้ปัจจุบัน และบัญชีที่เสนอขอปรับปรุง | จำนวน ๑ ชุด |
| ๖. เหตุผลประกอบการขอปรับเพิ่มอัตราเงินค่าตอบแทนตำแหน่งฯ | จำนวน ๑ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงมหาดไทยได้รับข้อร้องเรียน/ร้องทุกข์เกี่ยวกับการขอปรับเพิ่มเงินตอบแทนตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เป็นจำนวนมาก ประกอบกับที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบให้ปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการและลูกจ้างประจำชั้นสูงจากเดิม ๑๒,๒๘๕ บาท เป็น ๑๓,๒๘๕ บาท และปรับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากอัตราเดือนละ ๑,๕๐๐ บาท เป็น ๒,๐๐๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวมทั้งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบการปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญร้อยละ ๔ ของอัตราเงินเดือน และปรับปรุงบัญชีเงินเดือนข้าราชการและแก้ไขกฎหมายขยายฐานเงินเดือนให้สอดคล้องกับการดำรงตำแหน่ง ประมาณร้อยละ ๑๐ โดยการแก้ไขบัญชีเงินเดือนแนบท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน และให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ มีฐานะเป็นทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐในการนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติในระดับตำบล หมู่บ้าน และเป็นตัวแทนราษฎรในการนำปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนมาสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาของภาครัฐ ซึ่งจากเอกสารวิชาการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง อดีต ปัจจุบัน และอนาคตของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กล่าวถึงลักษณะงาน (อำนาจและหน้าที่) ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน มีลักษณะ "ครอบครัวवाल"

/และใน...

และในหลายพื้นที่ของประเทศ ระบบการใช้น้ำนั้น ผู้ใหญ่บ้าน ยังคงเป็น ‘ฟันเฟือง’ พื้นฐานในการบริการด้านสาธารณะภายในท้องที่ มากกว่าสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเจ้าหน้าที่ด้านสาธารณสุขโรคต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ที่มีการแปรผันในเรื่องจำนวนและประสิทธิภาพตาม “ขนาด” และ “การจัดเก็บรายได้” ของท้องที่นั้น ๆ ถึงแม้ว่าปัจจุบันสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครองจะเปลี่ยนแปลงไป แต่บทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในฐานะดังกล่าวก็มิได้ลดน้อยลง ในทางตรงกันข้ามกลับมีมากยิ่งขึ้น เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ มีการกำหนดตามระเบียบกฎหมายต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก อีกทั้งยังเป็นผู้ที่คอยอำนวยความสะดวก ประสานงาน และช่วยเหลือสนับสนุนหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรต่าง ๆ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายของรัฐบาล จังหวัด และอำเภอ อาทิ โครงการยกระดับศักยภาพหมู่บ้านเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐ การดำเนินงานสนับสนุนการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และการรณรงค์ออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญ จึงถือว่าเป็นผู้ที่แบกรับภาระทั้งการดูแลทุกข์สุขของราษฎร และการปฏิบัติหน้าที่ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลมาโดยตลอด และเมื่อพิจารณาจากภารกิจความรับผิดชอบที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ดำเนินการในแต่ละปี พบว่าเงินตอบแทนตำแหน่งหรือสวัสดิการต่าง ๆ ที่ได้รับจากทางราชการมีจำนวนน้อย เนื่องจากในปัจจุบันเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ๑๐,๐๐๐ บาท ผู้ใหญ่บ้าน ๘,๐๐๐ บาท แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ๕,๐๐๐ บาท ต่อเดือน (ปรับปรุงครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓) ดังนั้น เพื่อเป็นขวัญ กำลังใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ประกอบกับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ มิใช่การดำรงตำแหน่งทางการเมือง แต่มีการครองตำแหน่งในระยะยาวเช่นเดียวกับข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ จึงเห็นควรปรับปรุงอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ค่าครองชีพ และทัดเทียมกับค่าตอบแทนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น หรือผู้ปฏิบัติงานให้กับทางราชการตำแหน่งอื่นในพื้นที่เดียวกัน

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ อัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่ขอปรับปรุง

๓.๑.๑ ขอปรับเพิ่มอัตราขั้นละ ๒๐๐ บาท ต่อปีจากอัตราเดิม รวม ๒๕ ขั้น ดังนี้

ตำแหน่ง	อัตราเงินตอบแทน (บาท)		
	ปัจจุบัน	ขอปรับเพิ่ม/ขั้น/ปี	เต็มขั้น
กำนัน	๑๐,๐๐๐	๒๐๐	๑๕,๐๐๐
ผู้ใหญ่บ้าน	๘,๐๐๐	๒๐๐	๑๓,๐๐๐
แพทย์ประจำตำบล	๕,๐๐๐	๒๐๐	๑๐,๐๐๐
สารวัตรกำนัน	๕,๐๐๐	๒๐๐	๑๐,๐๐๐
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	๕,๐๐๐	๒๐๐	๑๐,๐๐๐
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ	๕,๐๐๐	๒๐๐	๑๐,๐๐๐

๓.๑.๒ หลักเกณฑ์การพิจารณา

๑) กรณีทั่วไป กำหนดให้นายอำเภอหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ปีละ ๑ ครั้ง โดยให้พิจารณาผลการปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ผ่านการประเมินฯ ให้ได้รับเงินตอบแทนตำแหน่งเพิ่มขึ้น ๑ ขั้น

(๒) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น ให้ได้รับเงินตอบแทนตำแหน่งเพิ่มขึ้น ๒ ขั้น และให้ได้รับการเลื่อนขั้น ๒ ขั้น ติดต่อกันไม่เกินกว่า ๒ ปี ทั้งนี้ จำนวนผู้ได้รับการเลื่อนขั้น ๒ ขั้น ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่มีอยู่

/๒) กรณีพิเศษ...

๒) กรณีพิเศษ (อ้างอิงตามระเบียบกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการพิจารณาบำเหน็จพิเศษในเวลาปกติ พ.ศ. ๒๕๒๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๒๑)

(๑) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่เสียชีวิตระหว่างปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับเงินตอบแทนตำแหน่งเพิ่มขึ้น ๗ ขั้น ก่อนนำไปคำนวณเป็นค่าช่วยเหลือในการทำศพ

(๒) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่ได้รับบาดเจ็บสาหัสหรือทุพพลภาพระหว่างปฏิบัติหน้าที่ ให้ได้รับเงินตอบแทนตำแหน่งเพิ่มขึ้น ๓ ขั้น

๓.๒ สรุปจำนวนงบประมาณที่ต้องใช้เพิ่มขึ้น เมื่อมีการปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตามข้อ ๓.๑ ปีงบประมาณละ ๘๐๓,๘๖๙,๓๒๐ บาท จำแนกได้ดังนี้

ตำแหน่ง	อัตรา กำลัง	อัตรา /เดือน	กรณีผ่านการประเมิน (เพิ่ม ๑ ขั้น)			กรณีผลงานดีเด่น (เพิ่ม ๒ ขั้น ไม่เกิน ๑๕%)			งบประมาณ เพิ่ม/ปี
			ขั้นวิ่ง	%	งบประมาณ	ขั้นวิ่ง	%	งบประมาณ	
กำนัน	๗,๐๓๖	๑๐,๐๐๐	๒๐๐	๒.๐	๑๖,๘๘๖,๔๐๐	๔๐๐	๔.๐	๒,๕๓๒,๙๖๐	๑๙,๔๑๙,๓๖๐
ผู้ใหญ่บ้าน	๖๗,๖๒๐	๘,๐๐๐	๒๐๐	๒.๕	๑๖๒,๒๘๘,๐๐๐	๔๐๐	๕.๐	๒๔,๓๔๓,๒๐๐	๑๘๖,๖๓๑,๒๐๐
แพทย์ฯ	๗,๐๓๖	๕,๐๐๐	๒๐๐	๔.๐	๑๖,๘๘๖,๔๐๐	๔๐๐	๘.๐	๒,๕๓๒,๙๖๐	๑๙,๔๑๙,๓๖๐
สารวัตรฯ	๑๔,๐๓๒	๕,๐๐๐	๒๐๐	๔.๐	๓๓,๗๗๒,๘๐๐	๔๐๐	๘.๐	๕,๐๖๕,๙๒๐	๓๘,๘๓๘,๗๒๐
ผปค.	๑๔๙,๓๑๒	๕,๐๐๐	๒๐๐	๔.๐	๓๕๘,๓๔๘,๘๐๐	๔๐๐	๘.๐	๕๓,๗๕๒,๓๒๐	๔๑๒,๑๐๑,๑๒๐
ผรส.	๔๖,๑๘๑	๕,๐๐๐	๒๐๐	๔.๐	๑๑๐,๘๓๔,๔๐๐	๔๐๐	๘.๐	๑๖,๖๒๕,๑๖๐	๑๒๗,๔๕๙,๕๖๐
รวมจำนวน	๒๙๑,๒๕๗				๖๙๙,๐๑๖,๘๐๐			๑๐๔,๘๕๒,๕๒๐	๘๐๓,๘๖๙,๓๒๐

๔. ความเห็นชอบของรองนายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องการปรับเพิ่มอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องที่

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๔๐๓