

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๖๑๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๑๑๗
วันที่ ๑๑ ต.ค. ๒๕๕๙ ๑๐.๓๐

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ ๑๑ ต.ค. ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการทดแทนโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ระยะที่ ๑

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๓๗๑๓๔ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการทดแทนโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ระยะที่ ๑ ของกระทรวงพลังงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งได้แจ้งกระทรวงพลังงานเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ดำเนินการลงทุนโครงการทดแทนโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ระยะที่ ๑ วงเงินลงทุน จำนวน ๓๓,๕๕๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อทดแทนกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ให้สามารถรองรับความต้องการพลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล ในอนาคตได้อย่างมั่นคง ทั้งนี้ กฟผ. ควรให้ความสำคัญกับการรักษาประสิทธิภาพในการผลิตพลังงานไฟฟ้าของโรงไฟฟ้าให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานได้ตลอดอายุการใช้งาน และบริหารจัดการต้นทุนทั้งในช่วงก่อสร้าง และดำเนินโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

๒. เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญกับระบบตรวจสอบผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะระดับมลภาวะทางอากาศ เสียง และคุณภาพน้ำทิ้ง จากการดำเนินโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ทั้งนี้ กฟผ. ต้องปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อม สุขภาพ สังคม และการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environment and Health Impact Assessment: EHIA) ที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ กฟผ. ควรกำหนดระบบติดตาม และตรวจสอบผลกระทบต่อชุมชนในทุกมิติ โดยเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อม จากการดำเนินโรงไฟฟ้าพระนครใต้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ กฟผ. มีข้อมูลที่ถูกต้องรวดเร็ว และเชื่อถือได้ในการกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหามาบรรเทาผลกระทบต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับชุมชนรอบโรงไฟฟ้า

๓. สำหรับโครงการทดแทนโรงไฟฟ้าพระนครใต้ ระยะที่ ๒ วงเงินลงทุน จำนวน ๓๗,๑๒๐.๐๐ ล้านบาท เห็นควรให้ กฟผ. เร่งดำเนินการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental Health Impact Assessment: EHIA) เพื่อเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. การก่อสร้างโรงไฟฟ้าทั้งของ กฟผ. และเอกชนในปัจจุบันมีข้อจำกัดในการดำเนินการ โดยเฉพาะการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงในด้านเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ ดังนั้น กฟผ. ควรเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ประชาชน และชุมชน ในด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งเชื้อเพลิงต่างๆ ตลอดจนข้อดีข้อเสียของแต่ละแหล่งเชื้อเพลิง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนและชุมชน ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนให้การพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าในอนาคตสามารถกระจายสัดส่วนเชื้อเพลิง (Fuel diversification) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามแนวทางของแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙

๕. เมื่อพิจารณาแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ พบว่า แนวโน้มความต้องการพลังงานไฟฟ้าของประเทศ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยภาครัฐได้วางแผนในการจัดหาและผลิตพลังงานให้เพียงพอับความต้องการพลังงานไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นแล้วในช่วงเวลาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงานไฟฟ้าอย่างยั่งยืนในอนาคต กระทรวงพลังงานควรเร่งกำหนดและส่งเสริมมาตรการอนุรักษ์พลังงาน และการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานไฟฟ้าในทุกภาคส่วน โดยมุ่งเน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การบังคับใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พลังงานและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างจริงจัง และการสร้างแรงจูงใจที่เหมาะสมในการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของกลุ่มเป้าหมาย แต่ละกลุ่ม ตลอดจนการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

๖. ที่ผ่านมา กระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้า ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม ในช่วงที่ผ่านมา การพัฒนาโรงไฟฟ้าตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ ประสบกับข้อจำกัดในการพัฒนาโรงไฟฟ้าใหม่ ในบางพื้นที่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านพลังงาน และเสถียรภาพของพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ และภาพรวมของประเทศ ดังนั้น กระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งทบทวนปัจจัยที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่ประสบปัญหาการพัฒนาโรงไฟฟ้าตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ อาทิ แนวโน้มความต้องการไฟฟ้า แหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่ ชีตความสามารถของระบบส่งไฟฟ้า ระบบจำหน่ายไฟฟ้า และความต้องการของชุมชนในแต่ละพื้นที่อย่างรอบคอบ เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานในอนาคตที่ชัดเจน โดยเฉพาะแนวทางการพัฒนาแหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าและระบบส่งไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ เพื่อสร้างเสถียรภาพระหว่างการผลิตพลังงานไฟฟ้า และความต้องการใช้ไฟฟ้าให้มีความสมดุลในแต่ละพื้นที่ในระยะยาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email Thida@nesdb.go.th