

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๑๐๐/๒๖๕



303
วค. ๒๖๐๕
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๕๙
เวลา ๑๒.๐๕ น.

สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๑๗๗
วันที่ ๒๗ ก.ย. ๒๕๕๙
เวลา

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐
ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ สกพ ๕๕๐๑/๐๑๔๕
ลงวันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙
๔. แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ในการเสนอเรื่องที่ถูกกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งตามมาตรา ๙ (๙) และ มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (พระราชบัญญัติฯ) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ โดยมีสำนักงาน กกพ. เป็นหน่วยงานสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เสนอแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงาน กกพ. และแผนการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและผลประโยชน์อื่นอันได้มาจากการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๒ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณาแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน พิจารณาแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณของสำนักงาน กกพ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพลังงานมีความจำเป็นในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ดำเนินงานตามแผนได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญของแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๑ การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงาน กกพ. ได้รับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มาประกอบการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งได้ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดแผนงานดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๔.๑.๑ การกำหนดแนวทางส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวมวลทดแทนบางส่วนสำหรับโรงไฟฟ้าเชื้อเพลิงฟอสซิล การพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้า (Grid Capacity) เพื่อรองรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทนอย่างเป็นระบบ และการศึกษาและดำเนินการจัดแบ่งเขตพื้นที่ (Zoning) คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ดำเนินการภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยปี ๒๕๕๘ (๒๕๕๘-๒๕๗๙) (PDP๒๐๑๕) ซึ่งกำหนดกำลังการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนและแยกชนิดเชื้อเพลิงในแต่ละปี โดย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้มีการพิจารณาอย่างละเอียดและรอบคอบในการออกระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าที่เกี่ยวข้องในแต่ละรอบให้มีความเหมาะสมเป็นธรรม และคำนึงถึงสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกภาคส่วน

๔.๑.๒ การรับฟังความเห็นจากประชาชน ก่อนการอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า การกำหนดมาตรการป้องกันและลดผลกระทบที่อาจเกิดต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ โดยให้เป็นเงื่อนไขในการรับใบอนุญาต และการจัดทำระเบียบรับซื้อไฟฟ้า กรณีการคัดเลือกโดยการแข่งขันทางด้านราคา (Competitive Bidding) นั้น กกพ. ได้ให้ความสำคัญต่อการเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อมูลที่ เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าของผู้ขอรับใบอนุญาต โดย กกพ. ได้ดำเนินการตามแนวทางการรับฟังความคิดเห็น ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติฯ และระเบียบ กกพ. ว่าด้วยการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดองค์ประกอบของภาคประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และการดำเนินงานในการรับฟังความเห็นของผู้ขอรับใบอนุญาต ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นธรรมต่อผู้มีส่วนได้เสียในการประกอบกิจการพลังงาน

๔.๑.๓ ประเด็นการประเมินความเสี่ยงที่รายได้อาจไม่เพียงพอกับรายจ่ายในอนาคต และหาแนวทางลดความเสี่ยง โดยคำนึงถึงการสร้างแรงจูงใจดึงดูดบุคลากรที่มีคุณภาพกับการดำเนินงานที่ประหยัดมีประสิทธิภาพ สำนักงาน กกพ. ได้ประมาณการรายได้ โดยได้พิจารณาถึงการขยายกำลังการผลิตไฟฟ้าตามแผน

PDP ๒๐๑๕ ซึ่งมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการดำเนินมาตรการประหยัดและลดค่าใช้จ่ายในส่วนที่ไม่จำเป็น และไม่กระทบต่อการปฏิบัติงานตามภารกิจหลักของสำนักงาน กกพ. เพื่อให้การประมาณการรายได้และรายจ่าย สอดคล้องกัน นอกจากนี้ ยังมีการจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงประจำปี แผนการปรับโครงสร้างองค์กร กำหนด ภารกิจและพันธกิจสำคัญในอนาคต เน้นพัฒนาบุคลากรให้มีศักยภาพสู่ความเป็นมืออาชีพ มีระบบสารสนเทศเป็น เครื่องมือสำคัญในการทำงานสนับสนุนการตัดสินใจ เชื่อมโยงการทำงานระหว่างส่วนกลางและภูมิภาค และเปิด โอกาสในการรับบุคลากรจากภายนอกมาเสริมเพิ่มเติม

๔.๒ ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่าย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๒.๑ ผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน ได้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ (แผนยุทธศาสตร์) และแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อ วันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ตามลำดับ อย่างครบถ้วน ดังนี้

๔.๒.๑.๑ กำกับกิจการพลังงานอย่างมีมาตรฐาน เป็นธรรมและเชื่อถือได้

(๑) พัฒนาระบบการออกใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานแบบบูรณาการและบริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service - OSS) โดยมีการจัดทำข้อตกลงร่วมกับหน่วยงานอนุญาตที่เกี่ยวข้อง มีการนำระบบ e-Licensing เป็นเครื่องมือเพิ่มประสิทธิภาพและความสะดวกรวดเร็ว กระจายอำนาจไปยังสำนักงานกำกับกิจการพลังงานประจำเขต (สำนักงาน กกพ. ประจำเขต) ทั้ง ๑๓ เขต โดยพัฒนาศักยภาพให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการยื่นขอรับ ใบอนุญาตของผู้ประกอบการในระดับภูมิภาคด้วยความสะดวกรวดเร็ว (๒) ให้ความสำคัญกับการติดตามตรวจสอบ และสร้างมาตรฐานกิจการพลังงานและการรายงานผลอย่างมีระบบ ออกระเบียบมาตรฐานการให้บริการภายใต้ มาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้แก่ ระเบียบว่าด้วยมาตรฐานการให้บริการในการประกอบกิจการไฟฟ้าประเภท ใบอนุญาตระบบจำหน่ายไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙ และประเภทใบอนุญาตระบบส่งไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมถึงพัฒนาการ ตรวจสอบติดตามเพื่อกำกับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า (Post Audit) การบังคับใช้ทางกฎหมาย ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ที่มีประสิทธิภาพ ออกระเบียบและประกาศแนวทางประมวลหลักการปฏิบัติงาน (Code of Practice: CoP) เพื่อการ รักษาและส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ ตลอดจนได้กำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทยปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามหลักเกณฑ์ที่ กกพ. เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และมีการพิจารณาค่าไฟฟ้าผันแปร (ค่า Ft) ทุกระยะเวลา ๔ เดือน ให้สอดคล้องกับสภาพ เศรษฐกิจ เงินลงทุน โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง

๔.๒.๑.๒ ส่งเสริมกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างการแข่งขัน

ที่เป็นธรรม (๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้ออกประกาศคณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงาน เรื่องการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้า VSPP โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (ไม่รวม โครงการพลังงานแสงอาทิตย์) ในแบบ Feed-in Tariff (ระยะที่ ๑ สำหรับพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา) และระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการ ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน สำหรับหน่วยราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๘ ปรับปรุงพัฒนาระบบการออกหลักเกณฑ์การกำกับกับการรับซื้อไฟฟ้า เพื่อสนับสนุนความมั่นคงด้านพลังงานและ สอดคล้องกับแผนการจัดการพลังงานของประเทศ (PDP๒๐๑๕ และ AEDP๒๐๑๕) เสนอแนวทางดำเนินการสำหรับ ผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (Small Power Producer: SPP) (สิ้นสุดอายุสัญญาภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑) ที่จะสิ้นสุด อายุสัญญาภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๘ ประเภทสัญญา Firm ระบบ Cogeneration รวมถึงกำกับการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP และผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (Very Small Power Producer : VSPP) เพื่อส่งเสริมการผลิตไฟฟ้า

พลังงานหมุนเวียน (๒) เสริมสร้างการแข่งขันการใช้ระบบโครงข่ายพลังงาน สำนักงาน กกพ. ได้จัดทำข้อบังคับว่าด้วยการจัดทำข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (Third Party Access Regime: TPA Regime) และต่อมาได้มีการปรับปรุงเนื้อหา TPA Regime ในส่วนของกิจการในเครือและการจัดสรรความสามารถในการให้บริการตามสิทธิที่มีอยู่ตามเดิม (Grandfathered) โดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้มีมติเห็นชอบข้อกำหนดเกี่ยวกับการเปิดให้ใช้หรือเชื่อมต่อระบบส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอ็นจีแก่บุคคลที่สาม (TPA Code) และ TPA Code ฉบับที่ ๒ ของผู้รับใบอนุญาตขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติ (บมจ.ปตท.) และผู้รับใบอนุญาตเก็บรักษาและแปรสภาพก๊าซธรรมชาติจากของเหลวเป็นก๊าซ (PTTLNG) ที่ได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับ TPA Regime ฉบับที่ ๒ นอกจากนี้ ยังพัฒนาต่อยอดงานกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติ โดยลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับกรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินงานซ้ำซ้อนอันเป็นภาระแก่ผู้รับใบอนุญาต (๓) สร้างความร่วมมือกับกลุ่มประเทศอาเซียน ผ่านทางเครือข่ายความร่วมมือระหว่างองค์กรกำกับกิจการพลังงานในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN Energy Regulators' Network : AERN) มีการจัดตั้งคณะทำงาน AERN ๒ คณะ คือ AERN Working Group ๑ (AWG๑) : Technical and Regulatory Harmonization) และ AERN Working Group ๒ (AWG๒) : Legal and Commercialization และจะดำเนินการในฐานะคณะทำงานเฉพาะกิจ (Taskforce) เพื่อดูแลงานด้านการกำกับในส่วนของการร่วมมือด้านไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติในภูมิภาค

๔.๒.๑.๓ การคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียตามมิติในงานกำกับกิจการพลังงาน (๑) ได้พัฒนากระบวนการพิจารณาเรื่องร้องเรียนและข้อพิพาทของผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียจากการประกอบกิจการพลังงานให้เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์การปฏิบัติ และกรอบระยะเวลาที่กำหนด พัฒนาระบบการจัดการเรื่องร้องเรียนด้านการกำกับกิจการพลังงานทุกประเภทที่เกี่ยวข้อง และสามารถติดตามสถานะการดำเนินงานได้อย่างรวดเร็วผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Petition) (๒) มีออกประกาศ เรื่อง มาตรฐานการให้บริการในการประกอบกิจการไฟฟ้า ครบทั้ง ๕ ประเภทใบอนุญาต ตามมาตรา ๘๙ ซึ่งจะทำให้สัญญาการให้บริการไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายมีความเป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการมากยิ่งขึ้น (๓) กำกับการใช้พลังงานเพื่อวางแผนระบบโครงข่ายพลังงาน ปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์แนวเขตระบบโครงข่ายพลังงานและการอุทธรณ์ค่าทดแทนที่ดินและทรัพย์สินให้มีความรวดเร็วและเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด (๔) พัฒนาระบบจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยขยายบทบาทของกองทุนฯ ไปสู่การส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีที่ใช้ในการประกอบกิจการไฟฟ้าที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย ตามมาตรา ๙๗ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ และ ส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ความตระหนักและมีส่วนร่วมทางด้านไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยออกระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสรรเงินจากกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามมาตรา ๙๗ (๔) และ ๙๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติฯ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ มีการจัดทำคู่มือการขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนฯ เพื่อเตรียมการจัดสรรงบกองทุนฯ สนับสนุนตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒.๑.๔ การพัฒนาองค์กร ทั้งด้านบุคลากรให้มีศักยภาพ ทักษะ และสมรรถนะที่จำเป็นต่อการทำงานอย่างเป็นรูปธรรม และด้านบริหารจัดการสำนักงาน กกพ. อย่างเป็นระบบ และพัฒนาระบบสารสนเทศ (๑) จัดทำแผนการพัฒนาองค์กร (Opportunity for Improvement (OFIs) Roadmaps) สำหรับปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ครอบคลุมแผนพัฒนาระบบความก้าวหน้าในอาชีพ และการ สืบพินิจตำแหน่งเพื่อสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน เพื่อให้บุคลากรมีความรอบรู้ในงาน และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน กกพ. จัดทำแผนพัฒนารายบุคคล (Individual Development Plan: IDP) และเสริมสร้างบุคลากรด้านพลังงานและการกำกับ

กิจการพลังงาน (Capacity Building) เพื่อให้องค์กรมีกำลังคนที่สอดคล้องกับภารกิจและทิศทางการพัฒนาสำนักงาน ในอนาคตควบคู่ไปกับการพัฒนาเรียนรู้และมีความก้าวหน้าในหน้าที่การงานของบุคลากรทั้งในระยะสั้นและระยะยาว (๒) พัฒนาระบบการบริหารจัดการฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกพ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านการกำกับกิจการพลังงานของประเทศ (Information Centre) โดยได้ดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูล (Data Cleansing) ให้มีความถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์ นอกจากนี้ ได้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศกว่า ๒๐ ระบบ มาสนับสนุนการทำงานเพื่อให้การตัดสินใจ การวิจัย และวิเคราะห์ข้อมูลถูกต้อง

๔.๒.๒ การจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ อย่างครบถ้วน โดย ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จะสามารถจัดเก็บรายได้ จำนวน ๖๒๗.๗๔๑ ล้านบาท และจะเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งผูกพันสัญญาและกันเงินเป็นภาระที่จำเป็นของสำนักงาน กกพ. จำนวน ๖๐๓.๗๐๙ ล้านบาท ทั้งนี้ สำนักงาน กกพ. อยู่ระหว่างการออกแบบก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน กกพ. เป็นการถาวร และได้จัดสรรเงินงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๙ รวมจำนวน ๒๗.๑๐ ล้านบาท สำหรับเป็นค่าก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการตรวจสอบ/รับรอง อาคารเขียวระดับ Leed Certified (Leadership in Energy and Environmental Design: LEED) ตามเกณฑ์การประเมินของ United States Green Building Council (USGBC) รวมทั้งได้กันเงินเป็นภาระต่างๆ ที่เหมาะสม (ถ้ามี) เพื่อให้เพียงพอต่อการจัดหาสถานที่ทำการสำนักงาน กกพ. เป็นการถาวรตามแผนดังกล่าว ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ในการกันเงินก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินเป็นภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เพื่อจัดสรรเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

๔.๓ แผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่าย และประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ซึ่งมีสาระสำคัญตามแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) ดังนี้

๔.๓.๑ แผนดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ มุ่งให้เกิดกระบวนการกำกับกิจการพลังงานมีมาตรฐานสากลและเป็นศูนย์ข้อมูลด้านการกำกับของประเทศ ยกย่องการกำกับสู่ภูมิภาค ต่อยอดพัฒนากระบวนการออกใบอนุญาตให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพิ่มระบบติดตามตรวจสอบ โปร่งใส ผู้ขอรับใบอนุญาต ประชาชนได้รับบริการจุดเดียว ณ สำนักงาน กกพ. ประจำเขตทั่วประเทศ เพิ่มความสำคัญในการกำกับดูแลต่อเนื่อง การบังคับใช้กฎหมายทั่วถึงกำกับอัตราค่าบริการพลังงานสะท้อนต้นทุน เป็นธรรม รองรับความมั่นคงในระบบไฟฟ้า และนโยบายพลังงานของประเทศ โดย (๑) บูรณาการกระบวนการอนุญาตตามมาตรา ๔๗ และ ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติฯ และกำกับการประกอบกิจการพลังงานผ่านกลไกต่างๆ ได้แก่ การอนุญาต การรับซื้อไฟฟ้า การตรวจติดตาม และระบบการขอรับใบอนุญาตด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Licensing) (๒) พัฒนามาตรฐานการให้บริการพลังงานและกำกับคุณภาพการให้บริการของผู้ขอรับใบอนุญาต (๓) เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้ระเบียบหลักเกณฑ์การกำกับกิจการพลังงานที่ได้ประกาศไป (๔) กำกับให้อัตราค่าบริการที่สะท้อนต้นทุน เป็นธรรม เปิดเผย โปร่งใส (๕) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแล

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะเน้น (๑) การปรับปรุงขั้นตอนต่างๆ ที่สำคัญของการอนุญาตประกอบกิจการพลังงานให้เกิดความรวดเร็ว สะดวก และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (๒) การสร้างระบบตรวจติดตามหลังการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน โดยจะดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่นในการนำส่งข้อมูลเพื่อแก้ไขความซ้ำซ้อนของข้อมูล และเชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานกำกับและงานอนุญาตไปสู่สำนักงาน กกพ. ประจำเขต เพื่อประเมินมาตรฐานและคุณภาพบริการของผู้ขอรับใบอนุญาตตามเงื่อนไขการ

อนุญาต (Post Audits) (๓) การพัฒนาระบบ e-Licensing ให้ครอบคลุมใช้ในงานกำกับในทุกมิติ อาทิ เพิ่มการเชื่อมโยงข้อมูลในด้านบัญชีและรายได้ การวิเคราะห์ข้อมูลจากระบบและนำมาใช้ในการตัดสินใจของผู้บริหาร (๔) การพัฒนาระบบรายงานผลและฐานข้อมูลด้านการอนุญาตผ่านระบบสารสนเทศ ให้รายงานข้อมูลด้านพลังงานผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน กกพ. (๕) การปฏิบัติงานตรวจติดตามประเมินมาตรฐานตามเงื่อนไขการอนุญาตทั้งหมด และรายงานผลข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุง (๖) การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เป็นรูปธรรม เพื่อความเป็นธรรมต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (๗) การพัฒนาเพิ่มศักยภาพการกำกับกิจการพลังงานสู่ภูมิภาค ด้วยการอบรมบุคลากรในด้านต่างๆ เช่น ให้ความรู้คู่มือการบังคับใช้กฎหมายและบทบาทของพนักงานเจ้าหน้าที่ และการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลไปสู่สำนักงาน กกพ. ประจำเขต (๘) การดำเนินงานด้านการกำกับอัตราค่าบริการ ได้แก่ การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าที่สะท้อนต้นทุนสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๓ การศึกษาแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของการไฟฟ้าปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๓ การทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการก๊าซธรรมชาติ และสำหรับให้บุคคลที่สามใช้เชื่อมต่อระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติและสถานีแอลเอเอ็นจี มีการพัฒนาระบบบัญชีการเงิน รวมทั้งการเปิดเผยข้อมูล (RAID) ด้านไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ส่งเสริมการกำกับกับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ให้สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ได้ตามแผน PDP๒๐๑๕ และ แผน AEDP๒๐๑๕ เพื่อความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเปิดใช้ระบบโครงข่ายพลังงานเพื่อสร้างความคุ้มค่าการใช้โครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดหาและค้าส่งก๊าซธรรมชาติ และให้บริการขนส่งก๊าซธรรมชาติทางท่อผ่านระบบส่งก๊าซธรรมชาติเพิ่มขึ้น นอกจากนี้เร่งสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานกำกับกิจการพลังงานจากต่างประเทศเพื่อพัฒนาการกำกับกิจการพลังงาน โดย (๑) สร้างความชัดเจนในบทบาทการกำกับต่อนโยบายรัฐในกระบวนการจัดหาพลังงาน (๒) ประสานประโยชน์การกำกับกิจการในภูมิภาคอาเซียน (๓) พัฒนาศักยภาพการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะเน้น (๑) การดำเนินงานตามแผนการรับซื้อไฟฟ้าตามนโยบาย โดยเตรียมความพร้อมด้านต่างๆ ตั้งแต่ การออกระเบียบ และประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน การวางแผนและบริหารจัดการเพื่อรองรับงานรับซื้อไฟฟ้า การจัดทำแนวทางการขยายสัญญาและต่ออายุสัญญาที่กำลังจะหมดของผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กระบบ Cogeneration และการบริหารสัญญาก๊าซธรรมชาติ (๒) การสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กรกำกับกิจการพลังงานในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือ ASEAN Energy Regulators' Network (AERN) และสนับสนุนโครงการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้า ๔ พรมแดน (LTMS Project) (๓) การกำหนดแผนงานกำกับกิจการก๊าซโดยติดตามตรวจสอบปรับปรุงระเบียบหลักเกณฑ์ TPA Codes กระบวนการกำกับ TPA และมีข้อเสนอแนะการแข่งขันกิจการก๊าซธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมผลักดันการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงานเชิงรุก ให้ผู้ใช้พลังงานและผู้มีส่วนได้เสียได้รับการคุ้มครองตามมิติในงานกำกับกิจการพลังงาน สร้างความตระหนักรับรู้สิทธิของผู้ใช้พลังงานและพัฒนากระบวนการมีส่วนร่วม เพื่อนำไปสู่การสนับสนุนงานกำกับกิจการพลังงานเพิ่มประสิทธิภาพบริหารจัดการกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดย (๑) พัฒนารูปแบบและช่องทางการคุ้มครองสิทธิประโยชน์อย่างทั่วถึง (๒) สื่อสารและประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยบูรณาการสื่อสารและเพิ่มช่องทางการแสดงความเห็นและมีการตอบสนองกลับเพื่อให้สามารถปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ได้ในเวลาเดียวกัน (๓) บริหารงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะเน้น (๑) การพัฒนาระบบบันทึกผลการจัดการข้อร้องเรียนในภูมิภาค และผลข้อร้องเรียนให้ครอบคลุมทุกประเภทลงระบบส่วนกลาง (Petition Manager) (๒) การพัฒนามาตรฐานสัญญาให้บริการไฟฟ้าจากรายย่อยสู่รายใหญ่ (ผู้ใช้ไฟฟ้าประเภท ๓-๔) (๓) การเพิ่มศักยภาพกลไก

การจัดการเรื่องร้องเรียนภาคประชาชน มีการจัดเวทีให้ความรู้ด้านสิทธิประโยชน์และจัดทำสื่อเผยแพร่ต่างๆ (๔) การพัฒนาการมีส่วนร่วมและการคุ้มครองผู้ใช้พลังงานในภาคประชาชนผ่านกลไก คพข. (๕) การพัฒนากระบวนการเพื่อลดข้อพิพาทและอุทธรณ์ (๖) ปรับปรุงการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ในเชิงรุก เพิ่มช่องทางและกระบวนการรับฟังความคิดเห็นให้พอเพียงและสม่ำเสมอ (๗) การบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ประกาศ โดยศึกษาทบทวนระเบียบกองทุนฯ ตามมาตรา ๙๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฯ (๘) การพัฒนาเครือข่ายพันธมิตรและศักยภาพผู้สนับสนุนและปฏิบัติงานกองทุนฯ ในพื้นที่ประกาศ (๙) การบริหารเงินกองทุนฯ ตามมาตรา ๙๗ (๔) และ ๙๗ (๕) เพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน และ เพื่อส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้ความตระหนักและมีส่วนร่วมด้านไฟฟ้า โดยกำหนดจัดสรรเงินสำหรับวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๙๗ (๔) และ ๙๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติฯ และ (๑๐) การเพิ่มศักยภาพระบบงาน บริหารจัดการกองทุนฯ สร้างความรู้ความเข้าใจผู้ปฏิบัติงานกองทุนฯ พัฒนาระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้อง มีกิจกรรมสื่อสารประชาสัมพันธ์ ตามมาตรา ๙๗ (๖)

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างการบริหารจัดการสำนักงาน กกพ. สร้างสมรรถนะบุคลากรรองรับการดำเนินงานสู่ความเป็นเลิศ รวมทั้งบูรณาการฐานข้อมูลต่างๆ เพื่อเป็นศูนย์สารสนเทศและองค์ความรู้ด้านพลังงาน สนับสนุนการกำกับกิจการพลังงานและให้ความรู้ด้านพลังงานแก่ผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อผลักดันการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ที่ ๑-๓ ข้างต้นให้บรรลุเป้าประสงค์ และเป็นไปตามวิสัยทัศน์และพันธกิจที่ กกพ. กำหนด โดย (๑) การสร้างระบบและคุณภาพการบริหารจัดการและความเป็นมืออาชีพ (๒) ขับเคลื่อนองค์กรอย่างบูรณาการด้วยระบบสารสนเทศและองค์ความรู้

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะเน้น (๑) การพัฒนาและดำเนินงานตามแผนพัฒนาบุคลากร ที่จะเสริมสร้างลักษณะผู้บริหารที่สำนักงาน กกพ. ต้องการ และบุคลากรที่มีความรู้เฉพาะทางมีความก้าวหน้าในสายอาชีพ และมีโครงสร้างอัตรากำลังที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของสำนักงาน กกพ. มีแผนการพัฒนาวัฒนธรรมองค์กร แผนงานพัฒนาระบบต้นทุนและศูนย์จัดเก็บรายได้ แผนบูรณาการกระบวนการตรวจสอบภายในของสำนักงานส่วนกลาง และกองทุนในพื้นที่ ผ่านเครือข่ายฯ และแผนงานสนับสนุนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาองค์กร อาทิ งานสนับสนุนด้านเลขานุการของ กกพ. (๒) การสนับสนุนนโยบายภาครัฐในการเป็นดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (Digital Economy) โดยพัฒนาเทคโนโลยีให้ทันสมัย ถูกต้องแม่นยำ รวดเร็วทันเหตุการณ์ บูรณาการระบบฐานข้อมูลในการกำกับ เพื่อการตัดสินใจ จัดทำข้อมูลในสำนักงาน กกพ. ให้เป็นระบบ Single Database พัฒนาข้อมูลให้สมบูรณ์และทันสมัย ตลอดจนพัฒนาระบบสารสนเทศในส่วนภูมิภาค

๔.๓.๒ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กกพ. ได้กำหนดกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับแผนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ จำนวน ๘๕๖.๙๙ ล้านบาท ประกอบด้วย รายจ่ายบุคลากร ๒๘๓.๗๒ ล้านบาท รายจ่ายในการจัดการและบริหารสำนักงาน ๓๓๐.๕๖ ล้านบาท รายจ่ายงบลงทุน ๑๒๒.๒๙ ล้านบาท รายจ่ายเงินอุดหนุน ๒.๕๐ ล้านบาท และรายจ่ายอื่นๆ ๑๑๗.๙๒ ล้านบาท

ในส่วนของงบประมาณด้านการลงทุนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จะมีวงเงินค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. เป็นการถาวร ค่าควบคุมงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการตรวจสอบรับรองอาคารเขียวระดับ Leadership in Energy and Environmental Design (LEED) รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๐๔.๓๐ ล้านบาท (๑๐๑.๐๐ ๒.๐๐ และ ๑.๓๐ ล้านบาท ตามลำดับ) ซึ่งจะเป็นรายการผูกพันข้ามปีตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ และกรณีที่สำนักงาน กกพ. มีเงินที่จะต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินในระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. เป็นการถาวรตามแผนที่ได้นำเสนอไว้ สำนักงาน กกพ. ขอนำเงินดังกล่าวกันเป็นภาระต่างๆ ที่เหมาะสมเพื่อจัดสรรเป็นค่าก่อสร้างอาคารสำนักงาน กกพ. จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ มีประมาณการรายจ่ายจำนวน ๘๘๘.๘๘ และ ๘๙๗.๑๖ ล้านบาท ตามลำดับ

๔.๓.๓ ประมาณการรายได้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้กำหนดกรอบวงเงินรวมประมาณ ๘๕๗.๐๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการพลังงานรายปี ทั้งนี้ เป็นการประมาณการรายได้จากอัตราค่าธรรมเนียมฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ และยังเป็นอัตราที่เหมาะสมต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒ มีประมาณการรายได้ ๘๘๘.๙๗ และ ๘๙๗.๒๘ ล้านบาท ตามลำดับ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้ และการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รายละเอียดตามข้อ ๔.๒

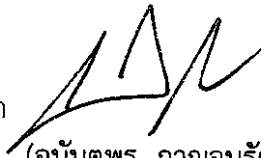
๕.๒ เห็นชอบแผนการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ วงเงินงบประมาณรายจ่าย ๘๕๖.๙๙ ล้านบาท และประมาณการรายได้ ๘๕๗.๐๗ ล้านบาท รายละเอียดตามข้อ ๔.๓

๕.๓ รับทราบกรอบการดำเนินงาน งบประมาณรายจ่ายและประมาณการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๒ รายละเอียดตามข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๑๕ และ ๘๕๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๑