

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๖๐๐/๕๖๘



พ.น. 317
วันที่ 3๓.๑.59
เวลา 18.50 น.

5-534

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15548 นรค
วันที่ 3๓.๑.59 เวลา 18.4๐

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG SPA) ระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปสาระสำคัญ ขอความเห็นชอบผลการเจรจาราคาจัดหาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ระยะยาวจากบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED
๓. ร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG SPA) ระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๙) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่องขอความเห็นชอบผลการเจรจาราคาจัดหาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ระยะยาวจากบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED และร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG SPA) ระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องที่ให้มีความกรรมการพิจารณาเรื่องแทนคณะรัฐมนตรี โดยมอบให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือจะสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (สัญญา LNG Sale and Purchase Agreement : LNG SPA) ระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท Shell Eastern Trading (PTE) LTD และ บริษัท BP Singapore PTE. Limited โดยให้ใช้วิธีการระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการได้ ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อความในร่างสัญญาดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถปรับปรุงข้อความได้โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีอีก

/๑.๒ ในการ...

๑.๒ ในการประชุมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานกับผู้บริหารบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานมีข้อสังเกตให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดำเนินการเจรจาบทวนเงื่อนไขราคาในสัญญาฯ กับบริษัท SHELL และบริษัท BP เนื่องจากเห็นว่า เป็นช่วงที่ทิศทางราคาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) มีทิศทางที่อ่อนตัวและราคาลดลงอย่างมาก

๑.๓ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กระทรวงพลังงานได้รายงานความก้าวหน้าการเจรจากับบริษัท SHELL และบริษัท BP เพื่อปรับลดราคา LNG ให้สะท้อนราคาตลาด LNG มากยิ่งขึ้น โดยที่ประชุมมีความเห็นว่าเมื่อเจรจาปรับลดสูตรราคาและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องในร่างสัญญา LNG SPA แล้วเสร็จ ให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการลงนามสัญญาทั้ง ๒ ฉบับต่อไป

๑.๔ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ กระทรวงพลังงานได้เสนอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจาราคาจัดหา LNG ระยะยาวจากบริษัท SHELL และบริษัท BP และให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถลงนามในสัญญา LNG SPA กับบริษัท SHELL และบริษัท BP บนร่างสัญญา LNG SPA ในปริมาณรายละเอียด ๑ ล้านตันต่อปี (รวมสองสัญญา ๒ ล้านตันต่อปี) เมื่อเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด รวมทั้งให้นำร่างสัญญา LNG SPA เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ทันที เพื่อให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถลงนามได้ทันภายในกำหนดเวลาของเงื่อนไขการยื่นราคาในข้อเสนอราคา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ระบุว่าหากจำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อความในร่างสัญญาดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถปรับปรุงข้อความได้โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและมติคณะรัฐมนตรีอีก แต่การปรับปรุงร่างสัญญา LNG SPA ตามผลการเจรจาราคาที่ได้นำเสนอให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ มีการปรับปรุงข้อความในสาระสำคัญของร่างสัญญาแตกต่างไปจากร่างสัญญาที่มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามข้อ ๔) กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากข้อเสนอราคาของบริษัท SHELL สามารถยื่นราคาได้ (Validity) จนถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และข้อเสนอราคาของบริษัท BP สามารถยื่นราคาได้จนถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถลงนามได้ทันภายในกำหนดเวลาของเงื่อนไขการยื่นราคาในข้อเสนอราคาของบริษัท BP

๔. สาระสำคัญในสัญญา LNG SPA กับบริษัท SHELL และบริษัท BP

๔.๑ สาระสำคัญในสัญญา LNG SPA กับบริษัท SHELL

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท SHELL สามารถบรรลุข้อตกลงราคา LNG ใหม่และเงื่อนไขอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง สามารถตกลงการปรับปรุงเงื่อนไขในร่างสัญญา LNG SPA (อายุสัญญา ๑๕ ปี) ตามข้อสังเกตจากสำนักงานอัยการสูงสุดได้แล้ว โดยสรุปผลการเจรจาราคาและเงื่อนไขสัญญาฯ ได้ดังนี้

/เงื่อนไขเดิม...

	เงื่อนไขเดิม	เงื่อนไขใหม่
๑. กำหนดส่งมอบ	เดือนเมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป (ปีสัญญา: เม.ย. - มี.ค. ของปีถัดไป)	เดือนเมษายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป (ปีสัญญา: เม.ย. - มี.ค. ของปีถัดไป)
๒. ปริมาณส่งมอบ	- ปีสัญญา ๒๕๕๙ : ๐.๕ ล้านตันต่อปี - ตั้งแต่ปีสัญญา ๒๕๖๐ เป็นต้นไป : ๑.๐ ล้านตันต่อปี	- ปีสัญญา ๒๕๖๐ : ๐.๕ ล้านตันต่อปี - ตั้งแต่ปีสัญญา ๒๕๖๑ เป็นต้นไป : ๑.๐ ล้านตันต่อปี
๓. สูตรราคา DES (\$/MMBtu)	$50\%(12.9\%JCC + 0.6) + 50\%(125\%HH + 6.5)$ JCC = Japanese Crude Cocktail (\$/bbl) HH = Henry Hub (\$/MMBtu)	- สูตรราคา LNG ที่ $JCC < 70$ \$/bbl : $11.5\%JCC + 0.6$ - สูตรราคา LNG ที่ $JCC \geq 70$ \$/bbl : $50\%(11.5\%JCC + 0.6) + 50\%(124\%HH + 6.1)$
๔. การทบทวนราคา (Price Review)	๑ ครั้งในปีที่ ๗ ของอายุสัญญา ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถตกลงราคาใหม่กันได้ จะใช้กระบวนการ Arbitration เป็นการตัดสิน	๑ ครั้งในปีที่ ๗ ของอายุสัญญา ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถตกลงราคาใหม่บนโครงสร้างราคาข้างต้นกันได้ คู่สัญญาสามารถพิจารณาเลือกใช้กระบวนการ Arbitration เป็นการตัดสิน หรือยกเลิกสัญญา (Termination)

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท SHELL บรรลุข้อตกลงราคาในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ โดยราคาที่ตกลงนั้น ลดลงจากราคาเดิมในร่างสัญญา LNG SPA เฉลี่ยประมาณ ๑.๔๐ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๐ (เปรียบเทียบ Sensitivity ที่ระดับราคาน้ำมันที่ ๒๐ - ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล และ Henry Hub ที่ ๓ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู) ทั้งนี้ สัญญา LNG SPA กับบริษัท SHELL ปริมาณ ๑ ล้านตันต่อปี อายุสัญญา ๑๕ ปี คิดเป็นมูลค่าตลอดอายุสัญญาประมาณ ๗,๖๔๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือเท่ากับประมาณ ๒.๗๗ แสนล้านบาท (สมมติฐานราคาน้ำมันและราคา Henry Hub ในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๔ อยู่ระหว่าง ๔๗ - ๙๓ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล และ ๓.๐ - ๖.๒ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู ตามลำดับ และที่อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)

๔.๒ สำระสำคัญในสัญญา LNG SPA กับบริษัท BP

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท BP สามารถบรรลุข้อตกลงราคา LNG ใหม่และเงื่อนไขอื่นๆที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง สามารถตกลงการปรับปรุงเงื่อนไขในร่างสัญญา LNG SPA (อายุสัญญา ๒๐ ปี) ตามข้อสังเกตจากสำนักงานอัยการสูงสุดได้แล้ว โดยสรุปผลการเจรจาราคาและเงื่อนไขสัญญาฯ ได้ ดังนี้

	เงื่อนไขเดิม	เงื่อนไขใหม่
๑. กำหนดส่งมอบ	เดือนเมษายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป (ปีสัญญา : ม.ค. - ธ.ค.)	เดือนเมษายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป (ปีสัญญา : ม.ค. - ธ.ค.)
๒. ปริมาณส่งมอบ	- ปีสัญญา ๒๕๕๙ : ๐.๓๑๗ ล้านตันต่อปี - ตั้งแต่ปีสัญญา ๒๕๖๐ เป็นต้นไป : ๑.๐ ล้านตันต่อปี	- ในปีสัญญา ๒๕๖๐ : ๐.๓๑๗ ล้านตัน - ตั้งแต่ปีสัญญา ๒๕๖๑ เป็นต้นไป : ๑.๐ ล้านตันต่อปี
๓. สูตรราคา DES (\$/MMBtu)	$50\%(13.2\%JCC + 0.6) + 50\%(124\%HH + 6.25)$ JCC = Japanese Crude Cocktail (\$/bbl) HH = Henry Hub (\$/MMBtu)	- สูตรราคา LNG ที่ $JCC \leq 77$ \$/bbl : $11.75\%JCC + 0.73$ - สูตรราคา LNG ที่ $JCC > 77$ \$/bbl : $50\%(11.75\%JCC + 0.73) + 50\%(124\%HH + 5.95)$
๔. การทบทวนราคา (Price Review)	๒ ครั้งในปีที่ ๑๐ และ ๑๕ ของอายุสัญญา ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถตกลงราคาใหม่กันได้ จะใช้กระบวนการ Arbitration หรือ Expert เป็นการตัดสินและถือเป็นที่สุด	๒ ครั้งในปีที่ ๑๐ และ ๑๕ ของอายุสัญญา ในกรณีที่คู่สัญญาไม่สามารถตกลงราคาใหม่กันได้ในการทบทวนราคาปีที่ ๑๐ คู่สัญญาสามารถพิจารณาเลือกใช้กระบวนการ Expert / Arbitration เป็นการตัดสิน หรือยกเลิกสัญญา (Termination)

/บริษัท ปตท. ...

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท BP บรรลุข้อตกลงราคาในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ โดยราคาสุดท้ายที่ตกลงนั้น ลดลงจากราคาเดิมในร่างสัญญา LNG SPA เฉลี่ยประมาณ ๑.๖๘ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๑๘ (เปรียบเทียบ Sensitivity ที่ระดับราคาน้ำมันที่ ๒๐ - ๑๐๐ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล และ Henry Hub ที่ ๓ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู) ทั้งนี้ บริษัท BP สามารถยืนยันข้อเสนอราคาใหม่ได้จนถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยสัญญา LNG SPA กับบริษัท BP ปริมาณ ๑ ล้านตันต่อปี อายุสัญญา ๒๐ ปี คิดเป็นมูลค่าตลอดอายุสัญญาประมาณ ๑๐,๘๙๔ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือเท่ากับประมาณ ๓.๙๕ แสนล้านบาท (สมมติฐานราคาน้ำมันและราคา Henry Hub ในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ อยู่ระหว่าง ๔๗ - ๙๓ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล และ ๓.๐ - ๖.๒ เหรียญสหรัฐต่อล้านบีทียู ตามลำดับ และที่อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)

๕. มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบผลการเจรจาราคาจัดหาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ระยะยาวจากบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED ให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๙) เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบผลการเจรจาปรับลดราคาและทบทวนเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง และให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถลงนามในสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG SPA) กับบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED บนร่างสัญญา LNG SPA ในปริมาณรายละเอียด ๑ ล้านตันต่อปี (รวมสองสัญญา ๒ ล้านตันต่อปี) เมื่อเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อความในสัญญาฯ ดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เห็นควรให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถปรับปรุงข้อความได้โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

๕.๒ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ สามารถนำเรื่องร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG SPA) ระหว่างบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ทันที เพื่อให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในกำหนดเวลาของเงื่อนไขการยืราคาในข้อเสนอราคา

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานจึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๙) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่องขอความเห็นชอบผลการเจรจาราคาจัดหาก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) ระยะยาวจากบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED และให้ความเห็นชอบร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG SPA) ระหว่าง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) กับบริษัท SHELL EASTERN TRADING (PTE) LTD และบริษัท BP SINGAPORE PTE. LIMITED เมื่อเงื่อนไขที่เปลี่ยนแปลงได้รับผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อความในสัญญาฯ ดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ เห็นควรให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถปรับปรุงข้อความได้โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี

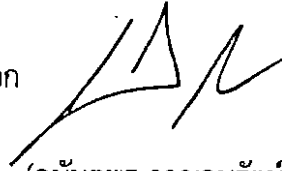
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/จึงเรียน...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กระทรวง
พลังงานเสนอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กองนโยบายและแผนพลังงาน
โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๔ ๔๒๕
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔