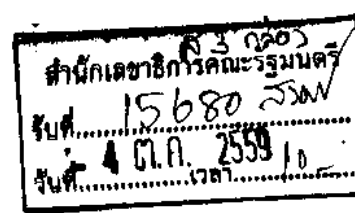


ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๖๐๙/๒๕๕๙



สวค. 349
วันที่ 4 ต.ค. ๕๙
เวลา 15.19



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๓๑๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๘๕๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙
 ๔. แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔
 ๕. สำเนาคำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ ๒๕๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙
 ๖. สรุปผลการหารือข้อพิพาท เรื่อง น้ำตาลทรายภายใต้โครงการการค้าโลกระหว่างไทยและบราซิล
 ๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำผลการศึกษาวិจัยแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) มาพิจารณาประกอบการดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเรื่องการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๒.๑ เห็นชอบและอนุมัติทั้ง ๓ ข้อ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยในข้อ ๓. ได้เห็นชอบในหลักการของข้อเสนอแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

(๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ได้

(๒) การเพิ่ม...

(๒) การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

(๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย

(๔) การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

(๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

๑.๒.๒ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมประสานกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามความคืบหน้าในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก (WTO) (การอุดหนุนราคาน้ำตาลในตลาดโลก) เพื่อประกอบการจัดทำแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ทั้งนี้ ให้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) กำหนดว่า เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้เร่งรัดการจัดทำแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว และมีความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีและความตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) และจะต้องนำเสนอแผนปรับโครงสร้างดังกล่าวประกอบการเจรจาระงับข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลภายใต้องค์การการค้าโลก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการจัดทำแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ ตามกรอบแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ และให้สอดคล้องกับพันธกรณีและความตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) โดยมีรายละเอียดของแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) ได้ประสานงานและจัดประชุมหารือกับกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย สถาบันชาวไร่อ้อย และสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อติดตามความคืบหน้าในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก (WTO) (การอุดหนุนราคาน้ำตาลในตลาดโลก) เพื่อประกอบการจัดทำแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่งที่ ๒๕๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานด้านเทคนิค ภายใต้คณะทำงานแก้ปัญหาข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลภายใต้ WTO ในขั้นตอนการหารือเพื่อพิจารณาแนวทาง/นโยบายในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทเรื่องน้ำตาลภายใต้ WTO และระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (นายสมศักดิ์ จันทรวงทอง) เป็นประธานคณะทำงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ทั้งนี้ คณะทำงานชุดดังกล่าวได้มีการประสานงานกับประเทศบราซิลเพื่อขอประชุมหารือระหว่างไทยและบราซิล เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาท เรื่องน้ำตาลภายใต้ WTO โดยได้ดำเนินการประชุมชี้แจงข้อเท็จจริงระหว่าง ๒ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ องค์การการค้าระหว่างประเทศ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยมีเอกอัครราชทูต ผู้แทนไทยประจำองค์การการค้าโลก

(นายบุญฤทธิ์ กัลยาณมิตร) และเลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นหัวหน้าคณะเจรจาฝ่ายไทย ในการเจรจาระดับข้อพิพาทดังกล่าว ซึ่งจากการประชุมหารือบราซิลได้ขอให้ไทยเร่งดำเนินการจัดทำแผนปรับ โครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ และจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับแผนดังกล่าวเพื่อประกอบการ พิจารณาว่าจะดำเนินการฟ้องร้องไทยต่อไปหรือไม่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้จัด สัมมนาการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ระยะที่ ๑ เรื่อง การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทรายทั้งระบบ ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ เพื่อชี้แจงรายละเอียดรวมทั้งแลกเปลี่ยน ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ โดยมีผู้เข้าร่วมจาก องค์กรและหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ อุตสาหกรรมจังหวัด (ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารท้องถิ่น และคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่น) ผู้แทนสถาบันชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย สำนักงานกองทุนอ้อย และน้ำตาลทราย และเจ้าหน้าที่สำนักงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทรายรวมทั้งสิ้นกว่า ๒๐๐ คน

๔.๕ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ และในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณารายละเอียดของ แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ น้ำตาลทรายเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม อ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ หากได้มีการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามแผนปรับโครงสร้างดังกล่าว จะเป็นการ แก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระยะยาวได้อย่างยั่งยืน โดยจะช่วยให้กฎหมายและระเบียบที่ เกี่ยวข้องมีครอบคลุมและเอื้อต่อการเพิ่มมูลค่าให้แก่อุตสาหกรรม และสอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้า รวมถึงการ เพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศให้สูงขึ้น ด้วยการส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่สมัยใหม่ใช้เครื่องจักรกล การลดปริมาณอ้อยไฟไหม้ การสร้างผลิตภัณฑ์มูลค่าสูง และการนำผลพลอยได้และของเสียไปเป็นผลิตภัณฑ์ เพื่อลดต้นทุน ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ให้แก่ชาวไร่อ้อยควบคู่ไปกับการรักษาสังแวดล้อม รวมถึงการกำหนด มาตรฐานการผลิตน้ำตาลทรายและต้นทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่ทั้งฝ่ายชาวไร่อ้อย และโรงงาน ตลอดจนการรักษาเสถียรภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และการจัดตั้งสถาบันวิจัยและ พัฒนาอ้อย น้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้มแข็งและมั่นคงให้แก่อุตสาหกรรมอ้อย และน้ำตาลทราย และมีความสอดคล้องกับพันธกรณีและข้อตกลงภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) จึงเห็นควร นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งระบบ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ รวมทั้งกฎหมายและ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่นๆ ได้ เป็นการสร้างความ มีเสถียรภาพด้านรายได้และเป็นการสร้างโอกาสในการเพิ่มมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และเป็นสากล

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถดำเนินการผลิตน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ การส่งออกแก่ประเทศคู่ค้า และสามารถผลิตเอทานอล ไฟฟ้าชีวมวลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่นๆ มากขึ้น เป็นการใช้ประโยชน์จากอ้อยให้คุ้มค่า และทำให้ราคาอ้อยมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น อีกทั้งช่วยลดการนำเข้าพลังงานและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ก่อให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง และส่งผลดีกับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยสามารถสร้างงานสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th