

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16090
วันที่ 1 ต.ค. 2559 10-00

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๒๑๙

ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

เข้าวาระ 11 ต.ค. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในระยะยาวได้อย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) รวมถึงการเพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศให้สูงขึ้น ซึ่งเป็นไปตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ประกอบกับแผนดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ประกอบด้วย

๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้แก่ ยกเลิกระบบโควตาน้ำตาล ก ข และ ค โดยใช้ระบบมูลภัณฑ์กันชน (Buffer Stock) หรือวิธีการอื่น ๆ มาแทน ยกเลิกการกำหนดราคาน้ำตาลภายในประเทศตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยกำหนดราคาน้ำตาลทรายให้เป็นไปตามกลไกราคาน้ำตาลในตลาดโลก และปรับแก้มาตรา ๕๖ โดยยกเลิกการจ่ายเงินชดเชยค่าอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาล กรณีราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต่ำ ยกเลิกมาตรการให้เงินช่วยเหลือค่าอ้อยแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย (๑๖๐ บาทต่อตัน) รวมทั้งเพิ่มผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดมาตรฐานน้ำตาลทรายและต้นทุนมาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย และรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยปรับบทบาทของกองทุนในการแก้ไขปัญหาการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ดังกล่าว

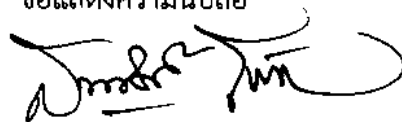
๒) จัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยยกระดับศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ภาคที่ ๑ - ๔ เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาต่าง ๆ

๓) ปรับปรุงพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้নাของเสียจากโรงงานอ้อยกลับมาใช้เป็นปุ๋ยอินทรีย์ และพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อยกเว้นการบังคับใช้กฎหมายผังเมืองสำหรับโรงงานน้ำตาลและผลิตภัณฑ์จากอ้อยที่ตั้งควบคู่กับโรงงานน้ำตาล และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ สำหรับกลุ่มโรงงานเพื่ออุตสาหกรรมเชิงนิเวศ ทั้งนี้ เมื่อมีการปรับโครงสร้างฯ แล้ว ขอให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนดมาตรการช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่ประสบปัญหาาราคาอ้อยตกต่ำ โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. สำหรับการจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยการยกระดับศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ภาคที่ ๑ - ๔ ให้เป็นศูนย์วิจัยและพัฒนาในด้านต่าง ๆ นั้น เห็นสมควรให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายคำนึงถึงความคุ้มค่า ความประหยัด และประโยชน์สูงสุดที่ทางราชการจะได้รับเป็นสำคัญ โดยตรวจสอบความจำเป็นและความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหรือสถาบันที่ดำเนินในกิจการหรือลักษณะเดียวกันด้วย สำหรับภาระค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นเห็นสมควรให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๕๐