

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๙/ ๔๓๙๑



๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21617
วันที่ : ๑6/๑๐/๕๙
วันที่ : 28 ต.ค. 59 เวลา : 13:59

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๕๖๘๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจในการสร้างผลงานทางวิชาการของข้าราชการ ผู้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ โดยไม่นำชั้นยศทางทหารมาเป็นเงื่อนไขของความก้าวหน้าในตำแหน่งทางวิชาการ อันจะเป็นการพัฒนาผลงานทางวิชาการของบุคลากรทางการศึกษาและของสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหมให้มีคุณภาพและความก้าวหน้ายิ่งขึ้นไป และเพื่อให้ข้าราชการทหารผู้ปฏิบัติงานด้านการสอน มีสิทธิได้รับเงินวิทยฐานะ เทียบเท่ากับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของหน่วยงานฝ่ายพลเรือน อันจะเป็นการสร้างขวัญ กำลังใจ ความเป็นธรรม และความเหมาะสมของรายได้ ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่ ดังนั้น จึงเห็นชอบด้วยในหลักการ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงกลาโหม เสนอ

อนึ่ง มีข้อสังเกตดังนี้

๑. โดยที่บัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหารที่แนบท้ายพระราชบัญญัตินี้ ได้ระบุอัตราเงินเดือนเป็นเงื่อนไขในการได้รับเงินประจำตำแหน่งไว้ด้วย ดังนั้น หากต่อไปมีการปรับปรุงอัตราเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการทหารฯ ซึ่งยังคงเป็นอัตราเงินเดือนแบบขั้นเงินเดือน อาจส่งผลกระทบต่อ การได้รับเงินประจำตำแหน่งดังกล่าวได้ อาจปรับถ้อยคำในเงื่อนไขการได้รับเงินประจำตำแหน่งจากเดิมที่ระบุเป็นอัตราเงินเดือน(ตัวเลข) เป็นดังนี้

(๑) การระบุขั้น/ระดับแทนการระบุเป็นอัตราเงินเดือน ดังนี้

- ตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ อัตราเงินประจำตำแหน่ง ๕,๖๐๐ บาท จากเดิม “ผู้ซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับและขั้น ซึ่งมีอัตราเงินเดือนไม่ต่ำกว่า ๑๙,๘๖๐ บาท” เป็น “ผู้ซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับและขั้น ซึ่งมีอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับ น.๔”

- ตำแหน่งรองศาสตราจารย์ อัตราเงินประจำตำแหน่ง ๙,๙๐๐ บาท จากเดิม “ผู้ซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับและขั้น ซึ่งมีอัตราเงินเดือนไม่ต่ำกว่า ๒๔,๔๐๐ บาท” เป็น “ผู้ซึ่งได้รับเงินเดือนในระดับและขั้น ซึ่งมีอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับ น.๕”

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เนื่องจากอัตราเงินเดือนที่กำหนดดังกล่าว เป็นอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับ น.๔ และระดับ น.๕ ซึ่งอัตราเงินเดือนของตำแหน่ง/ชั้นยศตามเงื่อนไขการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร อยู่เดิม ประกอบกับอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของระดับดังกล่าวเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นต่ำชั่วคราวของตำแหน่งระดับ ข้าราชการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญ ตามลำดับ ซึ่งเป็นเงื่อนไขการได้รับเงินประจำตำแหน่งวิชาการของ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือ

(๒) เพื่อให้การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาเป็นมาตรฐานเดียวกัน อาจกำหนดเงื่อนไขการได้รับเงินประจำตำแหน่งของผู้ดำรง ตำแหน่งวิชาการผู้ใดได้รับในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. ประกาศกำหนด โดยอนุโลม หรือ

(๓) กำหนดเพิ่มเติมให้การปรับปรุงแก้ไขอัตราเงินเดือนซึ่งเป็นเงื่อนไขในการได้รับเงิน ประจำตำแหน่งใด ในอัตราใด ตามบัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหารที่แนบท้ายพระราชบัญญัตินี้ ให้กระทำได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ การกำหนดดังกล่าวให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

๒. คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) กำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำ ขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งวิชาการ ตำแหน่งศาสตราจารย์ ให้ได้รับเงินเดือนไม่เกิน ๗๔,๓๒๐ บาท เว้นแต่ผู้นั้นผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนดให้ได้รับเงินเดือนถึงขั้นสุด ได้ถึง ๗๖,๘๐๐ บาท และมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท ได้ โดย ก.พ.อ. ไม่ได้กำหนด เงื่อนไขการได้รับเงินเดือนขั้นต่ำไว้ ดังนั้น ผู้ใดที่ผ่านการประเมินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.อ. กำหนด สำหรับตำแหน่งศาสตราจารย์ได้รับเงินเดือนขั้นสูงแล้ว ไม่ว่าผู้นั้นจะได้รับเงินเดือนในอัตราใด ก็จะได้รับเงิน ประจำตำแหน่งในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท กรณีนี้ เงื่อนไขการได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีเงินประจำ ตำแหน่งข้าราชการทหาร ตำแหน่งศาสตราจารย์ อัตราเงินประจำตำแหน่ง ๑๕,๖๐๐ บาท จึงอาจไม่เป็น ไปตามหลักการเดียวกันกับข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

๓. การได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท ของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการทหารมีบทบัญญัติทางกฎหมายแตกต่างกันดังนี้

๑) บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะสำหรับตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่ง ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนของหมายเหตุกำหนดว่า “ข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาตำแหน่งที่มีวิทยฐานะเชี่ยวชาญพิเศษผู้ใดได้รับเงินเดือนขั้นสูงของเงินเดือนอันดับ ศศ. ๔ แล้ว ให้ได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท/เดือน”

๒) บัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ข้อ ๕ ประเภทวิทยฐานะ แนบท้าย ร่างพระราชบัญญัติข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในส่วนของหมายเหตุกำหนดว่า “ข้าราชการทหาร ผู้ได้รับการประเมินและแต่งตั้งให้มีวิทยฐานะระดับครูเชี่ยวชาญพิเศษที่ได้รับเงินเดือนในระดับและขั้น ซึ่งมีอัตราเงินเดือนสูงกว่า ๖๙,๐๔๐ บาท ให้ได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท/เดือน”

เมื่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้ข้าราชการ ทหารวิทยฐานะระดับครูเชี่ยวชาญพิเศษ ที่มีอัตราเงินเดือนสูงกว่า ๖๙,๐๔๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนขั้นสูง ของอันดับ น.๕ หรือ น.๖ ได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท/เดือน หากในอนาคตมีการขยายเพดาน บัญชีเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการทั้งระบบ อัตราเงินเดือน ๖๙,๐๔๐ บาท ดังกล่าว จะไม่ใช่อัตราเงินเดือน ขั้นสูงของอันดับ ซึ่งแตกต่างจากพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดการให้ได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท/เดือน

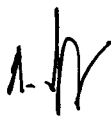
แปรผันกับบัญชีเงินเดือนขั้นสูงของอันดับ คศ.๔ ดังนั้น การกำหนดหมายเหตุท้ายบัญชีเงินประจำตำแหน่งทหารที่ให้ข้าราชการทหาร วิทยฐานะระดับครูเชี่ยวชาญพิเศษ ที่มีอัตราเงินเดือนสูงกว่า ๖๙,๐๔๐ บาท ได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท/เดือน จึงไม่สอดคล้องกับหลักการการได้รับเงินวิทยฐานะของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ ที่กำหนดให้ข้าราชการครูฯ วิทยฐานะครูเชี่ยวชาญพิเศษ ที่มีอัตราเงินเดือนสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ คศ.๔ ได้รับเงินวิทยฐานะในอัตรา ๑๕,๖๐๐ บาท/เดือน และจะทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการได้รับเงินวิทยฐานะในอนาคต

๔. บัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ข้อ ๕ ประเภทวิทยฐานะ แนบท้ายร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ระดับครูเชี่ยวชาญพิเศษ ครูเชี่ยวชาญครูชำนาญการพิเศษ มีอัตราเงินวิทยฐานะเท่ากันกับบัญชีอัตราเงินวิทยฐานะสำหรับตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ส่วนระดับชำนาญการมีความแตกต่างกับบัญชีอัตราเงินวิทยฐานะฯ โดยบัญชีเงินประจำตำแหน่งข้าราชการทหาร ประเภทวิทยฐานะชำนาญการ แบ่งเป็น ระดับชำนาญการ อัตราเงินประจำตำแหน่ง ๓,๕๐๐ บาท และชำนาญการต้น อัตราเงินประจำตำแหน่ง ๒,๕๐๐ บาท แต่บัญชีอัตราเงินวิทยฐานะข้าราชการครูฯ กำหนดให้ตำแหน่งที่มีวิทยฐานะชำนาญการได้รับเงินวิทยฐานะในอัตราเดือนละ ๓,๕๐๐ บาท ทำให้ข้าราชการทหารซึ่งปฏิบัติหน้าที่สอนในสถาบันการศึกษาสังกัดกระทรวงกลาโหมได้รับเงินวิทยฐานะไม่เท่าเทียมกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ อาจก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในการได้รับเงินวิทยฐานะได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๕ ต่อ ๑๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗