

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๔๑๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15934 ลปค
วันที่ 10 ต.ค. 2559 10.50

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมประชุมสมัชชาขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๒๕๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๙
๒. ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ช่วงการประชุมเต็มคณะ
๓. รายงานนำเสนอ Towards Sustainable Aviation Safety CAAT Progress Report
๔. ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ หัวข้อเรื่อง Global Market-Based Measure (GMBM)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมประชุมสมัชชาขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่ขององค์การฯ เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่อง การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะ หัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย เดินทางไปเข้าร่วมประชุมสมัชชาขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ระหว่างวันที่ ๒๕-๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ สำนักงานใหญ่ขององค์การฯ เมืองมอนทรีออล ประเทศแคนาดา โดยคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงออตตาวา (นายวิชาวัฒน์ อิศรภักดี) นายจุฬา สุขมานพ อธิบดีกรมท่าอากาศยาน รักษาการผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย รองกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/๒. ผลการเข้าร่วม...

๒. ผลการเข้าร่วมประชุมสมัชชาขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ และการพบหารือกับองค์กรกำกับดูแลด้านการบิน และการหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ

การเข้าร่วมประชุมสมัชชา ICAO ครั้งนี้ นอกจากการเข้าร่วมการประชุมสมัชชาดังกล่าวแล้ว นาย Arun Mishra ผู้อำนวยการสำนักงานสาขามิอากาศกรุงเทพฯ ขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ได้จัดให้มีการประชุมระหว่างกลุ่มความร่วมมือเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านความปลอดภัยการบิน (Aviation Safety Implementation Assistance Partnership – ASIAP) กับคณะผู้แทนประเทศไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้นัดพบหารือระดับทวิภาคีกับประเทศที่มีนัยสำคัญต่ออุตสาหกรรมการบินของประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างกันทั้งในระดับกระทรวงและระดับหน่วยงาน และเพื่อหารือในประเด็นความร่วมมือด้านการบินพลเรือนระหว่างกัน โดยสรุปสาระสำคัญของการประชุมและผลการหารือ ดังนี้

๒.๑ การประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙

๒.๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ซึ่งในพิธีเปิดการประชุม นาย Olumuyiwa Benard Aliu ตำแหน่ง President of the Council นาย Denis Coderre ตำแหน่ง Mayor of Montreal นาย Philippe Couillard ตำแหน่ง Premier of Quebec และนาย Marc Gameau ตำแหน่ง Ministry of Transport กล่าวเปิดการประชุมตามลำดับ ที่ประชุมได้พิจารณารับรองวาระการประชุมที่จะมีการพิจารณาในที่ประชุมสมัชชาครั้งนี้ การเลือกตั้งคณะกรรมการ (Committee) และคณะกรรมการธิการ (Commission) คณะต่างๆ การเลือกตั้งประธานและรองประธานที่ประชุม และเปิดให้หัวหน้าคณะผู้แทนของประเทศต่างๆ ได้กล่าวถ้อยแถลง

๒.๑.๒ ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ โดยแสดงให้เห็นถึงความคืบหน้าและความมุ่งมั่นในการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) และการคืนสถานะ Category I พร้อมทั้งมีการดำเนินการเพื่อความยั่งยืนระยะยาว ทั้งการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรด้านการบิน การพัฒนาบุคลากร และการปรับปรุงระบบกฎหมายการบิน รวมถึงแสดงการสนับสนุนมาตรการ Global Market-Based Measure (GMBM) ซึ่งเป็นมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมที่จะมีการนำใช้งานอีกไม่นาน การเตรียมความพร้อมรับการตรวจสอบการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนตามโครงการ Universal Security Audit Programme (USAP) การดำเนินการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญามอนทรีออลอันเกี่ยวกับการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ (ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ประเทศไทยพร้อมจะเข้าร่วมในโครงการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรการ GMBM ในระยะนำร่องเริ่มต้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นต้นไป ซึ่งสอดคล้องกับข้อตกลงปารีสที่ประเทศไทยเพิ่งให้การรับรองไปเร็วๆ นี้

๒.๒ การเข้าเยี่ยมคารวะประธานคณะมนตรีและเลขาธิการขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)

๒.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าพบ นาย Olumuyiwa Benard Alui ประธานคณะมนตรี (President of the Council) และนาง Fang Liu ตำแหน่งเลขาธิการ (Secretary General) ของ ICAO โดยชี้แจงความคืบหน้าในการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) การปรับปรุงโครงสร้างองค์กรด้านการบินและการพัฒนาบุคลากร รวมถึงการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และกล่าวขอบคุณที่ ICAO ทั้งสำนักงานใหญ่และสำนักงานสาขาภูมิภาคกรุงเทพฯ ที่ให้การสนับสนุนและช่วยเหลือในการดำเนินการแก้ไขปัญหาของประเทศไทยมาโดยตลอด

๒.๒.๒ นาย Olumuyiwa Benard Alui กล่าวแสดงความยินดีที่มีความก้าวหน้าของการแก้ไขปัญหาหลังจากที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรง ซึ่งเป็นเรื่องที่ถูกต้องตามหลักการสากล โดย ICAO ยินดีที่ให้ความสนับสนุนและช่วยเหลืออย่างเต็มที่ และเห็นว่าประเทศไทยควรอยู่ในสถานะที่จะให้ความช่วยเหลือประเทศอื่นๆ มากกว่ารับความช่วยเหลือ อย่างเช่นการจัดตั้งสำนักงานสาขาภูมิภาคกรุงเทพฯ และกล่าวชื่นชมการกล่าวถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมที่แสดงถึงการแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนของประเทศไทย และความเอาใจใส่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมต่อการแก้ไขปัญหา และการที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญและสนับสนุนต่อการกำหนดทิศทาง แนวทาง และพันธะสัญญาที่มีต่อการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน

๒.๒.๓ นาง Fang Liu กล่าวว่า การดำเนินการแก้ไขปัญหาจะต้องมีการกำหนดแผนการดำเนินการ (Work plan) ที่ชัดเจน และเห็นด้วยกับนาย Olumuyiwa Benard Alui ที่ว่าประเทศไทยควรอยู่ในสถานะที่ให้ความช่วยเหลือ เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพในหลายๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านบุคลากร ที่ประเทศไทยได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปช่วยปฏิบัติงานที่สำนักงานของ ICAO ทั้งที่สำนักงานสาขาภูมิภาคกรุงเทพฯ และสำนักงานในกรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน จึงเห็นว่า ประเทศไทยจะผ่านพ้นและแก้ไขปัญหาให้ลุล่วงไปได้และขอให้ใช้ประโยชน์จาก ICAO ได้อย่างเต็มที่

๒.๓ การหารือทวิภาคีกับสำนักงานบริหารการบินแห่งสหรัฐอเมริกา

๒.๓.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพบหารือร่วมกับนาย Michael P. Huerta ตำแหน่ง Administrator of Federal Aviation Administration (FAA) และได้รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของไทย ว่าขณะนี้ได้เริ่มกระบวนการตรวจและประเมินเพื่อออกใบรับรองผู้ดำเนินการเดินอากาศใหม่ (AOC Re-certification) แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ นอกจากนี้รัฐบาลไทยมีแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาปรับปรุงกิจการการบินพลเรือนอย่างยั่งยืน โดยได้ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรด้านการบินพลเรือนโดยจัดตั้งสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) และกรมท่าอากาศยาน (ทย.) เพื่อเป็นการแบ่งบทบาทที่ชัดเจนระหว่างผู้กำกับดูแล (Regulator) และผู้ให้บริการ (Service provider) และให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรด้านการบินในระยะยาว รวมถึงการที่

/รัฐบาลไทย...

รัฐบาลไทยมีแผนงานในการพัฒนาท่าอากาศยานอยู่ตะเภาะเพื่อรองรับเที่ยวบินระหว่างประเทศและแบ่งเบาความหนาแน่นผู้โดยสารจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง และมีแผนการพัฒนาเป็นศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานต่อไปอีกด้วย

๒.๓.๒ นาย Michael P.Huerta แจ้งว่า ได้รับทราบถึงความคืบหน้าของประเทศไทยในการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย ที่มีความก้าวหน้าไปค่อนข้างมาก ในขณะเดียวกันทาง FAA ต้องการให้ประเทศไทยมีการกำหนดแผนงานและระยะเวลาที่ชัดเจนในการดำเนินการเพื่อคืนสถานะ Category I โดยเห็นว่าการคืนสถานะดังกล่าวสามารถดำเนินการควบคู่ไปกับแผนงานแก้ไข SSC ได้ และมีโอกาสดำเนินการได้เร็ว โดยไม่จำเป็นต้องรอให้การแก้ไข SSC เสร็จสิ้น

๒.๓.๓ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกันที่จะจัดให้การประชุมระดับเทคนิค (Technical meeting) ในช่วงกลางเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีเจ้าหน้าที่ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงของทั้งสองฝ่ายหารือและจัดทำแผนงานในการแก้ไขข้อบกพร่องจากการตรวจสอบของ FAA และการคืนสถานะ Category I ต่อไป

๒.๔ การประชุมกับกลุ่มความร่วมมือเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านความปลอดภัยการบิน

๒.๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และนาย Arun Misha ตำแหน่ง Regional Director, Bangkok, ICAO เป็นประธานร่วมในการประชุมระหว่างกลุ่มความร่วมมือเพื่อให้ความช่วยเหลือด้านความปลอดภัยการบิน (Aviation Safety Implementation Assistance Partnership – ASIAP) คณะผู้แทน ICAO และคณะผู้แทนไทย โดยที่กลุ่ม ASIAP เป็นการรวมตัวกันของกลุ่มประเทศชั้นนำด้านการบินพลเรือนในการให้ความช่วยเหลือประเทศที่ต้องการรับการสนับสนุนเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบินพลเรือน

ในการประชุมดังกล่าว รักษาการผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้รายงานแผนงาน ความคืบหน้า และภาพรวมความร่วมมือกับองค์กรต่างประเทศในการแก้ไขปัญหาด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยในปัจจุบัน อันประกอบด้วย ๑) องค์การกำกับดูแลด้านความปลอดภัยทางการบินแห่งสหภาพยุโรป (European Aviation Safety Agency – EASA ๒) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศฝรั่งเศส (The French Civil Aviation Authority – DGAC ๓) สำนักงานการบินพลเรือนแห่งสหราชอาณาจักร (The Civil Aviation Authority of United Kingdom – UK CAA ๔) องค์การความร่วมมือต่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan International Cooperation Agency – JICA) (รายงานนำเสนอ Towards Sustainable Aviation Safety CAAT Progress Report ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๔.๒ นาย Stephen Creamer ตำแหน่ง Director of Air Navigation Bureau, ICAO ได้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยว่า ควรมีการจัดลำดับความสำคัญของการแก้ไขปัญหาด้านการบินพลเรือนเพื่อความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน และความสอดคล้องกันในการดำเนินการร่วมกันขององค์กรต่างๆ ที่ให้ความสนับสนุนประเทศไทยอยู่ในขณะนี้

๒.๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้แจ้งว่า เนื่องจากในปีหน้า ประเทศไทยจะได้รับการตรวจสอบด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนจาก ICAO ตามโครงการ Universal Security

Audit Programme (USAP) จึงต้องการการสนับสนุนเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการตรวจสอบดังกล่าว ซึ่งทาง ICAO จะได้มอบหมายให้ผู้เชี่ยวชาญจาก Air Transport Bureau, ICAO ประสานงานเพื่อกำหนด แนวทางการให้ความสนับสนุน โดยการดำเนินการในระยะต่อไปจะติดต่อผ่านสำนักงานสาขาภูมิภาคกรุงเทพฯ

๒.๔.๔ รักษาการผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้ ประชุมหารือในเบื้องต้นร่วมกับนาย Arun Mishra นาย Michiel Vreedenburgh ผู้เชี่ยวชาญจาก Air Navigation Bureau นาย Eric Abraham และ นาง Yumi Odani ผู้เชี่ยวชาญจาก Air Transport Bureau, ICAO เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการเตรียมการเพื่อรองรับการตรวจสอบตามโครงการ USAP ซึ่ง ผู้เชี่ยวชาญจาก ICAO และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยตกลงร่วมกันที่จะให้มีการประชุม ในระดับเทคนิค (Technical meeting) ระหว่างเจ้าหน้าที่สำนักงานการบินฯ และผู้เชี่ยวชาญด้านการรักษา ความปลอดภัยและสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งประจำอยู่ที่สำนักงานสาขาภูมิภาคกรุงเทพฯ ภายในเดือน ตุลาคมนี้ เพื่อประเมินความพร้อมและกำหนดรายละเอียดแผนการทำงานร่วมกัน ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้อง กันว่า ในรายละเอียดแผนการทำงานร่วมกันดังกล่าว จะต้องมีการกำหนดระยะเวลาให้แล้วเสร็จ และมี ช่วงเวลาหนึ่งเพื่อเว้นระยะเวลาก่อนที่ ICAO จะมาทำการตรวจสอบตามโครงการ USAP ซึ่งมีกำหนดการ โดยประมาณในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อหลีกเลี่ยงกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) ของ ICAO ในฐานะที่เป็นทั้งผู้ช่วยเหลือเตรียมการเพื่อรับการตรวจสอบและในฐานะผู้ตรวจสอบ

๒.๕ การหารือทวิภาคีกับองค์การกำกับดูแลด้านความปลอดภัยทางการบินแห่ง สหภาพยุโรป

๒.๕.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือ ร่วมกับนาย Patrick Ky ตำแหน่ง Executive Director of European Aviation Safety Agency (EASA) ซึ่ง นาย Patrick Ky ได้สอบถามถึงบทบาทหน้าที่การบริหารจัดการการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทย ในปัจจุบันว่าเป็นอย่างไร ซึ่งเห็นว่าที่ผ่านมามีความล่าช้า ไม่ต่อเนื่อง และไม่สอดคล้องตามแนวทางการแก้ไข ปัญหาการบินพลเรือน ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงว่า นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ กระทรวงคมนาคมและสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย มีหน้าที่โดยตรงในการบริหารจัดการ การแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทย โดยยังคงเจตนารมณ์ที่จะให้มีความร่วมมือกับ EASA ในการ พัฒนาระบบการกำกับดูแลด้านการบินพลเรือนของประเทศไทยอย่างยั่งยืน

๒.๕.๒ นาย Patrick Ky ได้กล่าวถึงความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง EASA และ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย โดยจะมีการส่งผู้เชี่ยวชาญมาทำหน้าที่เป็นที่เลี้ยง (Mentor) ให้แก่ เจ้าหน้าที่สำนักงานการบินพลเรือนฯ ว่า เนื่องจากแนวทางในปัจจุบันการกำกับดูแลด้านการบินจะเป็น ลักษณะ Risk-based Approach ซึ่งจะมีความบูรณาการและสอดคล้องตามสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงไป ของกิจกรรมการกำกับดูแลได้อย่างเหมาะสม โดยไม่ยึดติดกับรูปแบบตายตัวในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือสาขาใด สาขาหนึ่ง และเนื่องจากจะมีการจัดตั้งสำนักงานสาขาของ EASA ในประเทศสิงคโปร์ จึงจะมอบหมายโครงการ ความร่วมมือทางวิชาการนี้อยู่ในความดูแลของสำนักงานสาขาดังกล่าว และเห็นควรมีการจัดตั้งสำนักงาน โครงการ (Project Office) ที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยด้วย

๒.๕.๓ ในระหว่างการประชุมนี้ นาย Patrick Ky และนายจุฬา สุขมานพ ได้ลงนามร่วมกันในหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent) ตามโครงการความร่วมมือทางวิชาการในการส่งผู้เชี่ยวชาญมาปฏิบัติงานที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยโดยจะเร่งรัดเรื่องการทำสัญญาต่อไป

๒.๖ การหารือทวิภาคีกับหัวหน้าคณะผู้แทนเครือรัฐออสเตรเลีย

๒.๖.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับนาย Shane Carmody ตำแหน่ง Deputy Secretary of Department of Infrastructure and Regional Development โดยได้แจ้งความคืบหน้าล่าสุดเกี่ยวกับผลการเจรจาความตกลงว่าด้วยการเดินอากาศระหว่างกัน ซึ่งมีขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ยังไม่มีความคืบหน้าเป็นทางการ จนกระทั่งปัจจุบันนี้ ผลการเจรจาดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ รวมถึงความคืบหน้าการแก้ไขปัญหการบินพลเรือนของประเทศไทย โดยมีความร่วมมือกับ EASA และ DGAC France เพื่อความยั่งยืนในระยะยาวอีกด้วย

๒.๖.๒ ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้หยิบยกประเด็นเรื่องการนำอากาศยานแบบ A350 ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งยังไม่ได้รับอนุญาตให้ทำการบินเข้าไปยังเครือรัฐออสเตรเลียได้ ซึ่งนาย Jonathan Aleck ตำแหน่ง General Manager, Legal Affairs, Regulatory Policy and International Strategy Branch ได้ชี้แจงว่า ปัจจุบันสำนักงานการบินพลเรือนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (Civil Aviation Safety Agency – CASA) ได้ออกระเบียบใหม่สำหรับอากาศยานต่างประเทศซึ่งจะมีขั้นตอนและระยะเวลาที่เพิ่มเติมและต่างไปจากเดิม ซึ่งสำหรับกรณีของบริษัท การบินไทยฯ นี้ คาดว่า จะสามารถได้รับอนุญาตภายในเดือนตุลาคมนี้

๒.๖.๓ นอกจากนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและนาย Shane Carmody ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศไทยและเครือรัฐออสเตรเลียที่มีมาอย่างต่อเนื่อง อาทิ โครงการความปลอดภัยทางถนน และโครงการอบรมด้านการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือน (Civil Aviation Security)

๒.๗ การหารือทวิภาคีกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศฝรั่งเศส

๒.๗.๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับนาย Patrick Gandil ตำแหน่ง Director General of French Civil Aviation Authority (DGAC) และได้รายงานความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหการบินพลเรือนของไทย ซึ่งนาย Patrick Gandil ได้แจ้งว่ามีมุมมองในเชิงบวกต่อแนวทางการแก้ไขปัญหการบินพลเรือนของประเทศไทยในขณะนี้ และเห็นว่าการวางรากฐานในระยะยาวเป็นสิ่งสำคัญและยินดีให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างเต็มที่ สำหรับการฝึกอบรมแก่เจ้าหน้าที่ด้านการบินนั้น เห็นว่า ประเทศฝรั่งเศสมีสถาบัน Ecole Nationale de L'Aviation Civile (ENAC) ซึ่งเป็นสถาบันฝึกอบรมด้านการบินที่มีชื่อเสียงแห่งหนึ่งและมีหลักสูตรที่หลากหลาย สามารถให้การสนับสนุนประเทศไทยในเรื่องการพัฒนาบุคลากรได้ ซึ่งในประชุมดังกล่าว DGAC ได้ส่งมอบภาคผนวก ๒ ของบันทึกความตกลงความร่วมมือทางเทคนิคระหว่าง DGAC และสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยที่ได้มีการลงนามร่วมกันสองฝ่ายแล้ว โดยต่อไปจะมีการกำหนดรายละเอียดการดำเนินงานต่อไป

/๒.๗.๒ นาย Patrick Gandil...

๒.๗.๒ นาย Patrick Gandil ได้หยิบยกเรื่อง ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - สหภาพยุโรป (ASEAN-EU Comprehensive Air Transport Agreement - CATA) ว่ามีเป้าหมายการดำเนินการให้ได้ภายในระยะอันเร็ว ซึ่งแต่เดิม การจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศกับประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรป ประเทศไทยจะต้องดำเนินการกับทุกประเทศสมาชิก แต่ภายใต้ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรป ดังกล่าวจะทำให้การจัดทำความตกลงฯ ทำได้รวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ ในระยะเวลา ๒ ปี นี้ ประเทศสมาชิกของสหภาพยุโรปจะไม่สามารถดำเนินการเจรจาความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศในระดับทวิภาคีใหม่ได้

๒.๗.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แจ้งว่า จะจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม คณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน – สหภาพยุโรป (AEAWG) ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม โดยจะให้การสนับสนุนการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ให้สามารถบรรลุผลการเจรจาได้

๒.๘ การหารือทวิภาคีกับกระทรวงคมนาคมของคณะกรรมการการบินยุโรป

๒.๘.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับนาย Henrik Hololei ตำแหน่ง Director-General for Mobility and Transport (DG MOVE) โดยได้แสดงความขอบคุณ DG MOVE ที่ให้คณะผู้แทนไทยเข้าพบเพื่อชี้แจงการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ กรุงบรัสเซลส์ และแนะนำนายจุฬา สุขมานพ อย่างเป็นทางการในการเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พร้อมทั้งชี้แจงว่า การแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทยมีความคืบหน้าไปตามลำดับโดยมีการทำงานร่วมกันกับ EASA, DGAC France และ UK CAA

๒.๘.๒ นาย Henrik Hololei กล่าวว่า ได้มีความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสถานทูตไทย ณ กรุงบรัสเซลส์ และด้วยสหภาพยุโรปให้ความสำคัญต่อความปลอดภัยเป็นลำดับแรก จึงขอให้ประเทศไทยมีแผนงานการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนที่ชัดเจน ซึ่งจะส่งผลดีต่อที่ประชุม Air Safety Committee ซึ่งจะมีการพิจารณาปรับปรุง Air Safety Ban List ในเดือนพฤศจิกายนที่จะถึงนี้ ทั้งนี้ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะต้องส่งข้อมูลการตรวจติดตาม (Surveillance) ซึ่งเป็นข้อมูลที่สำคัญให้ DG MOVE ภายในสิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ตามที่ได้แจ้งไว้ในการประชุมร่วมกันระหว่าง DG MOVE และสำนักงานการบินพลเรือนฯ ที่ผ่านมา และเห็นว่าการแก้ไขปัญหาในขณะนี้ ทั้งการกำหนดตัวบุคลากรและผู้มีส่วนร่วมที่เหมาะสมรวมถึงการปรับปรุงองค์กรเป็นไปในทิศทางที่เป็นบวก โดยนาย Peter Bombay ตำแหน่ง Deputy Head of Aviation Safety Unit, Dir E-Aviation and International Transport Affairs กล่าวว่า ได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักงานการบินพลเรือนฯ โดยได้รับการสนับสนุนจากพันธมิตรในสหภาพยุโรป ซึ่งความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมในการแก้ไขปัญหาจะส่งผลดีต่อการพิจารณาของ Air Safety Committee

๒.๘.๓ นาย Henrik Hololei ได้หยิบยกประเด็นเรื่อง ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรป (ASEAN-EU Comprehensive Air Transport Agreement - CATA) โดยจะมีการพิจารณาในการประชุมคณะทำงานด้านการขนส่งทางอากาศระหว่างอาเซียน – สหภาพยุโรป (AEAWG) ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม และเห็นว่า

/ความตกลง...

ความตกลงดังกล่าว จะเป็นความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปอย่างครบถ้วนทุกด้าน เช่น ความปลอดภัย เศรษฐกิจ การบริการจราจรทางอากาศ และกฎระเบียบ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่สองฝ่ายอย่างเท่าเทียม จึงขอให้มีการดำเนินการเพื่อความตกลงฯ นี้ประสบผลสำเร็จ

๒.๘.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้แจ้งให้ทาง DG MOVE ทราบ ๓ เรื่องดังนี้

๑) ประเทศไทยให้การสนับสนุนมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม (Global Market-Based Measure (GMBM)) โดยจะเข้าร่วมโดยสมัครใจในระยะนำร่อง (Pilot phase) ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสายการบินแห่งชาติของไทย ได้แก่ บริษัท การบินไทยฯ มีความพร้อมในการดำเนินการ ส่วนสายการบินขนาดกลางและขนาดเล็ก อาจต้องการเวลาในการเตรียมความพร้อม ซึ่งนาย Henrik Hololei ได้กล่าวชื่นชมในการที่ประเทศไทยมีแนวคิดที่ก้าวหน้าและให้การสนับสนุนมาตรการดังกล่าวและจะเข้าร่วมในระยะนำร่องด้วย และเห็นด้วยว่า ไม่ใช่เป็นเรื่องที่ง่ายตายนักที่จะสามารถข้อสรุปที่เป็นไปในแนวทางเดียวกันได้อย่างรวดเร็ว แต่หากทุกฝ่ายร่วมกันหาทางออกที่เหมาะสมได้ก็จะประสบผลสำเร็จในที่สุด

๒) ประเทศไทยจะพิจารณาสนับสนุนการเจรจาความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - สหภาพยุโรป โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดกับทั้งสองฝ่ายอย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งจะต้องมีความเห็นที่สอดคล้องกันของประเทศสมาชิกอาเซียน และต้องหารือเพื่อหาทางออกร่วมกันต่อไป

๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแสดงความยินดีและตอบรับในการมาเยือนประเทศไทยของนาย Henrik Hololei ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ก่อนที่จะเดินทางต่อไปที่ประเทศฟิลิปปินส์ เพื่อเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยกระทรวงคมนาคมและสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจะจัดให้เยี่ยมชมกิจการการบินของไทย

๒.๙ การหารือทวิภาคีกับหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศญี่ปุ่น

๒.๙.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับนาย Hiroshi Tabata ตำแหน่ง Deputy Minister of Land, Infrastructure, Transport and Tourism (MLIT) และได้แสดงความขอบคุณประเทศญี่ปุ่นที่ได้ส่งผู้เชี่ยวชาญจากกรมการบินพลเรือนญี่ปุ่น (Japan Civil Aviation Bureau - JCAB) จำนวน ๒ คน มาให้คำแนะนำและปรับปรุงระบบการกำกับดูแลความปลอดภัย ด้านความสมควรเดินอากาศร่วมกับเจ้าหน้าที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ภายใต้โครงการ “Civil Aviation Safety Oversight Improvement Project” และทั้งสองฝ่ายได้เห็นพ้องต้องกันในการสนับสนุนมาตรการ Global Market-Based Measure (GMBM) ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของทั้งสองประเทศที่จะปกป้องสิ่งแวดล้อมเพื่ออนาคตข้างหน้า

๒.๙.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้กล่าวถึงการเติบโตอย่างต่อเนื่องของปริมาณผู้โดยสารและการขนส่งทางอากาศระหว่างสองประเทศ แต่ด้วยที่มีบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding - MOU) อันเนื่องมาจากการที่ประเทศไทยมีข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) ทำให้มีข้อจำกัดในการเพิ่มเที่ยวบิน เปลี่ยนแบบอากาศยาน และเพิ่มจุดหมายปลายทาง ในการทำการบินไปยังประเทศญี่ปุ่น ซึ่งเป็นข้อจำกัดในการรองรับปริมาณผู้โดยสารและการขนส่งทางอากาศระหว่างกันที่ยังมีอัตราการเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น หากมีโอกาสที่จะผ่อนปรนมาตรการดังกล่าว

/ก็ช่วยส่งเสริม...

ก็ช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศเป็นอย่างมาก ประกอบกับประเทศไทยก็มีความมุ่งมั่นตั้งใจและความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนมาอย่างต่อเนื่อง ด้วยได้รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่จากรัฐบาลและความช่วยเหลือจากหลายหน่วยงานในสหภาพยุโรป ซึ่งในประเด็นนี้ นาย Hotoshi Tabata กล่าวว่า นาย Shinzo Abe นายกรัฐมนตรีแห่งญี่ปุ่น ได้มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวประเทศญี่ปุ่น จึงต้องการให้นักท่องเที่ยวไปเที่ยวญี่ปุ่นมากขึ้น และในทางกลับกันปริมาณนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังประเทศไทยก็มีจำนวนมากขึ้น ดังนั้น จึงขอรับประเด็นดังกล่าวกลับไปหารือกับนาย Keiichi Ishii รัฐมนตรีกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่งและการท่องเที่ยวแห่งญี่ปุ่น ถึงแนวทางการเป็นไปได้ที่จะผ่อนปรนข้อจำกัดข้างต้น นอกจากนี้ ประเทศญี่ปุ่นยินดีให้การสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทยอย่างเต็มที่อีกด้วย

๒.๙.๓ นาย Hiroshi Tabata ได้สอบถามถึงความคืบหน้าในการดำเนินการตามโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลญี่ปุ่นด้านระบบรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แจ้งว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาเส้นทางที่ทับซ้อนระหว่างเส้นทางกรุงเทพฯ – เชียงใหม่ และเส้นทางกรุงเทพฯ – นครราชสีมา

๒.๙.๔ สำหรับโครงการรถไฟความเร็วสูงเส้นทางกรุงเทพฯ – กัวลาลัมเปอร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้แจ้งว่า อยู่ระหว่างการหารือกับประเทศมาเลเซียเพื่อการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility study) ซึ่งทางกระทรวงคมนาคมได้รับทราบจากทางรัฐบาลญี่ปุ่นยินดีให้การสนับสนุนในการศึกษาความเป็นไปได้โครงการ โดยจะได้ประสานงานกันในรายละเอียดต่อไป ซึ่งนาย Hiroshi Tabata ได้กล่าวขอบคุณและแจ้งว่า การประสานงานต่างๆ รัฐบาลญี่ปุ่นจะติดต่อผ่านสถานทูตญี่ปุ่นในประเทศไทย

๒.๙.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้กล่าวถึงความร่วมมือในหลายด้านระหว่างสองประเทศ อาทิ โครงการความปลอดภัยทางถนน และการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของประเทศไทยด้านระบบราง นอกจากนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะเข้าร่วมประชุมสัมมนาระหว่างประเทศเกี่ยวกับรถไฟความเร็วสูงจีนกันเซินของญี่ปุ่น ณ เมืองเกียวโต ในเดือนพฤศจิกายน ศกนี้ ซึ่งนาย Hiroshi Tabata แจ้งว่า นาย Keiichi Ishii รัฐมนตรีกระทรวงที่ดินฯ จะเข้าร่วมด้วยอย่างแน่นอน

๒.๑๐ การหารือทวิภาคีกับผู้แทนสหราชอาณาจักรประจำ ICAO

๒.๑๐.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับ นาง Kirsten Riesenma ตำแหน่ง ANC Representative for the UK at ICAO โดยนาง Kirsten Riesenma ได้กล่าวถึงความร่วมมือระหว่างสองประเทศในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของไทย และชื่นชมที่ประเทศไทยให้การสนับสนุนมาตรการสิ่งแวดลอม (Global Market-Based Measure : GMBM)

๒.๑๐.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ในการพบหารือครั้งนี้ เพื่อยืนยันถึงความร่วมมือและการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและบริษัท CAA International (CAAI) ซึ่งเป็นบริษัทลูกของสำนักงานการบินพลเรือนของอังกฤษ นับว่าเป็นโครงการความร่วมมือครั้งแรกในระดับกระทรวง และกระทรวงคมนาคมได้กำกับการดำเนินงานของสำนักงานการบินพลเรือนฯ ให้เป็นไปตามแผนงาน โดยเฉพาะแผน Re-certification การพัฒนาบุคลากร

การพัฒนากฎหมายด้านการบิน เพื่อการวางรากฐานในระยะยาว ทั้งนี้ นาง Maria Rueda ตำแหน่ง Managing Director, CAAi ได้กล่าวว่า โครงการนี้จะเป็นตัวอย่างเป็นเรื่องการบริหารจัดการผู้มีส่วนร่วมที่มาจากหลายหน่วยงานได้เป็นอย่างดี และเห็นว่าโครงการนี้ดำเนินไปได้ด้วยดี

๒.๑๐.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้หยิบยกเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการจราจรทางอากาศในพื้นที่ห้วงอากาศของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง ซึ่งมีความหนาแน่นเป็นอย่างมาก ซึ่งนาง Maria Rueda เห็นว่า การบริหารจัดการห้วงอากาศเป็นประเด็นที่สำคัญในหลายประเทศที่มีปริมาณการจราจรทางอากาศหนาแน่น อาทิ ห้วงอากาศเหนือท่าอากาศยานต่างๆ ในกรุงลอนดอน ซึ่งความร่วมมือเพื่อการพัฒนาในเรื่องนี้มีแนวทางที่ดำเนินการร่วมกันได้ต่อไป

๒.๑๑ การหารือทวิภาคีกับหัวหน้าคณะผู้แทนสาธารณรัฐประชาชนจีน

๒.๑๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หารือร่วมกับนาย Feng Zhenglin ตำแหน่ง Administrator of Civil Administration of China และได้กล่าวถึงการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทยที่มีความคืบหน้าไปตามลำดับโดยมีการทำงานร่วมกันกับ EASA, DGAC France และ UK CAA และขอขอบคุณผู้แทนจีนในการประชุม ASIAP ที่แสดงความยินดีที่จะให้ความสนับสนุนประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน รวมถึงได้กล่าวถึงความร่วมมือระหว่างสองประเทศในด้านอื่นๆ เช่น รถไฟฟ้าความเร็วสูง ซึ่งทั้งหมดนี้จะเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้เรียนรู้ประสบการณ์ที่ดีจากประเทศจีน ซึ่งนาย Feng Zhenglin ได้กล่าวว่า จากสถิติปริมาณผู้โดยสารจีนที่เดินทางมายังประเทศไทยมีอัตราที่เพิ่มสูงขึ้นเป็นอย่างมากในระยะ ๒-๓ ปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ก็พบว่ามีสายการบินของไทยบางสายการบินที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานด้านความปลอดภัย จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยเพิ่มความเข้มงวดในการกำกับดูแลสายการบินของไทยด้วย ซึ่งสำหรับประเทศจีนแล้วจะมีมาตรการที่เข้มงวดและเท่าเทียมกันในการกำกับดูแลสายการบินของจีนและสายการบินของต่างประเทศ เห็นได้จากการไม่มีสถิติการเกิดอุบัติเหตุร้ายแรง (Serious Incident) หรืออุบัติเหตุ (Accident) ในระยะเวลา ๓๕ เดือนที่ผ่านมา

๒.๑๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้หยิบยกประเด็นเรื่องความหนาแน่นของปริมาณการจราจรทางอากาศระหว่างประเทศจีนและประเทศไทย ซึ่งทำให้ท่าอากาศยานของไทยประสบปัญหาการบริหารจัดการปริมาณเที่ยวบินโดยเฉพาะเที่ยวบินที่มาจากประเทศจีน ซึ่งในส่วนนี้จะต้องมีความร่วมมือเพื่อหาทางออกร่วมกันต่อไป และขอให้แบ่งปันข้อมูลด้านอุบัติเหตุร้ายแรง (Serious Incident) หรืออุบัติเหตุ (Accident) ซึ่งกันและกันด้วย ในขณะเดียวกันประเทศไทยมีเป้าหมายแรกในการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) และการคืนสถานะ Category I ให้ได้ในระยะเวลาอันใกล้ ซึ่งนาย Feng Zhenglin เห็นด้วยในประเด็นเหล่านี้ จึงเห็นควรให้ความร่วมมือด้านกิจการการบินพลเรือนระหว่างกัน โดยจะให้การสนับสนุนไทยในการเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแลด้านการบินของไทย โดยทั้งสองฝ่ายจะมีการหารือในรายละเอียดต่อไป

๒.๑๒ การประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ (ช่วงการประชุมคณะผู้บริหารระดับสูง – Executive Committee session)

เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ ในวาระการประชุมที่ ๒๒ หัวข้อเรื่อง Global Market-Based Measure (GMBM) ซึ่งเป็นประเด็นสิ่งแวดล้อมที่หลายประเทศให้ความสนใจและมีการแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้กล่าวถ้อยแถลงแสดงจุดยืนของประเทศไทยที่ให้การสนับสนุนมาตรการดังกล่าวและจะเข้าร่วมโครงการในระยะนำร่องในปี พ.ศ.๒๕๖๔ (ถ้อยแถลงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมในการประชุมสมัชชา ICAO สมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ หัวข้อเรื่อง Global Market-Based Measure : GMBM) ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๑๓ การหารือทวิภาคีกับหัวหน้าคณะผู้แทนสาธารณรัฐเกาหลี

๒.๑๓.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหารือร่วมกับนาย Hoin Kang ตำแหน่ง Minister of Land, Infrastructure and Transport และได้กล่าวถึงการที่ประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลีมีแนวทางร่วมกันในการส่งเสริมมาตรการ Global Market-Based Measure (GMBM) และความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทยในการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) และการคืนสถานะ Category 1 อย่างมีแผนงาน ซึ่งในระหว่างนี้ ประเทศไทยมีความต้องการที่จะทำการบินไปยังสหรัฐอเมริกาโดยผ่านสาธารณรัฐเกาหลี จึงต้องการให้การเจรจาความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ (Air Service Agreement) ระหว่างสองประเทศในการเพิ่มสิทธิทำการบินเป็นไปอย่างเท่าเทียมและบรรลุผลสำเร็จโดยเร็ว และได้กล่าวถึงการที่ประเทศไทยให้การสนับสนุนผู้แทนเกาหลีในการเข้าเป็นสมาชิกในคณะมนตรีของ ICAO และขอบคุณสาธารณรัฐเกาหลีที่ให้การสนับสนุนผู้แทนไทยในการเข้าเป็นสมาชิกในคณะมนตรีขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organisation – IMO) รวมถึงความร่วมมือด้านระบบรางและระบบชลประทานที่มีมาอย่างต่อเนื่อง

๒.๑๓.๒ นาย Hoin Kang กล่าวว่า จากการที่ประเทศไทยมีข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) จึงทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการพิจารณาเปลี่ยนแปลงสิทธิทำการบิน อย่างไรก็ตาม จากการที่มีปริมาณผู้โดยสารเกาหลีเดินทางมายังประเทศไทยมีอัตราเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ จึงเห็นด้วยที่จะให้มีการเจรจาเพิ่มสิทธิทำการบินระหว่างสองฝ่ายบรรลุผลโดยเร็ว ซึ่งจะมอบหมายให้มีการเจรจาในระดับเทคนิคต่อไป และได้เน้นย้ำถึงความร่วมมือในด้านต่างๆ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้กล่าวมา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เชิญนาย Hoin Kang มาร่วมการประชุม Asia Cooperation Dialogue (ACD) ระหว่างวันที่ ๙ – ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งจะมีการลงนามในบันทึกความร่วมมือทางวิชาการเรื่องระบบรางรถไฟระหว่างกันด้วย

๓. ข้อสรุปและแนวทางการดำเนินการต่อไป

๓.๑ ผลการเข้าร่วมประชุมสมัชชาองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศสมัยสามัญ ครั้งที่ ๓๙ นับว่าประสบความสำเร็จในการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประเทศสมาชิกได้เข้าใจถึงนโยบาย

/และแนวทาง...

และแนวทางการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือนของประเทศไทย และสร้างบทบาทใหม่ของประเทศไทยในการประกาศเข้าร่วมมาตรการสิ่งแวดล้อมในการลดผลกระทบการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของอุตสาหกรรมการบิน (Global Market Based Measure (GMBM) ซึ่งได้รับการตอบรับจากประเทศสมาชิกด้วยดี โดยเฉพาะจากองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ กลุ่มสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น เกาหลี และอาเซียน

๓.๒ ผลการหารือทวิภาคีกับองค์กรกำกับดูแลการบินพลเรือนต่างๆ (EASA, DG MOVE, DGAC France, FAA) ทุกองค์กรได้รับทราบความก้าวหน้าของการแก้ไขปัญห และทุกองค์กรพร้อมให้ความร่วมมือและยินดีให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหในทุกด้าน ทั้งนี้ในส่วนของ FAA ได้มีความเห็นร่วมกันที่จะให้มีการประชุมหารือทางด้านเทคนิคเพื่อกำหนดแผนงานและระยะเวลาร่วมกันที่จะปรับเปลี่ยนขึ้นจาก Category II เป็น Category I

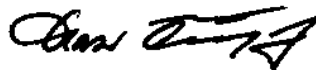
๓.๓ กระทรวงคมนาคม ได้ใช้โอกาสในการแจ้งความประสงค์ที่จะให้มีการเจรจาสิทธิการบินใหม่กับสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อสามารถใช้สิทธิการบินเสรีภาพที่ทำได้ การขอความร่วมมือจากสำนักงานการบินพลเรือนของออสเตรเลียในการพิจารณาอนุญาตให้บริษัท การบินไทยฯ สามารถนำเครื่องบินรุ่นใหม่บินเข้าออสเตรเลียได้โดยเร็ว ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาความสมบูรณ์ของเอกสารต่างๆ การขอความร่วมมือจากญี่ปุ่นในการพิจารณาผ่อนปรนมาตรการเข้มงวดการเพิ่มเที่ยวบินและจุดบินปลายทาง

๓.๔ สำหรับกรณีความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน-สหภาพยุโรป (ASEAN-EU Comprehensive Air Transport Agreement - CATA) กระทรวงคมนาคมจะพิจารณากำหนดท่าทีของประเทศไทยให้ชัดเจนก่อนจะนำไปสู่การกำหนดท่าทีของอาเซียนในการเจรจากับสหภาพยุโรปต่อไป โดยจะหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศต่อไป

๓.๕ กระทรวงคมนาคม จะดำเนินการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน ทั้งในการแก้ไขข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญต่อความปลอดภัย (SSC) และการคืนสถานะ Category I ให้เป็นไปตามแผนงานอย่างเคร่งครัด และจะเร่งรัดให้สำนักงานการบินพลเรือนฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามผลการหารือในระดับทวิภาคีข้างต้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและบรรลุผลโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔