

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๒/๑๐

วค. 487.5
วันที่ 4 มค-54
15:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15700
วันที่ 4 ม.ค. 2559/15

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ปรับเปลี่ยนสถานภาพ
เป็นพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๓๕๙๗
ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอ เรื่อง
ขอความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงาน
ในสถาบันอุดมศึกษา เพื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการให้จัดสรรเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรให้แก่สถาบันอุดมศึกษา
ที่เดิมเป็นส่วนราชการและได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยขอรับจัดสรรเพิ่ม
เฉพาะกรณีข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตรา
ร้อยละ ๖๐ จากอัตราเงินเดือนในขณะที่เปลี่ยนสถานภาพ ซึ่งประกอบด้วย

๑.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผลการปฏิบัติงานของพนักงานมหาวิทยาลัย
ในอัตราร้อยละ ๔๐ จากอัตราเงินเดือน เนื่องจากจะต้องมีการกำหนดภาระงานที่สูงขึ้น มีการกำกับติดตาม
การปฏิบัติงาน และการสร้างผลงานทางวิชาการเพิ่มขึ้น

๑.๒ การจัดสวัสดิการต่าง ๆ ทดแทนตามกฎหมายให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย
ในอัตราร้อยละ ๒๐ จากอัตราเงินเดือน เช่น สวัสดิการค่ารักษาพยาบาล สวัสดิการการศึกษาของบุตร
สวัสดิการที่พักอาศัย กองทุนประกันสังคม กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนเงินทดแทน กองทุนเงินชดเชย
 เป็นต้น

ทั้งนี้ ให้สถาบันอุดมศึกษาสามารถบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับดังกล่าว
ให้ครอบคลุมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพและการจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามความเหมาะสม
กับแต่ละสถาบัน โดยขอให้ใช้หลักการจัดสรรเพิ่มเฉพาะกรณีข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ประสงค์จะเปลี่ยน
สถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราร้อยละ ๖๐ จากอัตราเงินเดือนในขณะที่เปลี่ยนสถานภาพ
ในปีงบประมาณต่อ ๆ ไปด้วย

๒. เห็นชอบในหลักการให้จัดสรรเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มเติมเฉพาะกรณีข้าราชการ และลูกจ้างประจำที่ประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราร้อยละ ๖๐ จากอัตราเงินเดือนในขณะที่เปลี่ยนสถานภาพให้แก่สถาบันอุดมศึกษาที่เดิมเป็นส่วนราชการและจะเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ปัจจุบันมหาวิทยาลัยของรัฐที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๕ แห่ง โดยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีเปลี่ยนสถานภาพเป็นแห่งแรก ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ อนุมัติในหลักการให้เพิ่มเงินเดือนแก่ผู้ที่ปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรีในอัตราร้อยละ ๖๐ ของเงินเดือนเดิมเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย และในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ มีมหาวิทยาลัยเปลี่ยนสถานภาพอีก ๗ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ มหาวิทยาลัยบูรพา มหาวิทยาลัยทักษิณ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม มีความเสมอภาค และเกิดประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐที่เปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๗ แห่งใหม่ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ คือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยสวนดุสิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ มหาวิทยาลัยศิลปากร และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รวมทั้งมหาวิทยาลัยของรัฐที่จะเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐในอนาคต ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับข้าราชการ และลูกจ้างประจำที่ประสงค์จะเปลี่ยนสถานภาพมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ในอัตราร้อยละ ๖๐ ของอัตราเงินเดือนเดิม ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

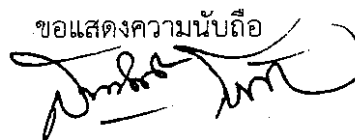
๑.๑ ควรจัดทำแผนการปรับเปลี่ยนสถานภาพของบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย
ในแต่ละปี โดยกำหนดจำนวนคนที่เหมาะสมเพื่อไม่ให้เกิดการระงับประมาณจำนวนมากในคราวเดียว

๑.๒ การกำหนดให้เงินเดือนของบุคลากรของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐสูงขึ้นนั้น
เพื่อให้มีความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ และการจัดการเรียนการสอน รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นได้
อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สภามหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัย
ควรกำกับดูแลการปฏิบัติการกิจทั้งการผลิตบัณฑิต การวิจัย การบริการวิชาการ และการทำนุบำรุง
ศิลปวัฒนธรรม ให้เป็นไปอย่างมีคุณภาพ มีมาตรฐาน โดยกำหนดแผนยุทธศาสตร์ แผนการดำเนินงาน

เป้าหมาย และตัวชี้วัดผลผลิต ผลลัพธ์ ให้มีความชัดเจน สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและทิศทางการพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว และสมควรที่มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จะรายงานผลงานประจำปีโดยตรงต่อรัฐบาล และนำระบบการติดตามประเมินผลมาใช้อย่างจริงจัง เพื่อให้ นักศึกษา ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้เห็นถึงคุณภาพการศึกษาที่มีการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาไปในทิศทางที่พึงประสงค์ และสอดคล้องกัน

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ๔ แห่งใหม่ ได้แก่ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยสวนดุสิต และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรเพิ่มเติม ตามจำนวนบุคลากรที่เปลี่ยนสถานภาพแล้ว จำนวน ๔,๒๕๕ คน เป็นเงิน ๑,๑๒๑.๖๔๔๕ ล้านบาท หากไม่เพียงพอให้เห็นสมควรให้มหาวิทยาลัยปรับแผน การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาดำเนินการก่อน และหากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้จัดทำข้อมูลรายละเอียด จำนวนบุคลากร อัตราเงินเดือนของบุคลากร ซึ่งเปลี่ยนสถานภาพตามความจำเป็นเหมาะสม เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามขั้นตอนต่อไป สำหรับมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐอีก ๓ แห่ง ที่ไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวไว้ เห็นสมควรให้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๙๒๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๒๘ และ ๐ ๒๒๗๓ ๙๒๕๔