

สวค. 344
วันที่ 29 ก.ย. 59
เวลา 14.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี,
รหัสเรื่อง : ส21711 ส. 2 กค
รับที่ : ธ15391/59 สวด ✓
วันที่ : 29 ก.ย. 59 เวลา : 14:31



ที่ กค ๑๐๐๖/๑๘๖๓๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ไฟ๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๙) ของธนาคารแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผบร.(๑๑) ๑๐๔๙/๒๕๕๙
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ขอเสนอรายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ธปท.) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๖๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. บัญญัติว่า “ทุกหกเดือนให้ ธปท. จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจ นโยบายการเงิน นโยบายสถาบันการเงิน นโยบายระบบการชำระเงิน แนวทางการดำเนินงาน และประเมินผล เพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ให้จัดทำรายงานภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน และวันที่ ๓๑ ธันวาคมของทุกปี”

๒. สารสำคัญของรายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๙) ของ ธปท.

รายงานประจำปี (มกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๙) ของ ธปท. ประกอบด้วยเนื้อหา ๒ ส่วน ได้แก่ ภาพเศรษฐกิจ และการดำเนินงานของ ธปท. ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑ สรุปภาวะเศรษฐกิจ

๒.๑.๑ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๙ เศรษฐกิจไทยขยายตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยแรงขับเคลื่อนหลักมาจากภาคการท่องเที่ยว และการใช้จ่ายภาครัฐที่ทำได้ต่อเนื่องแม้จะแผ่วลงบ้าง หลังเร่งใช้จ่ายไปแล้วในช่วงต้นปีงบประมาณ ในขณะที่การบริโภคภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้นจากกำลังซื้อของ

ครัวเรือนที่กระตือรือร้น อย่างไรก็ตาม การส่งออกสินค้ายังคงชะงักและหดตัวต่อเนื่อง โดยสาเหตุหลักมาจาก (๑) เศรษฐกิจคู่ค้าสำคัญที่ชะลอตัว โดยเฉพาะจีนและเอเชีย (๒) ปัญหาเชิงโครงสร้างที่ยังคงมีอยู่ ทั้งปริมาณการค้าโลกที่ขยายตัวต่ำกว่าการขยายตัวของเศรษฐกิจโลก และความสามารถในการแข่งขันของไทยที่ยังเป็นข้อจำกัดในบางกลุ่มสินค้า และ (๓) ราคาสินค้าส่งออกหลายชนิดที่ยังคงหดตัวเมื่อเทียบกับระยะเดียวกันกับปีก่อน แม้ทิศทางราคาจะปรับเพิ่มขึ้นบ้างจากช่วงต้นปีตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ด้านการลงทุนภาคเอกชนโดยรวมทรงตัวอยู่ในระดับต่ำ และยังไม่เห็นสัญญาณการฟื้นตัวที่ชัดเจน เนื่องจากการส่งออกสินค้ายังคงชะงักและอุปสงค์ในประเทศยังฟื้นตัวอย่างช้า ๆ

๒.๑.๒ ด้านเสถียรภาพในประเทศยังไม่น่ากังวล อัตราเงินเฟ้อทั่วไปกลับมาเป็นบวกตั้งแต่เดือนเมษายน ตามราคาอาหารสดที่สูงขึ้นเนื่องจากผลของภัยแล้ง ประกอบกับราคาน้ำมันในประเทศที่ปรับเพิ่มขึ้นตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังเป็นบวกและการคาดการณ์อัตราเงินเฟ้ออยู่ใกล้เคียงกับเป้าหมายนโยบายการเงิน อัตราการว่างงานทรงตัวอยู่ในระดับต่ำ ด้านฐานะการเงินของภาคธุรกิจโดยรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี และสถาบันการเงินมีเงินสำรองและเงินกองทุนเพียงพอที่จะรองรับความเสี่ยงจากการด้อยลงของคุณภาพสินทรัพย์ในภาวะที่เศรษฐกิจเติบโตช้าได้ อย่างไรก็ตาม ในระยะข้างหน้ายังต้องติดตามความเสี่ยงต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินที่อาจปรับเพิ่มขึ้นจากหนี้ภาคครัวเรือนที่ขยายตัวเร็วกว่ารายได้และพฤติกรรมแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้น (Search for Yield) ซึ่งมีมากขึ้น ภายใต้ภาวะที่อัตราดอกเบี้ยอยู่ในระดับต่ำเป็นระยะเวลานาน

๒.๑.๓ ด้านเสถียรภาพต่างประเทศยังอยู่ในเกณฑ์ที่รองรับความผันผวนที่อาจเพิ่มขึ้นจากปัจจัยเสี่ยงด้านต่างประเทศได้ สะท้อนจากทุนสำรองระหว่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง และสัดส่วนหนี้ต่างประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่อยู่ในระดับต่ำ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลต่อเนื่อง สาเหตุหลักมาจากรายได้ภาคการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ในขณะที่มูลค่าการนำเข้ายังอยู่ในระดับต่ำ ตามภาวะการส่งออกสินค้าที่ชะงักและการลงทุนภาคเอกชนที่ยังทรงตัวในระดับต่ำ ดุลบัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายขาดดุลเพราะนักลงทุนไทยออกไปลงทุนโดยตรงในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง และผู้นำเข้าไทยได้รับสินเชื่อทางการค้าจากคู่ค้าในต่างประเทศลดลงตามมูลค่าการนำเข้าที่หดตัว ทั้งนี้ เงินบาทเทียบกับดอลลาร์สหรัฐแข็งค่าขึ้นจากสิ้นปีก่อนสอดคล้องกับสกุลเงินส่วนใหญ่ในภูมิภาค

๒.๒ สรุปการดำเนินงานของ ธปท.

๒.๒.๑ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายการเงิน

ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๙ คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ประเมินว่าเศรษฐกิจไทยยังคงฟื้นตัวได้ต่อเนื่อง โดยแรงขับเคลื่อนหลักมาจากภาคการท่องเที่ยวและการใช้จ่ายของภาครัฐ แม้การลงทุนภาคเอกชนยังไม่มีสัญญาณการฟื้นตัวที่ชัดเจน และการส่งออกสินค้ายังมีแนวโน้มหดตัวตามเศรษฐกิจเอเชียที่ชะลอตัวมากกว่าคาด ในขณะเดียวกัน อัตราเงินเฟ้อทั่วไปเริ่มกลับเป็นบวกตามคาดและมีแนวโน้มปรับสูงขึ้นเข้าสู่กรอบเป้าหมายเงินเฟ้อในระยะต่อไป และอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังคงเป็นบวกตามการใช้จ่ายในประเทศที่ขยายตัว สำหรับภาวะการเงินโดยรวมอยู่ในระดับผ่อนคลายอย่างต่อเนื่องและไม่เป็นอุปสรรคต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ สะท้อนจากอัตราดอกเบี้ยที่แท้จริงที่อยู่ในระดับต่ำ รวมถึงการที่ธนาคารพาณิชย์หลายแห่งได้ประกาศลดอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืม

/ ในภาพรวม ...

ในภาพรวม กนง. เห็นว่านโยบายการเงินอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนเพียงพอและเอื้อต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๑.๕๐ ในการประชุมทั้ง ๔ ครั้ง ทั้งนี้ การฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยที่ยังเปราะบางต่อปัจจัยทั้งภายในและภายนอกประเทศ และปัจจัยเสี่ยงด้านต่ำที่มีมากกว่าที่เคยประเมินไว้ในช่วงครึ่งปีก่อน ทำให้จำเป็นต้องรักษาขีดความสามารถในการดำเนินนโยบาย (Policy Space) ไว้เพื่อรับรองผลกระทบที่อาจมีความรุนแรงหากเกิดขึ้น

ในระยะต่อไป กนง. เห็นว่า นโยบายการเงินควรอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนอย่างเพียงพอและต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ โดยจะดูแลให้อัตราเงินเฟ้อทั่วไปกลับเข้าสู่ค่ากลางของกรอบเป้าหมายในระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับการเติบโตอย่างยั่งยืนของเศรษฐกิจ และจะติดตามปัจจัยเสี่ยงต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างใกล้ชิด โดย กนง. พร้อมใช้เครื่องมือเชิงนโยบายที่มีอยู่อย่างเหมาะสมเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจควบคู่กับการรักษาเสถียรภาพการเงินของประเทศ

๒.๒.๒ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายสถาบันการเงิน

๒.๒.๒.๑ การดำเนินงานด้านนโยบายกำกับสถาบันการเงิน

(๑) การติดตามและประเมินความเสี่ยงที่มีต่อเสถียรภาพระบบ

การเงิน ธปท. ได้ติดตามและประเมินความเสี่ยงที่มีต่อเสถียรภาพระบบการเงินอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการประชุมร่วมระหว่าง กนง. และคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน (กนส.) และการประชุมแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างผู้กำกับดูแลภาคการเงินไทย สรุปได้ว่า ภาพรวมเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินไทยอยู่ในเกณฑ์ดี ฐานะทางการเงินของธุรกิจขนาดใหญ่ยังมีความแข็งแกร่งเช่นเดียวกับสถาบันการเงินที่ยังมีเงินสำรองและเงินกองทุนอยู่ในระดับสูง แม้ว่าคุณภาพสินเชื่อของลูกค้าจะด้อยลงจากภาวะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวช้าและปัญหาภัยแล้งในช่วงที่ผ่านมา สำหรับเสถียรภาพด้านต่างประเทศของไทยอยู่ในเกณฑ์ดี ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลต่อเนื่อง และเงินสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง อย่างไรก็ตาม ภาวะอัตราดอกเบี้ยต่ำส่งผลให้พฤติกรรมแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้นมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ซึ่งหน่วยงานกำกับดูแลได้ติดตามปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ และได้ปรับปรุงเกณฑ์การกำกับดูแลให้เหมาะสมกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา

(๒) ด้านการออกนโยบายกำกับสถาบันการเงิน ธปท. อยู่ระหว่างเตรียมความพร้อมเพื่อเข้ารับการประเมินภาคการเงินตามโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP) ในช่วงกลางปี ๒๕๖๑ และเห็นชอบให้มีการนำหลักเกณฑ์การบริหารความเสี่ยงด้านสภาพคล่องโดยใช้ Net Stable Funding Ratio มาใช้ในประเทศไทย เพื่อให้สามารถรองรับภาวะที่มีสภาพคล่องตึงตัวได้เป็นระยะเวลานานขึ้น นอกจากนี้ ธปท. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับฝากเงินหรือการรับเงินจากประชาชน เพื่อรองรับแนวโน้มการทำธุรกรรมผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงกำหนดกรอบการจัดทำแผนรองรับการแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง (Recovery Plan) ของสถาบันการเงิน เพื่อเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบวิกฤตได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องตามมาตรฐานสากล ตลอดจนได้เสนอกระทรวงการคลังพิจารณาร่างหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions: SFIs) ระยะที่ ๑ รวม ๒๔ ฉบับ ซึ่งครอบคลุมหลักเกณฑ์ธรรมาภิบาล การดำรงเงินกองทุน การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง กระบวนการดำเนินสินเชื่อ การกำกับลูกค้ารายใหญ่ การบัญชีและการเปิดเผยข้อมูล

(๓) ด้านการดำเนินนโยบายสถาบันการเงินในเวทีระหว่างประเทศ

ธปท. ได้ให้ความเห็นสนับสนุนต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินและตารางข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๗ ภายใต้กรอบอาเซียน

และได้ร่วมจัดทำแนวทางการรวมตัวภาคการธนาคารของอาเซียนจนถึงปี ๒๕๖๘ ซึ่งมีเป้าหมาย ๓ ด้าน คือ การปรับปรุงเกณฑ์การกำกับดูแลให้มีความสอดคล้องกันมากขึ้น การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างผู้กำกับดูแล และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน นอกจากนี้ ธปท. ได้ลงนามในเอกสารแสดงความประสงค์ เข้าร่วมการเจรจาวิภาคเพื่อจัดตั้ง Qualified ASEAN Banks กับมาเลเซียและอินโดนีเซีย เพื่อยกระดับ การเปิดเสรีภาคการธนาคารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและรองรับการค้าการลงทุนของภาคเอกชน

(๔) ด้านการพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ธปท. ได้จัดทำ แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว โดยให้ ธปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดดัชนีชี้วัดผลการดำเนินการเพื่อวัดความสำเร็จของแผน รวมถึงติดตามและ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังทราบทุกครึ่งปีตามกรอบนโยบาย ๔ ด้าน คือ การส่งเสริมการใช้บริการทางการเงินและการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์และเพิ่มประสิทธิภาพ ของระบบ การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินของทุกภาคส่วน การสนับสนุนการเชื่อมต่อการค้าการลงทุน ในภูมิภาค และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน

๒.๒.๒.๒ การดำเนินงานด้านการกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน

(๑) ด้านนโยบายการกำกับตรวจสอบ ธปท. ได้ดำเนินการ ตรวจสอบพิเศษด้านการตรวจสอบภายใน การกำกับปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ และการป้องกันปราบปราม การฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เพื่อประเมินคุณภาพและมาตรฐาน การดำเนินงานที่เกี่ยวข้องของสถาบันการเงิน รวมถึงได้ศึกษาแนวทางการตรวจสอบในด้านพฤติกรรมและ วัฒนธรรมองค์กรของธนาคารกลางแห่งประเทศเนเธอร์แลนด์เพื่อใช้เป็นแนวทางการตรวจสอบต่อไป

(๒) ด้านการกำกับ ตรวจสอบ และวิเคราะห์สถาบันการเงิน ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๙ ธปท. ได้ตรวจสอบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นแล้ว ๑๙ แห่ง โดยมุ่งเน้นธุรกรรมที่สำคัญ เช่น ธุรกรรมสินเชื่อ และการบริหารสินทรัพย์และหนี้สิน เป็นต้น รวมถึงการวิเคราะห์ประเด็นสำคัญที่อาจมี ผลกระทบต่อสถาบันการเงิน เช่น ผลกระทบกรณีสหราชอาณาจักรออกจากสมาชิกสหภาพยุโรป ผลกระทบ จากภาวะเศรษฐกิจจีน และธุรกิจที่วิจิติทัต เป็นต้น นอกจากนี้ ธปท. ได้พัฒนาระบบฐานข้อมูลสินเชื่อกลุ่มธุรกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์ ใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนกลยุทธ์และบริหารความเสี่ยง

๒.๒.๒.๓ การดำเนินงานในการเป็นนายธนาคารของสถาบันการเงิน

ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๙ มีสถาบันการเงินกู้ยืมสภาพคล่องจาก ธปท. ด้วยวิธีการขายสินทรัพย์หลักประกัน ชั้นหนึ่งโดยมีสัญญาว่าจะซื้อคืนตามมาตรา ๔๑(๑) วงเงินรวม ๔๔ ล้านบาท เพื่อทดสอบระบบงาน ซึ่งสถาบัน การเงินทุกแห่งสามารถชำระคืนเงินกู้ยืมได้ตามกำหนด

๒.๒.๒.๔ ผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ และ SFIs

(๑) ผลการดำเนินงานของระบบธนาคารพาณิชย์ ในรอบหกเดือนแรก ของปี ๒๕๕๙ แม้ภาวะเศรษฐกิจที่ขยายตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไปได้ส่งผลให้สินเชื่อขยายตัวชะลอลงจากปีก่อน มาอยู่ที่ร้อยละ ๓.๓ และคุณภาพสินเชื่อด้อยลงต่อเนื่องทั้งในสินเชื่อธุรกิจโดยเฉพาะสินเชื่อ SMEs และสินเชื่อ อุปโภคบริโภค ทำให้สัดส่วนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อสินเชื่อรวมเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒.๗๒ และกระทบต่อ กำไรสุทธิที่ลดลง อย่างไรก็ตาม ระบบธนาคารพาณิชย์ยังคงมีเสถียรภาพ มีเงินสำรองและเงินกองทุนอยู่ในระดับสูง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะต่อไป โดยอัตราส่วนเงินสำรองที่มีอยู่ต่อสำรองเพียงกันเพิ่มขึ้น มาอยู่ที่ร้อยละ ๑๖๑.๓ และอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๗.๕

(๒) ผลการดำเนินงานของ SFIs สิ้นเชื้อขยายตัวร้อยละ ๕.๔

เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปีก่อน จากการดำเนินโครงการนโยบายรัฐ โดยคุณภาพสินเชื่อต่อยอดโดยเฉพาะในกลุ่มลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบตามภาวะเศรษฐกิจ ขณะที่เงินสำรองและเงินกองทุนอยู่ในระดับสูงและสามารถรองรับการขยายสินเชื่อเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจในระยะต่อไปได้

๒.๒.๓ แนวทางการดำเนินงานและประเมินผลนโยบายระบบการชำระเงิน

๒.๒.๓.๑ การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ผลักดัน

การดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ National e-Payment โดยเฉพาะในส่วนที่ ธปท. รับผิดชอบ ๒ โครงการ คือ โครงการระบบพร้อมเพย์ ซึ่งเป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบการชำระเงินของประเทศ และโครงการขยายการใช้บัตร เพื่อส่งเสริมการกระจายอุปกรณ์รับชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ให้แพร่หลายและช่วยเพิ่มการเข้าถึงบริการชำระเงินของประชาชน

สำหรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community 2016 - 2025) นั้น ธปท. ได้ส่งเสริมการโอนเงินและการเชื่อมโยงเอทีเอ็มระหว่างประเทศผ่านคณะทำงานด้านระบบการชำระเงินของธนาคารกลางในกลุ่มประเทศอาเซียน (Working Committee on Payment and Settlement Systems: WC-PSS) เพื่อให้ผู้ใช้บริการมีช่องทางในการทำธุรกรรมการชำระเงินระหว่างประเทศที่มีความมั่นคงปลอดภัย เข้าถึงง่าย และมีค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม

๒.๒.๓.๒ การลดความเสี่ยงในระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินการเพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงินที่สำคัญตามแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงและกำกับดูแลระบบการชำระเงินตามมาตรฐานสากล Principles for Financial Market Infrastructures (PFMIs) และจัดทำรายงานการกำกับดูแลเสถียรภาพระบบการชำระเงินประจำปี ๒๕๕๘ รวมถึงได้เตรียมความพร้อมเพื่อเข้ารับการประเมิน FSAP ด้านระบบการชำระเงิน

นอกจากนี้ ธปท. ได้มีการเพิ่มความปลอดภัยและสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภคในการใช้บริการบัตรอิเล็กทรอนิกส์ โดยกำหนดให้สถาบันการเงินเปลี่ยนบัตรเดบิตและบัตรเอทีเอ็มให้เป็นชิปการ์ดทดแทนบัตรแถบแม่เหล็ก โดยภายหลังวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ บัตรที่ออกใหม่ต้องเป็นชิปการ์ด และให้ธนาคารพาณิชย์ปรับปรุงเครื่องเอทีเอ็มให้รองรับชิปการ์ด รวมทั้งให้ธนาคารพาณิชย์ปรับเปลี่ยนบัตรแถบแม่เหล็กเป็นชิปการ์ดทั้งหมดภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒

๒.๒.๓.๓ การคุ้มครองผู้ใช้บริการชำระเงิน ธปท. ได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีหนังสือเวียนขอความร่วมมือให้ธนาคารพาณิชย์ให้ความสำคัญกับการดูแลลูกค้าในช่วงของการปรับเปลี่ยนบัตรเอทีเอ็มหรือบัตรเดบิตแบบแถบแม่เหล็กเป็นแบบชิปการ์ด รวมทั้งได้ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เพื่อส่งเสริมการใช้บริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์แก่ผู้ใช้บริการทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ และประชาชนทั่วไปผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น นิตยสาร หนังสือพิมพ์ เว็บไซต์ ธปท. Twitter และ Facebook ของ ธปท.

๒.๒.๓.๔ การกำกับดูแลระบบการชำระเงิน ธปท. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อกำกับดูแลระบบการชำระเงิน (Payment Systems Act) เพื่อยกระดับการกำกับดูแลระบบการชำระเงินของประเทศให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องตามมาตรฐานสากล และสนับสนุนนโยบาย Digital Economy ของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา นอกจากนี้ ธปท. ได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการควบคุมดูแลธุรกิจบริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายใต้พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

ซึ่งได้ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รวมทั้ง ธปท. ได้ปรับปรุงกฎหมายและประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลผู้ให้บริการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสร้างความมั่นคงและความเชื่อมั่นต่อระบบการชำระเงิน พร้อมขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพธุรกิจในปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในทางปฏิบัติแก่ผู้ให้บริการ

๓. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

ธปท. ได้จัดทำรายงานสภาพเศรษฐกิจและการดำเนินงานของ ธปท. ตามที่ พ.ร.บ. ธปท. กำหนดแล้ว ซึ่งมีการดำเนินงานที่ครอบคลุมทั้งนโยบายการเงิน นโยบายสถาบันการเงิน และนโยบายระบบการชำระเงิน จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานประจำปี (มกราคม – มิถุนายน ๒๕๕๙) ตามนัยมาตรา ๖๑ แห่ง พ.ร.บ. ธปท. ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖