

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๕.๗/๑๔๐๗๘



สวค. 358
วันที่ 27 ก.ย. 59
เวลา 17.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕ 16292 สค
วันที่ 27 กย. 2559 เวลา 17.40

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพัฒนาระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

5 ๒๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๕๗๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สรุปสาระสำคัญของหลักเกณฑ์และการทบทวนปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง
 ๓. สรุปสาระสำคัญของระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์
 ๔. กำหนดการฝึกอบรมการใช้งานระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง รายงานผลการพัฒนาระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ โดยให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติเมื่อพ้นกำหนด ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป) ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้เป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑ แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เป็นส่วนสำคัญที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนด ข้อบังคับ และแนวทางวิธีปฏิบัติ เพื่อให้มีการนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไปใช้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย แนวทางและวิธีปฏิบัติ รวม ๒๑ ข้อ

๑.๒ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ รวม ๓ หลักเกณฑ์ ได้แก่ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นหน่วยงานกลางในการกำกับดูแลและรับผิดชอบภารกิจในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ได้พัฒนาระบบการคำนวณราคากลาง

/งาน ...

งานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการในส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง รวมทั้งที่ได้ทบทวนและปรับปรุงใหม่มาพัฒนาโดยนำระบบคอมพิวเตอร์และเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในกระบวนการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ เพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบและให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในระบบฯ ที่พัฒนาดังกล่าวต่อไป

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการพัฒนาระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ และการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ดังนี้

๓.๑ การพัฒนาระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๓.๑.๑ เป็นการพัฒนาระบบงานที่นำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางรวมทั้งที่ได้ทบทวนและปรับปรุงใหม่มาพัฒนาเป็นระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องถอดแบบก่อสร้างให้ได้รายการและปริมาณงาน เพื่อนำเข้าไปคำนวณราคากลางในระบบคำนวณราคากลางฯ จากนั้น ระบบคำนวณราคากลางฯ จะเชื่อมโยงข้อมูลราคาวัสดุก่อสร้างจากกระทรวงพาณิชย์ และข้อมูลรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของกรมบัญชีกลาง เช่น ค่าแรงงานจากบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ค่าดำเนินการจากตารางค่า Operating Cost และค่าขนส่งจากตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น มาใช้ในการคำนวณ สำหรับงานก่อสร้างที่ต้องคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ระบบจะประมวลผลโดยใช้สูตรที่กำหนดไว้แล้วในระบบคำนวณราคากลางฯ มาคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วยตามที่หลักเกณฑ์ฯ กำหนดให้โดยอัตโนมัติ และเมื่อรวมค่างานต้นทุนทั้งโครงการก่อสร้างแล้ว ระบบคำนวณราคากลางฯ จะประมวลและนำค่า Factor F มาคำนวณเป็นราคากลางงานก่อสร้างของโครงการนั้นๆ และเมื่อคำนวณได้ราคากลางเรียบร้อยแล้ว ระบบคำนวณราคากลางฯ จะส่งข้อมูลราคากลางและรายงานการคำนวณราคากลางไปยังระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) เพื่อดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างต่อไป

ทั้งนี้ ระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ประกอบด้วยระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ รวม ๓ ระบบย่อย ได้แก่ ระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร ระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ดังนั้น ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางจึงต้องเลือกใช้ระบบการคำนวณราคากลางที่ถูกต้องตรงตามประเภทของงานก่อสร้างที่จะคำนวณราคากลางนั้น

๓.๑.๒ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และฝึกอบรมระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลางได้จัดทำคู่มือการใช้งาน จัดทำโปรแกรมสาธิตจัดตั้งศูนย์รับโทรศัพท์ (Call Center) รวมทั้ง มีการฝึกอบรมให้กับผู้ปฏิบัติด้วยแล้ว โดยคู่มือและโปรแกรมสาธิตได้เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) อีกทางหนึ่งด้วย

๓.๑.๓ กำหนดการเริ่มใช้งานระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ตามตารางดังนี้

เริ่มใช้งาน	หน่วยงาน
๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙	ให้นำร่องกับส่วนราชการ ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค
๑ มกราคม ๒๕๖๐	ส่วนราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทุกแห่ง

สำหรับรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะใช้งานระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ... ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ... มีผลบังคับใช้แล้ว

๓.๑.๔ ผลที่ได้รับจากการพัฒนาระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(๑) ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางสามารถคำนวณราคากลางได้อย่างถูกต้องเป็นไปตามที่หลักเกณฑ์ฯ กำหนด สะดวก รวดเร็ว และสามารถเชื่อมโยงกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ได้

(๒) มีฐานข้อมูลราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ที่สามารถนำมาวิเคราะห์และประมวลผลเพื่อใช้ประโยชน์และเป็นข้อมูลสารสนเทศในการกำหนดนโยบายและบริหารจัดการด้านการจัดจ้างก่อสร้างและการกำหนดราคากลางในภาพรวมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะมีผลทำให้การจัดจ้างก่อสร้างเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ และจะเป็นการช่วยลดการรั่วไหลของเงินงบประมาณและลดปัญหาการทุจริตในงานจ้างก่อสร้างของทางราชการได้อีกทางหนึ่ง

(๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานตรวจสอบ และประชาชนผู้สนใจทั่วไป สามารถติดตามและตรวจสอบข้อมูลการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐได้ที่เว็บไซต์การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th)

(๔) รองรับการประกาศเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางในงานก่อสร้างของทางราชการ ตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง

๓.๑.๕ การประเมินผลการดำเนินการในระบบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ จะดำเนินการประเมินผลการใช้งานระบบคำนวณราคากลางฯ ของ ๔ หน่วยงาน (กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน) หลังจากที่ได้มีการประกาศใช้งานระบบคำนวณราคากลางฯ แล้ว ๓ เดือน และจะประเมินผลการใช้งานระบบคำนวณราคากลางฯ ทุก ๖ เดือน หลังจากที่ได้มีการประกาศใช้งานระบบคำนวณราคากลางฯ กับหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานแล้ว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๓.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยได้ดำเนินการดังนี้

๓.๒.๑ ปรับปรุงข้อกำหนดการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้าง โดยกำหนดให้หน่วยงานที่จะมีการจัดจ้างก่อสร้างต้องประกาศเปิดเผยข้อมูลราคากลางทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน และเว็บไซต์การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) โดยแนบรายละเอียดการคำนวณราคากลาง

/งาน ...

งานก่อสร้างตาม BOQ. (Bill of Quantities) เพื่อให้ประชาชนหรือผู้สนใจสามารถเข้ามาตรวจดูได้ ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

๓.๒.๒ ปรับปรุงและจัดทำตารางข้อมูลและรายละเอียดประกอบการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับราคาน้ำมันเพิ่มเติม ตั้งแต่ราคาน้ำมันดีเซล (โซล่า) ๑๕.๐๐ - ๒๔.๙๙ บาทต่อลิตร ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๓๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

๓.๒.๓ ทบทวนและปรับปรุงบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้สอดคล้องตามการประกาศใช้อัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำ ๓๐๐ บาททั่วประเทศ รวมทั้งได้สำรวจรวบรวมข้อมูลและปรับปรุงตารางค่า Operating Cost งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ตารางค่า Operating Cost งานก่อสร้างชลประทาน และตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างให้สอดคล้องตามราคาเครื่องจักร ค่าอะไหล่สึกหรอ และราคารถบรรทุกที่เป็นปัจจุบัน ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๑๔๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๓๙๙ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

๓.๒.๔ ปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างใหม่ เพื่อให้ราคากลางที่คำนวณตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ มีความใกล้เคียงและสอดคล้องกับค่าก่อสร้างที่เป็นจริงยิ่งขึ้น รวมทั้งได้กำหนดสูตรการคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วย (Unit Cost) ที่เกี่ยวข้องกับการนำยางพารามาใช้เป็นวัสดุก่อสร้างเพิ่มเติมในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม จำนวน ๒ สูตร ได้แก่ Para Asphalt Concrete และ Para Slurry Seal ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๑๘๓ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

๓.๒.๕ กำหนดและประกาศอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณค่าดอกเบี้ย รวมทั้งได้สำรวจรวบรวมข้อมูลและกำหนดจังหวัดที่อยู่ในพื้นที่ฝนตกชุกสำหรับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทาน ให้สอดคล้องตามสภาวะการณ์ที่เป็นปัจจุบัน ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๖/ว ๑๙๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๓.๒.๖ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมี ให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้ง ๓ หลักเกณฑ์ (หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน)

๓.๒.๗ ได้ทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างค่าใช้จ่าย รวมทั้งได้จัดทำตาราง Factor F ทั้ง ๔ ตาราง (ตาราง Factor F งานก่อสร้างอาคาร ตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง ตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม และตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน) ขึ้นใหม่ ซึ่งสอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้างที่เป็นปัจจุบัน

ทั้งนี้ ได้นำการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าวตามข้อ ๓.๒.๑ - ข้อ ๓.๒.๗ ไปผนวกรวมไว้ในระบบคำนวณราคากลางฯ ตามข้อ ๓.๑ แล้ว พร้อมทั้งได้จัดทำ

เอกสารหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ได้มีการทบทวนและปรับปรุงใหม่ และวิธีปฏิบัติการใช้งานระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นรูปเล่ม เพื่อเผยแพร่ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไป

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการดำเนินการพัฒนาระบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ และการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามข้อ ๓ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และกระทรวงการคลังจะได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖