

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๒๕๖๐



คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ให้ความเห็นชอบแนวทางการนำระบบประเมินผลการดำเนินงานที่เป็นมาตรฐานสากลมาใช้ในการประเมินผลการบริหารเงินนอกงบประมาณ และกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่มีเงินนอกงบประมาณถือปฏิบัติตามมาตรการกำกับดูแลดังกล่าวอย่างเคร่งครัด โดยกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลางได้นำระบบประเมินผลตามหลักการของ Balanced Scorecard ซึ่งเป็นเกณฑ์วัดการดำเนินงานใน ๔ ด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน เป็นกรอบในการประเมินผลตั้งแต่ปีบัญชี ๒๕๕๗ เป็นต้นมา

๑.๒ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๓ กำหนดให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมดต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ และเพื่อให้ทุนหมุนเวียนดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และประเทศชาติโดยรวมมากยิ่งขึ้น

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ พร้อมบทบาทของทุนหมุนเวียนที่มีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ปัญหาและอุปสรรค และปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘

ปีบัญชี ๒๕๕๘ มีทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น ๑๑๑ ทุน เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๙๙ ทุน โดยในภาพรวมมีคะแนนเฉลี่ยรวม (๔ ด้าน) เท่ากับ ๓.๙๐๑๐ คะแนน ดีกว่าเป้าหมายปกติและดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๗ และคะแนนเฉลี่ย ๔ ปี (ปีบัญชี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) มีคะแนนเฉลี่ยด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสูงสุด และมีคะแนนเฉลี่ยด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียนต่ำที่สุด

สำหรับทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ จำนวน ๑๒ ทุน ประกอบด้วย

๑) ทุนหมุนเวียนที่กฎหมายเฉพาะบัญญัติให้มีการประเมินผลการดำเนินงานจำนวน ๖ ทุน ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ กำหนดให้นำหลักการ Balanced Scorecard ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดหรือเทียบเท่ามาปรับใช้ให้เหมาะสม และรายงานผลการประเมินให้กรมบัญชีกลางเพื่อรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๕๘ มีทุนหมุนเวียนส่งรายงานผลการประเมิน จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาไฟฟ้า และกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ โดยมีคะแนนภาพรวม ๔.๔๓๘๙ คะแนน และ ๔.๓๓๐๐ คะแนน ตามลำดับ สำหรับทุนหมุนเวียนที่ยังไม่ได้ส่งรายงานฯ จำนวน ๔ ทุน ได้แก่ กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กองทุนเพื่อการพัฒนาและเผยแพร่ประชาธิปไตย และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งกรมบัญชีกลางจะเร่งติดตามต่อไป

๒) ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมเข้าสู่ระบบประเมินผล จำนวน ๖ ทุน คือ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่ อยู่ระหว่างการจัดทําระเบียบข้อบังคับ จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนการออมแห่งชาติ และกองทุนเพื่อผู้เคยเป็นสมาชิกรัฐสภา ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างกระบวนการรวมทุนหมุนเวียน จำนวน ๑ ทุน ได้แก่ กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคตยุบรวมกับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงาน จำนวน ๑ ทุน ได้แก่ กองทุนสำหรับพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างกระบวนการยุบเลิก จำนวน ๒ ทุน ได้แก่ กองทุนส่งเสริมงานวัฒนธรรมจังหวัด และเงินทุนหมุนเวียนสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา

๔.๒ บทบาทของทุนหมุนเวียนที่มีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย

ทุนหมุนเวียนเป็นกลไกสำคัญของรัฐบาลในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศในทุกภาคส่วน เป็นหน่วยงานที่สามารถบริหารจัดการเงินงบประมาณแผ่นดินได้อย่างคล่องตัวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการกระตุ้นเศรษฐกิจและการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

๔.๒.๑ บทบาทของทุนหมุนเวียนต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ

(๑) การสร้างโอกาสและพัฒนาอาชีพแก่เกษตรกรให้ยั่งยืน กระตุ้นเศรษฐกิจภาคการเกษตรจากต้นน้ำถึงปลายน้ำ เช่น เงินทุนหมุนเวียนเพื่อการผลิตและขยายพันธุ์พืช มีการกิจในการพัฒนาพันธุ์ข้าว กระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวแก่เกษตรกร รับซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าวคืน เป็นต้น

(๒) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวม เช่น กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีการกิจในการผลักดัน สนับสนุนระบบการทำงานของกลุ่มธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศ ตลอดจนบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ทั้งในและต่างประเทศ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ทำให้เกิดความคล่องตัว สะดวกในการเดินทางของประชาชน และขยายโอกาสความเจริญก้าวหน้า เช่น เงินทุนหมุนเวียนกรมท่าอากาศยาน เป็นต้น

(๔) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างเท่าเทียมกัน ส่งผลให้เกิดการสร้างงานสร้างอาชีพ เช่น กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นต้น

๔.๒.๒ บทบาทของทุนหมุนเวียนต่อการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต

(๑) การจัดสวัสดิการและสวัสดิภาพของประชาชน สามารถดำเนินชีวิตได้อย่างมีความสุข มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนเงินทดแทน เป็นต้น

(๒) การส่งเสริมศักยภาพในการประกอบอาชีพ แก้ไขปัญหาในระดับชุมชน หรือกลุ่มผู้มีรายได้น้อยให้พึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน กระจายความเจริญไปสู่ประชาชนทุกระดับให้มีความเท่าเทียม เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการ เป็นต้น

(๓) การรักษาพยาบาล ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการรักษาพยาบาล ซึ่งเป็น ปัจจัยพื้นฐานสำคัญในการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชนทั้งประเทศ เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นต้น

(๔) ระบบสาธารณสุข ให้การสนับสนุน ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาระบบ สาธารณสุขเพื่อการมีสุขภาพที่ดี มีชีวิตยืนยาว เช่น กองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุข เป็นต้น

(๕) สิทธิและเสรีภาพด้านความยุติธรรม ให้การช่วยเหลือ สนับสนุนเงินทุน แก่ประชาชนผู้ยากไร้ให้สามารถเข้าถึงความยุติธรรมอย่างทั่วถึง เสมอภาคและเป็นธรรม เช่น กองทุนยุติธรรม เป็นต้น

จากข้อมูลข้างต้นจะเห็นได้ว่าทุนหมุนเวียนมีส่วนในการส่งเสริม ผลักดัน กระตุ้น พัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นระบบสาธารณสุข กฎหมาย เศรษฐกิจ และสังคม สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๓ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” กล่าวคือ ประชาชนมีความ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่ใช้ความรุนแรงหรือวิธีนอกกฎหมาย มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นตามสมควรแก่ฐานะ เชื่อมโยงเศรษฐกิจกับตลาดโลกโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้น มีการบริหารจัดการภายในประเทศ อย่างบูรณาการ และการคำนึงถึงความเหมาะสม คุ่มค่าในการปฏิบัติงาน รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง ตลอดจน มีภูมิคุ้มกันตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๔.๓ ปัญหาอุปสรรค

การดำเนินการตามระบบประเมินผลฯ ที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาอุปสรรค ดังนี้

๔.๓.๑ กลไกในการตรวจสอบ กำกับ ดูแลให้ทุนหมุนเวียนดำเนินงานตามพันธกิจ เป้าหมายหลัก และวัตถุประสงค์การจัดตั้งยังไม่ชัดเจน และเพียงพอ

๔.๓.๒ เครื่องมือที่ใช้ในการผลักดันให้ทุนหมุนเวียนเร่งปรับปรุง พัฒนา ประสิทธิภาพ และการสร้างแรงจูงใจในปัจจุบันยังไม่เพียงพอที่จะผลักดันให้ทุนหมุนเวียนมีการพัฒนาได้ เท่าที่ควร รวมทั้งกรมบัญชีกลางไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๔.๓.๓ ทุนหมุนเวียนที่ได้คะแนนต่ำกว่าเกณฑ์ปกติมีสาเหตุหลัก ดังนี้

(๑) มีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนระหว่างปี การขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

(๒) ทุนหมุนเวียนไม่สามารถดำเนินงานตามแผนให้บรรลุตามเป้าหมายได้ ไม่มีระบบฐานข้อมูลที่ดี ไม่มีการกำหนดขอบเขต สายงาน และอำนาจรับผิดชอบให้ชัดเจน

๔.๔ ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ

๔.๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้อำนาจกรมบัญชีกลาง ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตลอดจนจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวม เสนอต่อ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สถาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เป็นปัจจัยสำคัญยิ่งในการผลักดันให้ทุนหมุนเวียนเร่งดำเนินการตามบทบาทภารกิจของตนเอง

๔.๔.๒ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนเป็นกลไกสำคัญที่ทำให้ทุนหมุนเวียนประสบความสำเร็จ จึงควรต้องเป็นผู้มีความรู้ ความชำนาญในการบริหารจัดการ โดยพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนไว้อย่างชัดเจน

๔.๔.๓ การมีโครงสร้าง ขอบเขตอำนาจการบริหารที่ชัดเจนช่วยให้การดำเนินงานของ ทุนหมุนเวียนมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ระบบแรงจูงใจเป็นปัจจัยที่ช่วยเร่งผลักดันให้ทุนหมุนเวียนปรับปรุง ประสิทธิภาพการดำเนินงาน และการนำผลการประเมินการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนมาเป็นส่วนหนึ่งในการ พิจารณาค่าตอบแทนของผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้าง

๔.๔.๔ การนำโปรแกรมสำเร็จรูปมาใช้ในการประเมินผลการดำเนินงานจะทำให้สามารถกำกับ ดูแล ติดตามการประเมินผลได้ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงการรายงานผล การพิจารณา Best Practice ของทุนหมุนเวียนในแต่ละกลุ่ม ตลอดจนการนำข้อมูลวิเคราะห์ในรูปแบบต่าง ๆ จะทำให้การประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

อนึ่ง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรมบัญชีกลางไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อใช้ในการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน รวม ๓ โครงการ ได้แก่

- (๑) โครงการติดตามประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน จำนวนเงิน ๒๔,๒๒๕,๐๐๐ บาท
- (๒) โครงการจัดงานมอบรางวัลทุนหมุนเวียนดีเด่น จำนวนเงิน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- (๓) โครงการสัมมนา/ฝึกอบรม เพื่อเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

จำนวนเงิน ๒,๔๘๐,๐๐๐ บาท

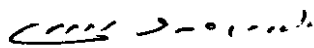
ซึ่งส่งผลให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขาดเครื่องมือในการกำกับ ดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้อาจส่งผลกระทบต่อทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล ในขั้นนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลสัมฤทธิ์ผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงใคร่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าว ขณะนี้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน โดยกระทรวงการคลัง ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติม จำนวน ๓ โครงการดังกล่าว แต่ได้รับการประสานเบื้องต้นในกรณีที่มีความจำเป็นให้ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๖. ข้อเสนอ

รายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมทั้งข้อจำกัดด้านงบประมาณเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน โดยจะได้พิจารณานำเสนอแก้ไขข้อจำกัดดังกล่าวในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕