

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๓๔๘



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง เอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างวิสัยทัศน์ความร่วมมือเอเชีย ค.ศ. ๒๐๓๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างเอกสารแถลงการณ์บทบาทของเอเชียในการกระตุ้นการเติบโตผ่านความเป็นหุ้นส่วนเพื่อ
ความเชื่อมโยง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่องร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดกรอบ
ความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม
รัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑๔ และให้ความเห็นชอบในหลักการกับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม
สุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ที่กรุงเทพฯ

๑.๒ ไทยกำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒ และ
การประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ โดยการประชุมผู้นำจะจัดขึ้น ในวันที่ ๑๐
ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุม และมีผู้นำและผู้แทน
ระดับสูงจากประเทศสมาชิก ACD ๓๓ ประเทศ เข้าร่วมการประชุม

๑.๓ ที่ประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒ จะให้การรับรองเอกสาร ๓ ฉบับ
เพื่อเป็นผลลัพธ์ของการประชุมฯ ได้แก่ (๑) วิสัยทัศน์ความร่วมมือเอเชีย ค.ศ. ๒๐๓๐ (ACD Vision for Asia
Cooperation 2030) (๒) ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ (Bangkok Declaration) และ (๓) เอกสารแถลงการณ์ ACD
เกี่ยวกับบทบาทของเอเชียในการกระตุ้นการเติบโตผ่านความเป็นหุ้นส่วนเพื่อเชื่อมโยง (ACD Statement
on Reigniting Growth through Partnership for Connectivity) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
๒ - ๔ ทั้งนี้ ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ACD เมื่อวันที่
๑๔ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กรุงเทพฯ และที่ประชุมรัฐมนตรี ACD คู่ขนานกับการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ
สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๑ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ ที่นครนิวยอร์ก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของ
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในทางนโยบายและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

/ ๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒ จะให้การรับรองเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างวิสัยทัศน์ความร่วมมือเอเชีย ค.ศ. ๒๐๓๐ สะท้อนปณิธานและเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก ACD สำหรับความร่วมมือเพื่อการพัฒนาภูมิภาคเอเชียในอนาคต โดยมีเนื้อหาสำคัญ ได้แก่ (๑) ยึดมั่นในหลักการของ ACD ที่เป็นเวทีการหารือระดับสูงและครอบคลุมทั้งเอเชีย (Asia-wide forum) ที่สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนและนำไปสู่การสร้างประชาคมเอเชียในอนาคต (๒) ทิศทางในอนาคตของเอเชีย ในการเป็นภูมิภาคที่มีความเจริญ มั่นคง สันติภาพ โดยมีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืนโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง การลดความเหลื่อมล้ำ ความเชื่อมโยงอย่างไร้รอยต่อ การพัฒนาทุนมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การวิจัยและพัฒนา การแลกเปลี่ยนความรู้เพื่อการพัฒนา และการรับมือกับประเด็น ความท้าทายและการพัฒนาต่าง ๆ (๓) แสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือใน ๖ เสาหลัก ซึ่งสอดคล้องกับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ ได้แก่ ความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และน้ำ ความเชื่อมโยง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและนวัตกรรม การศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และการส่งเสริมแนวทางสู่การพัฒนาที่ทั่วถึงและยั่งยืน (๔) ขยายบทบาทของภาคเอกชนใน ACD โดยใช้เวทีการหารือภาคธุรกิจเป็นกลไกขับเคลื่อนความร่วมมือในภาคธุรกิจสำคัญ รวมทั้ง สนับสนุนการหารืออย่างครอบคลุมในทุกภาคส่วนทั้งในภูมิภาคและระหว่างประเทศ และเน้นการสร้างความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาล เอกชน และประชาชน (4Ps)

๔.๒ ร่างปฏิญญากรุงเทพฯ มีเนื้อหาสำคัญ ได้แก่ (๑) การนำวิสัยทัศน์ไปสู่การปฏิบัติ โดยคำนึงถึงข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินการในพิมพ์เขียวระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๒๑) ตามที่ปรากฏในภาคผนวกของร่างปฏิญญาฯ (๒) ผลักดันบทบาทของประเทศขับเคลื่อนหลัก (Prime Mover) ใน ๖ เสาหลักความร่วมมือ โดยไทยรับเป็นประเทศผู้ขับเคลื่อนหลักในสาขาการส่งเสริมแนวทางการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืน โดยนำเสนอหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นตัวอย่างในการสร้างความเข้มแข็งจากภายใน และมีประเทศสมาชิกที่เสนอตัวเป็นประเทศขับเคลื่อนหลัก (Prime Mover) ได้แก่ จีนและยูเออี (ความมั่นคงทางอาหาร น้ำ และพลังงาน) ปากีสถาน (ความเชื่อมโยง) เกาหลีใต้ (วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม) อิหร่าน (วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว) (๓) สนับสนุนการจัดเวทีหารือภาคธุรกิจ ACD Connect Business Forum เป็นครั้งแรก เพื่อส่งเสริมโอกาสในการพัฒนาความเชื่อมโยงทางการเงินในภูมิภาคและการเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเอเชีย (๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนใน ACD ผ่านกลไกการหารือของภาคธุรกิจ ACD Connect เพื่อขับเคลื่อนภาคธุรกิจต่าง ๆ ของ ACD ต่อไปในอนาคต (๕) การจัดตั้งสำนักเลขาธิการ ACD ณ คูเวต โดยรัฐบาลคูเวตจะสนับสนุนค่าใช้จ่ายต่อไปและจะมีการพิจารณาสถานะทางกฎหมายที่เหมาะสม (๖) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในการดำเนินความร่วมมือในกรอบ ACD (๗) สนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยว ACD ครั้งแรกของอิหร่าน และการเป็นประธาน ACD วาระ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ และการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๕ ของยูเออี

๔.๓ เอกสารแถลงการณ์ ACD เกี่ยวกับบทบาทของเอเชียในการกระตุ้นการเติบโตผ่านความเป็นหุ้นส่วนเพื่อความเชื่อมโยง เป็นการย้ำความสำคัญของบทบาทและความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนของประเทศสมาชิก ACD เพื่อเร่งพลัดการเติบโตทางเศรษฐกิจของเอเชียและของโลก โดยใช้ศักยภาพของเงินทุนในเอเชียที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาความเชื่อมโยงและโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาค โดยเสนอแนวทางและบทบาทของ ACD ดังนี้ (๑) กระตุ้นให้มีการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพในเอเชียผ่านความร่วมมือกับภาคเอกชนและธนาคารเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (๒) ส่งเสริมความร่วมมือของทุกภาคส่วน

ในการพัฒนาความเชื่อมโยงในทุกมิติ อาทิ การเงิน การคมนาคมขนส่ง เทคโนโลยีและนวัตกรรม อาหาร น้ำ และ พลังงาน (๓) ส่งเสริมบทบาทที่สำคัญของภาคเอกชนผ่านกลไก ACD Connect (๔) พัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อ ความเป็นหุ้นส่วนเพื่อความร่วมมือ และส่งเสริมการรวมตัวทางเศรษฐกิจ (๕) ส่งเสริมการถ่ายทอดและ แลกเปลี่ยนความรู้ ความเชี่ยวชาญและเทคโนโลยี การขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยนวัตกรรม และความเป็นหุ้นส่วน ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมในระยะยาว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

ร่างเอกสารในข้อ ๔ เป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิก ACD เพื่อ วางกรอบแนวทางการดำเนินความร่วมมือในอนาคตของกรอบ ACD โดยมีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ครอบคลุม และยั่งยืนที่สอดคล้องกับวาระการพัฒนายั่งยืนของสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๓๐ รวมทั้งร่างพิมพ์เขียวระยะ ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๒๑) ตามที่ปรากฏในภาคผนวกของร่างปฏิญญา ซึ่งเป็นข้อเสนอแนะให้ประเทศสมาชิก พิจารณาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินความร่วมมือใน ๖ เสาหลักของ ACD เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมนั้น สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประเทศและผลประโยชน์ของไทยและภูมิภาคโดยรวม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อยกเว้นและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกกรอบ ความร่วมมือเอเชีย โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็น สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ที่ประชุมสุดยอดฯ จะให้การรับรองเอกสารดังกล่าวโดยไม่มี การลงนาม

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ หากมีความจำเป็นต้อง ปรับปรุงแก้ไขร่างถ้อยแถลงดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้นายกรัฐมนตรี หรือผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วม การประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๒ ร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๒/๑๔๒๓๖ (ธิดา / ธนภูมิ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๐