

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๒๑๐/๕๖๖๖



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙
๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development)
๕. ผลการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๘. สรุปความเห็นประกอบการนำเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. .. ต่อคณะรัฐมนตรี ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๙. ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบ คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย และสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ
๑๐. แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดตั้งสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (สพท.) ภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบในข้อเสนอแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก โดยให้ใช้ชื่อว่า “ระเบียงเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor)” และเห็นชอบการออกกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกโดยกำหนดการให้สิทธิประโยชน์การลงทุน การกำหนดการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน และการจัดตั้งองค์กรเพื่อกำหนดนโยบายและบริหาร พร้อมทั้งขอให้ทำความเข้าใจในที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๓) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development) ให้เป็นเขตเศรษฐกิจชั้นนำของอาเซียน เพื่อส่งเสริม ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) โดยมีกรอบแนวคิดในการดำเนินโครงการใน ๓ จังหวัดภาคตะวันออก ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนและดึงดูดการลงทุนจากภาคเอกชน โดยเฉพาะการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษี สิทธิการเช่าที่ดิน และการจัดหาแรงงาน รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จการลงทุน (One Stop Service) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการขออนุมัติอนุญาตการประกอบกิจการและให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒ การดำเนินการ

(๑) สำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้ประชุมร่วมกับคณะทำงานเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ รวมทั้งหมด ๕ ครั้ง พร้อมทั้งนำเสนอผลการประชุม และรับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการชี้แนะยุทธศาสตร์ขับเคลื่อนการเพิ่มผลิตภาพ นวัตกรรม และมาตรฐานภาคอุตสาหกรรม หรือ “สปริงบอร์ด” (Spring Board) อันประกอบไปด้วย ผู้บริหารกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ที่มีประสบการณ์ในการบริหารงานธุรกิจ

อุตสาหกรรม ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

(๒) ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวม ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายจัดตั้ง เขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟัง ความคิดเห็นในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ชุมตะวัน กระทรวงอุตสาหกรรม และ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๒๐๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งจากผลการประชุมดังกล่าว ไม่มีหน่วยงานใดคัดค้านการออกกฎหมายจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านการลงทุนในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก โดยผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมศุลกากร ผู้แทน กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้เสนอข้อคิดเห็นบางประการ และเสนอขอปรับแก้เล็กน้อย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๓) ในการประชุมร่วมกับคณะทำงานเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการลงทุนในพื้นที่ ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุม รับทราบข้อคิดเห็นของหน่วยงานต่างๆ ต่อร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... และเห็นว่ากรณีนี้เป็นการแก้ไขเล็กน้อยมิได้กระทบต่อหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ประการใด จึงเห็นควรให้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... ต่อคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๔) คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (คพท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการจัดเวียน (ร่าง) พระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๕) สำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในฐานะฝ่าย เลขานุการคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขต เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ... ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๗ หน่วยงาน เพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้มีหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๑๑ หน่วยงาน แจ้งเห็นชอบในหลักการ ตามร่างพระราชบัญญัติฯ พร้อมทั้งมีข้อสังเกต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐมีนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจ และศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ด้วยการส่งเสริมกระบวนการผลิตสินค้าและบริการที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูง ประกอบกับพื้นที่ภาคตะวันออกมีความเหมาะสมที่จะเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อผลักดันนโยบายดังกล่าว เนื่องจากมีความพร้อมด้านการคมนาคมขนส่งทั้งทางอากาศ ทางเรือ และทางบก รวมทั้งอยู่ในระยะที่สามารถเชื่อมต่อกับกรุงเทพมหานครและส่วนอื่นของประเทศได้โดยสะดวก นอกจากนั้น พื้นที่ภาคตะวันออกดังกล่าวสามารถปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค และโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวได้อย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกขึ้นเพื่อเป็นแม่แบบ (Role Model) ในการพัฒนาพื้นที่ภายใต้หลักการพัฒนายั่งยืน หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการบริหารราชการและการให้บริการของภาครัฐ อันจะมีผลเป็นการช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development) ให้เป็นเขตเศรษฐกิจชั้นนำของอาเซียน เพื่อส่งเสริม ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กองทัพเรือ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดทำแผนการดำเนินโครงการและงบประมาณค่าใช้จ่ายในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยให้มีรายละเอียดครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ได้แก่

๓.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งที่เชื่อมโยงทั้งระบบ ด้านพลังงาน ด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งด้านการวิจัยและพัฒนา

๓.๒ แผนดำเนินการด้านผังเมืองและการใช้ประโยชน์ที่ดิน แผนบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการขยะ และมลภาวะต่าง ๆ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและประชาชนในพื้นที่ด้วย

๓.๓ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนและดึงดูดการลงทุนจากภาคเอกชน โดยเฉพาะการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษี สิทธิการเช่าที่ดิน และการจัดหาแรงงาน รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จการลงทุน (One Stop Service) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการขออนุมัติ อนุญาตการประกอบกิจการและให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ

๓.๔ แผนการพัฒนาศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. มีหลักการและสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกขึ้น เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารจัดการ การพัฒนาพื้นที่ เขตพื้นที่ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะ

เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการภายใต้เขตพื้นที่นั้น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ และศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ความหมายของพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก และเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

“พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” หมายความว่า พื้นที่ซึ่งประกอบด้วยพื้นที่ของ จังหวัดชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา และพื้นที่อื่นใดที่จะมีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเพิ่มเติม

“เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ” หมายความว่า บริเวณพื้นที่ที่ประกาศกำหนดในพื้นที่ เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ให้เป็นเขตที่ได้รับการพัฒนา สิทธิประโยชน์ และการอำนวยความสะดวก เป็นการพิเศษ

(๒) การกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

คณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (คณะกรรมการนโยบายฯ) จะเป็นผู้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออกและการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ แต่ละแห่ง โดยมี “สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” ทำหน้าที่เสนอแนะ แนวทางในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก การประกาศจัดตั้งเขตส่งเสริม เศรษฐกิจพิเศษ การออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการเรื่องต่างๆ ตลอดจน รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนโยบาย ซึ่งจะทำหน้าที่ในการศึกษาวิจัยและเสนอแนะกิจการต่างๆ รวมตลอดทั้งศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษให้กระทำโดยการออก เป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ

(๔) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมีฐานะเป็น นิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ

(๕) การได้มาซึ่งที่ดิน

ในกรณีที่สำนักงานมีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่น เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการ โดยวิธีการ จัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน ถมทะเล หรือโดยวิธีการอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบาย กำหนด ทั้งนี้ ก่อนการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ ความเหมาะสมทางการเงิน ตลอดจนผลกระทบและแนวทางหรือ มาตรการป้องกัน แก้ไขหรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าว และความคุ้มค่าที่ประชาชนในพื้นที่และรัฐจะได้รับ

(๖) อำนาจของสำนักงาน และเลขาธิการ

(ก) อำนาจในการพัฒนาพื้นที่ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

สำนักงานมีอำนาจในการจัดสรรที่ดินโดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน การควบคุมการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

(ข) อำนาจในการให้บริการแก่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ

/เลขาธิการ...

เลขานุการมีอำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือ รับผิดชอบหรือรับแจ้งตามกฎหมาย ดังนี้

- (๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน
- (๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร
- (๔) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- (๕) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์
- (๖) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

นอกจากนี้ สำนักงานอาจจัดตั้งศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน เพื่อเสริมประสิทธิภาพการให้บริการแก่นักลงทุน โดยมีลักษณะเป็นศูนย์บริการร่วมของหน่วยงานภาครัฐ ที่สามารถเชื่อมโยงการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนแบบเบ็ดเสร็จ ณ สถานที่แห่งเดียว หรือ เลขานุการจะทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญ ในงานที่เกี่ยวข้องมาช่วยเหลือหรือนำเจ้าหน้าที่ของสำนักงานก็ได้

(๗) สิทธิประโยชน์ของผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ มีดังนี้

- (ก) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรือสิ่งทาสหทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว
- (ข) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร
- (ค) สิทธิที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร
- (ง) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน
- (จ) สิทธิประโยชน์อื่น

(๘) งบประมาณและการตรวจสอบการดำเนินงานของสำนักงาน

(ก) งบประมาณและการเงิน

รายได้ที่สำนักงานได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของสำนักงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและ ค่าเสื่อมราคา ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการนโยบาย พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน เงินสมทบ กองทุนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการ เงินกองทุนและเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

(ข) การตรวจสอบและควบคุม

จัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำและรายงานผลการตรวจสอบภายใน ต่อคณะกรรมการตรวจสอบ

(๙) ความสัมพันธ์กับคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออกตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(ก) ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

(ข) ในวาระเริ่มแรก ให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยทำหน้าที่สำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้

(ค) ในวาระเริ่มแรก ให้ผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการของสำนักงานไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามพระราชบัญญัตินี้

๔.๒ ข้อเท็จจริง

นายกรัฐมนตรี พร้อมด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เดินทางไปราชการจังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ เพื่อตรวจเยี่ยมท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา และท่าเรือจุลเสม็ด รับฟังการบรรยายสรุป และประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรับทราบการเตรียมโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development) ของกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม และกองทัพเรือ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสรุปโครงการเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๓ ขอกกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมีขอบเขตการใช้บังคับในเบื้องต้น ๓ จังหวัดประกอบด้วยจังหวัดชลบุรี ระยอง และฉะเชิงเทรา หากจะนำไปใช้บังคับในจังหวัดอื่นๆ ให้กระทำได้โดยการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเพิ่มเติม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบหลักการโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development) ให้เป็นเขตเศรษฐกิจชั้นนำของอาเซียน เพื่อส่งเสริม ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายให้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจเพื่ออนาคต (New Engine of Growth) โดยมีกรอบแนวคิดในการดำเนินโครงการใน ๓ จังหวัดภาคตะวันออก ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนและดึงดูดการลงทุนจากภาคเอกชน โดยเฉพาะการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษี สิทธิการเช่าที่ดิน และการจัดหาแรงงาน รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จการลงทุน (One Stop Service) เพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักลงทุนในการขออนุมัติอนุญาตการประกอบกิจการและให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผู้ซึ่งถูกกระทบโดยกฎหมาย

หน่วยงานของรัฐและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจกรรมของเอกชน ผู้ประกอบกิจการ ประชาชนภายในและบริเวณโดยรอบพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

๖.๒ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับบุคคลที่ถูกกฎหมายบังคับใช้

การประกอบกิจการหรือพักอาศัยภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด

๖.๓ สิทธิและเสรีภาพที่ถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการประกอบกิจกรรมภายในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และสิทธิและเสรีภาพในทรัพย์สินในกรณีที่มีการเวนคืนที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก

๖.๔ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

การศึกษาเพื่อเลือกและจัดหาพื้นที่เพื่อการพัฒนาและบูรณาการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบคมนาคม ระบบการขนส่ง และการอำนวยความสะดวกในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและให้ทันต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และการพัฒนาพื้นที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยภายในพื้นที่อยู่เดิม

๖.๕ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. นั้นจะก่อให้เกิดการลงทุนในพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านล้านบาท แบ่งเป็นการลงทุนในด้านอุตสาหกรรม เป้าหมาย จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท การลงทุนในด้านโครงสร้างพื้นฐาน จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท การลงทุนในด้านเมืองใหม่ โรงพยาบาล โรงเรียน ที่อยู่อาศัย จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และการลงทุนในด้านการท่องเที่ยวคุณภาพ และเชิงสุขภาพ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะรองรับการเจริญเติบโตของเมืองในอนาคต เพื่อความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษในระยะแรก ไม่จำเป็นต้องมีการใช้งบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมอีกแต่อย่างใด ทั้งนี้หากมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณในเบื้องต้น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) สามารถสนับสนุนได้ เนื่องจาก ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กนอ. มีรายได้จากการดำเนินงานโดยรวมทั้งสิ้นประมาณ ๕,๗๕๕ ล้านบาท โดยเป็นกำไรสุทธิประมาณ ๒,๑๔๙ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ข้อคัดค้านหรือความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง

กรมโยธาธิการและผังเมือง มีข้อสังเกตว่าในการกำหนดเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษตามร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ควรมีความชัดเจนของขอบเขตพื้นที่ที่กำหนดเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการบริหารจัดการในอนาคต และร่างมาตรา ๒๕ ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำแผนผังเมืองกลุ่มจังหวัดครอบคลุมพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นั้น ควรจะต้องมีการเสนอให้คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบ ส่วนร่างมาตรา ๓๑ กรณีการจัดตั้งเปลี่ยนแปลงเขต และยุบเลิกเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนั้น ควรยกเว้นการใช้บังคับผังเมืองรวมเฉพาะพื้นที่อุตสาหกรรมในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำหรือแก้ไขผังเมืองให้สอดคล้องต่อไป และกรณีให้อำนาจเลขาธิการใช้อำนาจแทนพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายต่างๆ นั้นควรให้อำนาจเฉพาะเพื่อประโยชน์ด้านอุตสาหกรรมเท่านั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีความเห็นเพิ่มเติมว่า

๑. คบท. ควรมีอำนาจในการให้สิทธิแห่งทาง (Right of way) ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยเฉพาะโครงข่ายโทรคมนาคมในพื้นที่ดังกล่าวเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพและลดต้นทุนในการดำเนินการ

๒. การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการของรัฐโดยเฉพาะโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคอาจทำให้อัตราค่าใช้บริการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสูงกว่ารัฐดำเนินการเองเนื่องจากไม่สามารถลดอัตราค่าบริการได้ ซึ่งอาจทำให้การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวมีต้นทุนสูงไม่จูงใจให้เอกชนมาลงทุนผลิตสินค้าและบริการ

กระทรวงพาณิชย์ มีข้อสังเกตว่า

๑. ตามมาตรา ๒๘ (๔) และมาตรา ๔๓ (๕) ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขโดยคำนึงถึงข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการนำของต้องห้ามเข้ามาและส่งออกนอกราชอาณาจักรของต้องห้ามในการนำผ่านสินค้าที่ใช้ได้สองทาง

๒. การมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายฯ ในเรื่องการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้ง นั้น

๒.๑ อาจไม่สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการรับจดทะเบียนพาณิชย์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันได้มีการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว

๒.๒ อำนาจในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ หรือรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายอื่น (ร่างมาตรา ๓๔) ซึ่งอาจหมายถึงความรวมถึงการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจด้วย ซึ่งตามร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกฯ หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกมอบหมายมีอำนาจอนุมัติ หรืออนุญาต การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ดังนั้น การยกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงควรคำนึงถึงความสอดคล้องกับหลักการของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒

/กระทรวงแรงงาน...

กระทรวงแรงงาน เห็นควรปรับแก้ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๙ วรรคสาม จากเดิม “กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน” เป็น “กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

๒. ร่างมาตรา ๔๘ จากเดิม “ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว เพียงเท่าที่พระราชบัญญัตินี้มีได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๔๗ (๑) และ (๒) มีสิทธิทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่ได้รับอนุญาตได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๗ (๑) และ (๒) โดยให้เลขาธิการแจ้งการอนุญาตดังกล่าวให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวทราบ เพื่อออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวนั้น” เป็น “ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๔๗ (๑) และ (๒) มีสิทธิทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่ได้รับอนุญาตได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๗ (๑) และ (๒) โดยให้เลขาธิการแจ้งการอนุญาตดังกล่าวให้นายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวทราบ เพื่อออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวนั้น”

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอดังนี้

๑. มาตรา ๒๔ เสนอปรับแก้เป็น “โครงการหรือกิจการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค การจัดตั้ง หรือดำเนินกิจการนิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรม ชุมชนอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม รวมทั้งโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรม ชุมชนอุตสาหกรรม และเขตประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมกำหนดให้ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการเป็นการเฉพาะเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม”

๒. มาตรา ๒๖ วรรคสอง เสนอปรับแก้เป็น “ทั้งนี้ สำนักงานอาจจัดทำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกทั้งหมดหรือแต่บางส่วนเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยบูรณาการข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม และการศึกษาศักยภาพในการรองรับการพัฒนาของแผนงาน โครงการ หรือในระดับพื้นที่เพื่อใช้ประกอบในการกำหนดมาตรการจัดการสิ่งแวดล้อม และใช้ประกอบในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการหรือกิจการพัฒนาด้านระบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค นิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรม ชุมชนอุตสาหกรรม เขตประกอบการอุตสาหกรรม รวมทั้งโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม เขตอุตสาหกรรม ชุมชนอุตสาหกรรม

/และเขต...

และเขตประกอบการอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัตินี้ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ”

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีความเห็นว่า

๑. อุตสาหกรรมเป้าหมายตามร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ยังมีความแตกต่างกับอุตสาหกรรมเป้าหมายตามร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. อาจเป็นปัญหาในการบังคับใช้ในภายหลัง

๒. เนื่องจากคำว่า “สวนอุตสาหกรรม” มิใช่คำที่ใช้อย่างเป็นทางการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน จึงขอเสนอให้ตัดคำดังกล่าวออก

สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย มีความเห็นว่า

๑. มาตรา ๓ “เรื่องอุตสาหกรรมเป้าหมาย” ควรเพิ่ม “การท่องเที่ยว” เข้าไปด้วย เนื่องจากหนึ่งในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด ๑๐ อุตสาหกรรม คือท่องเที่ยวกลุ่มรายได้ดีและท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ

๒. มาตรา ๗ (๓) “เรื่องคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก” ควรเพิ่ม “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข” เป็นกรรมการ

๓. มาตรา ๑๐ (๖) “เรื่องหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออก” ควรเพิ่มหน้าที่ “ในการสื่อสารให้ประชาชนทราบ”

๔. มาตรา ๑๒ “เรื่องคณะกรรมการนโยบายเป็นผู้แต่งตั้งเลขาธิการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” ควรเพิ่ม “ผู้แทนจากภาคเอกชน” ร่วมเป็นคณะกรรมการคัดเลือก

๕. มาตรา ๒๑ (๑) “เรื่องรายได้ของสำนักงาน” ควรระบุให้ชัดเจนว่า “หมายถึงรายได้อะไร มาจากแหล่งไหน และการนำรายได้ไปใช้” เพื่อป้องกันการนำรายได้ไปใช้ทางที่ไม่สมควร

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่า

๑. โครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย เนื่องจากการจัดทำรายงานการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) เป็นการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับภาพรวม ขณะที่การจัดทำรายงาน EIA เป็นการวิเคราะห์ระดับโครงการเพื่อประเมินผลกระทบของโครงการที่มีความเสี่ยงสูงที่จะมีผลกระทบต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ของประชาชนโดยต้องจัดทำมาตรการแก้ไขผลกระทบดังกล่าวควบคู่ไปด้วย

๒. เห็นควรให้การควบคุมอาคารและการสาธารณสุข เป็นความรับผิดชอบของหน่วยงานหรือคณะกรรมการที่รับผิดชอบตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นสิ่งที่ต้องดำเนินการเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นสิทธิและความปลอดภัยของประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งการพิจารณาใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบเนื่องจากต้องอาศัยความรู้ความชำนาญเป็นการเฉพาะ

๓. เห็นควรให้การถมทะเลดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย และกฎหมายสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการถมทะเลจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชนในระยะยาว

๔. เห็นควรให้สิทธิประโยชน์เฉพาะผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษเท่านั้น ไม่รวมผู้อยู่อาศัย เพื่อความเป็นเอกภาพของนโยบายส่งเสริมการลงทุนของประเทศ และควรมีประสิทธิภาพในการกำกับดูแลและควบคุมผลกระทบต่อภาษีอากรและรายได้ของประเทศ

๕. เห็นควรระบุเพิ่มเติมให้ตัวแทนประชาชนและสถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาใช้จ่ายเงินกองทุน เนื่องจากกองทุนพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการกระจายความเจริญไปสู่ท้องถิ่นและพัฒนาชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการพัฒนา นอกจากนี้ ควรกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแลผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่อาจมีต่อประชาชนให้ชัดเจน

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๑๐.๒ รับทราบแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานประสานการพัฒนาพื้นที่

ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๖๓๓๓, ๑๑๙๑

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐ ๐๓๗๐