

ด่วนที่สุด

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1568
รับ 4 ต.ค. 2559 10-2

ที่ นร ๐๗๑๔/ส

สำนักงบประมาณ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

- 4 ต.ค. 2559

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๖๒๓๙
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เรื่อง โครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ กรอบแนวคิดและแนวทางการดำเนินโครงการดังนี้

๑. ระยะเร่งด่วน เพื่อสร้างบรรยากาศและเป็นการสนับสนุนให้เกิดการลงทุนตามแผนการลงทุนของภาคเอกชนในพื้นที่ได้ทันที เห็นควรให้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ มอบหมาย คปต. ประกาศพื้นที่อำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส อำเภอเบตง จังหวัดยะลา เป็นพื้นที่พัฒนาพิเศษเฉพาะ เพื่อให้เกิดความชัดเจนของขอบเขตพื้นที่การพัฒนาเมืองต้นแบบฯ รองรับการให้สิทธิประโยชน์การลงทุน และมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการเป็นกรณีพิเศษ เมื่อสามารถเปิดพื้นที่เศรษฐกิจนาร่องใน ๓ อำเภอ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรมแล้วให้ขยายผลไปยังพื้นที่ใกล้เคียงที่มีศักยภาพและความพร้อมในเรื่องการดูแลรักษาความมั่นคงและปลอดภัยต่อไป

๑.๒ จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการเมืองต้นแบบฯ ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พิจารณากลับกรองโครงการ ติดตามและประเมินผล โดยจัดตั้งสำนักงานใน คอ.บต. เพื่อประสานการพัฒนาพื้นที่ฯ และเป็นฝ่ายเลขานุการ

๑.๓ ให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการลงทุนภายใต้โครงการเมืองต้นแบบฯ (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) จำนวน ๖๓ โครงการ กรอบวงเงิน ๕,๑๗๕.๓๘๙ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปี ๒๕๖๐ สำหรับโครงการสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒๒ โครงการ วงเงิน ๑,๑๙๐.๙๕๓ ล้านบาท และโครงการส่วนที่เหลือให้ขอรับจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป และมอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาการบูรณาการภายใต้โครงการเมืองต้นแบบ โดยคำนึงถึงความพร้อมในการดำเนินการและความเหมาะสม

/รายละเอียด...

รายละเอียดวงเงินลงทุนโครงการ ในส่วนของโครงการศึกษาออกแบบรายละเอียดเกี่ยวกับการพัฒนาเมืองการค้า ชายแดนต่าง ๆ ให้นิหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาเป็นระยะ ๆ และทางเลือกรูปแบบ การให้เอกชนร่วมลงทุน (Public Private Partnership : PPP) ด้วย เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและลดภาระ งบประมาณในระยะยาว

๑.๔ มอบหมาย ศอ.บต. ร่วมกับ BOI และ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เร่งพิจารณา จัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพื่ออำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ผู้ประกอบการ ที่จะลงทุนในพื้นที่ ๓ อำเภอ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕ มอบหมาย กอ.รมน. ภาค ๔ ส่วนหน้า กำหนดพื้นที่ปลอดภัยให้ชัดเจน ครอบคลุมพื้นที่อำเภอหนองจิก พร้อมเร่งจัดทำแผนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ที่จะเกิดขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของท้องถิ่น ชุมชน และประชาชนในพื้นที่

๒. การดำเนินงานระยะต่อไป มอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็น แหล่งเงินทุนในระยะยาวให้กับผู้ประกอบการที่จะลงทุนในพื้นที่ เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการพัฒนา พื้นที่เศรษฐกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. สำหรับแผนงานโครงการอื่นที่ส่วนราชการเสนอ จำนวน ๓ รายการ วงเงินรวม ๘๘๓.๐๔๔ ล้านบาท ให้ส่วนราชการเจ้าของแผนงานโครงการนำเสนอเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ ตามขั้นตอนต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เป็นการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจโดยเฉพาะ โดยนำร่องในพื้นที่ ๓ อำเภอ ที่มีความพร้อมด้านความมั่นคง ปลอดภัย ซึ่งเป็นการพัฒนาในรูปแบบประชารัฐ โดยมีภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุน และใช้ปัจจัยวัตถุดิบของพื้นที่ โดยประชาชนมีส่วนร่วมทั้งในด้านการผลิตและจำหน่ายวัตถุดิบและสินค้า ด้านแรงงาน และการระวังรักษาความปลอดภัย ซึ่งภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการสนับสนุนให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยกำหนดมาตรการและแผนงานโครงการที่สามารถผลักดันให้บรรลุเป้าหมาย และกระตุ้นให้เกิดการลงทุน นำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่ และขยายผลไปยังพื้นที่ใกล้เคียง สามารถยกระดับคุณภาพชีวิต ประชาชนจากการสร้างงาน สร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับประชาชนในพื้นที่และพื้นที่ใกล้เคียง ทำให้จังหวัด ชายแดนภาคใต้มีพื้นที่ปลอดภัยเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ รวมทั้ง รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระยะต่อไปได้ ประกอบกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ กรอบแนวคิดและแนวทางการดำเนินโครงการ

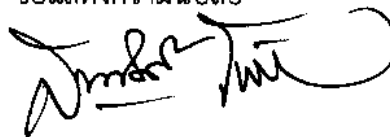
/ดังกล่าว...

ดังกล่าวในเบื้องต้นแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการโครงการ
เมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการพัฒนาโครงการ
เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณที่จะใช้จ่ายในการดำเนินโครงการลงทุนภายใต้โครงการเมืองต้นแบบฯ
ซึ่งจะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ นั้น เนื่องจากค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นการพัฒนา
โครงสร้างพื้นฐาน จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ จำนวน ๖๓ โครงการ ดำเนินการจัดทำ
แผนการปฏิบัติงาน การเตรียมความพร้อม และรายละเอียดค่าใช้จ่าย โดยให้ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงาน
และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาดำเนินงานในส่วนที่จำเป็นเร่งด่วน
และมีความพร้อมที่จะดำเนินได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อน หากไม่เพียงพอ ก็ให้เสนอขอรับการสนับสนุน
งบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม หรือเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
ตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้งประสานงานกับกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา
และจังหวัดนราธิวาส เพื่อพิจารณาบรรจุโครงการไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๔ ปี และแผนปฏิบัติการ
ประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้เกิดการบูรณาการงบประมาณซึ่งจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณ
เกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ส่วนกรณีจะให้มีการจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นแหล่งทุนในระยะยาวให้กับ
ผู้ประกอบการที่จะลงทุนในพื้นที่ นั้น เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการตาม
ขั้นตอนของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านการบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๗๙๗๐