

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗

วันอังคารที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐-๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมเวียงละกอน ศาลากลางจังหวัดลำปาง

อนุกรรมการผู้มาประชุม

๑. นายศุภชัย	เอี่ยมสุวรรณ	รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง	ประธานอนุกรรมการ
		เป็นประธานแทนผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง	
๒. ว่าที่ ร.ต.เนวิน	มิ่งเชื้อ	ปลัดฝ่ายความมั่นคง	รองประธานอนุกรรมการ
		(แทนปลัดจังหวัด)	
๓. นายทวีเดช	คำอักษร	นิติกร ชว.	อนุกรรมการ
		(แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด)	
๔. นายเสริมศักดิ์	เชียวคำ	นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลต้นธงชัย	อนุกรรมการ
๕. นายบุญเสริม	โสภะ	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเอื้อม	อนุกรรมการ
๖. นายเสาร์แก้ว	อินตะวงศ์	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเป้า	อนุกรรมการ
๗. นายสถาพร	วะเท	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อแฮ้ว	อนุกรรมการ
๘. พต.ณัฐพงษ์	อันทา	นายทหารที่ดิน มทบ.๓๒	อนุกรรมการ
		(ผู้แทนกองทัพบก)	
๙. นายบุญเกิด	การिया	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	อนุกรรมการ
		(แทนหัวหน้าสำนักงานจังหวัด)	
๑๐. นางเชมณัฏร์	ลีลา	นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		(แทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด)	
๑๑. นางสาววรัตน์	ฟูฟุ้ง	นักวิเคราะห์ผังเมืองชำนาญการ	อนุกรรมการ
		(แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด)	
๑๒. นายสุวิทย์	เล็กกำแหง	นายอำเภอเมืองลำปาง	อนุกรรมการ
๑๓. นางสุณี	โคตะมะ	นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		(ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช)	
๑๔. นายไพบุลย์	ฉวีวัฒน์	เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส	อนุกรรมการ
		(แทนผู้แทนกรมป่าไม้)	
๑๕. นายสุรัชย์	แสงศิริ	เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส	อนุกรรมการ
		(แทนผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด)	
๑๖. นางจันทร์เพ็ญ	ศรีลา	นายช่างสำรวจอาวุโส	อนุกรรมการ
		(แทนธนารักษ์พื้นที่)	
๑๗. นายเกียรติชัย	ตุลาธรรมกุล	นักธรณีวิทยาชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ
		(แทนผู้อำนวยการสำนักงานอุตสาหกรรมพื้นฐานการเหมืองแร่ เขต ๓ เชียงใหม่)	

๑๘. นายชัยณรงค์	กาหมณี	เกษตรและสหกรณ์จังหวัด	อนุกรรมการ
๑๙. นายสมศิลป์	ลาวพันธ์	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ (แทนเกษตรจังหวัด)	อนุกรรมการ
๒๐. นายเกษม	สังข์ทอง	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ (แทนปฏิรูปที่ดินจังหวัด)	อนุกรรมการ
๒๑. นายสุรศักดิ์	สุพรรณคง	นายช่างชลประทานอาวุโส (แทนผู้อำนวยการโครงการชลประทานจังหวัด)	อนุกรรมการ
๒๒. นางศิริพร	มณีวงศ์	นักวิชาการสถิติชำนาญการ (แทนผู้อำนวยการสำนักงานเขตเกษตรเศรษฐกิจ เขต ๑)	อนุกรรมการ
๒๓. นายวิภูพัฒน์	สถิตยยุทธการ	ผู้อำนวยการกลุ่มจำแนกประเภทที่ดิน (ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน)	อนุกรรมการ
๒๔. นายพิทยไธธร	ไวทยาวัฒน์	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินลำปาง	อนุกรรมการและ เลขานุการ
๒๕. นายสุทธิวัฒน์	นิธิสมบัติ	ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินลำปาง	อนุกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

อนุกรรมการที่ไม่มาประชุม

๑. นายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลบ่อแก้ว ดิตราขการ
๒. นายปรามโทย์ ยาใจ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖ ดิตราขการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางกนกวรรณ อติวรรณพัฒน์ ปลัดอำเภอเมืองลำปาง อำเภอเมืองลำปาง
๒. นางชุดิมา ศุนยะคณิต เจ้าพนักงานที่ดินอาวุโส กรมที่ดิน
๓. นางสุรรัตน์ อุดมบุญยลักษณ์ นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ กรมพัฒนาที่ดิน
๔. นายสรารุช อัครพิน เจ้าหน้าที่แผนที่ภาพถ่าย กรมพัฒนาที่ดิน
๕. นายวชิราวุธ เว้นทอง เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ กรมพัฒนาที่ดิน
๖. นางอารีย์ ฮาวปินใจ เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติการ สถานีพัฒนาที่ดินลำปาง
๗. นายพีระนิตย์ แก้วธรรมชัย พนักงานธุรการ ส๔ -
๘. นายทอม ไวนา เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ -
๙. นายธวัชชัย ปินตาสี กำนันตำบลต้นธงชัย
๑๐. นายบุญสม ชมพูมิ่ง คณะทำงานภาคประชาชน
๑๑. นายประหยัด ชัดสมภาร คณะทำงานภาคประชาชน
๑๒. นายวิชัย รัตตการลกุล คณะทำงานภาคประชาชน
๑๓. นายอนันต์ จันทรพันธุ์ คณะทำงานภาคประชาชน
๑๔. นางชนิษฐา นิภาเกษม คณะทำงานภาคประชาชน

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด โดยนายธำนิทร์ สุภาแสง ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ได้มอบหมายให้นายศุภชัย เอี้ยวสุวรรณ รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ แทน เนื่องจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางติดราชการ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปางได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้คณะกรรมการพิจารณาแล้วตามหนังสือที่ กษ ๐๘๑๓.๑๐/๐๐๙๓ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ โดยอนุกรรมการขอแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

๒.๑ ข้อแก้ไขจากการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้คณะทำงานที่มีนายอำเภอเป็นประธาน จัดทำแผนที่รายแปลง ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ขอให้คณะทำงานเป็นผู้นำเสนอ แก้ไขจากการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ประธานฯ ในที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดมีมติไม่ประสงค์ขอทบทวนพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ แต่พิจารณาพื้นที่ในส่วนของป่าไม้ถาวรที่อยู่นอกมติคณะรัฐมนตรี (ตามมติวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓) พร้อมทั้งได้มอบหมายให้คณะทำงานที่มีนายอำเภอเป็นประธาน จัดทำแผนที่รายแปลง ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ขอให้คณะทำงานเป็นผู้นำเสนอ

๒.๒ ประธานในที่ประชุม ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด โดยนายสุเชษฐ์ ทรัพย์สินเสริม เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ได้ชี้แจงเส้นสีชมพูเป็นเส้นแสดงขอบเขตที่ดินเพื่อการจัดที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ โดยมีเจ้าหน้าที่จากกรมที่ดินเข้ามาดำเนินการในปี พ.ศ.๒๕๒๕ แต่การรังวัดที่ดินดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการได้ จึงเป็นที่มาของเส้นสีชมพู ส่วนเนื้อที่ป่าแม่เกาะแปลง ๒ เมื่อมีการรังวัดขอบเขตรอบแปลงแล้วมีเนื้อที่ ๕๐,๐๐๐ กว่าไร่ ต่างจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ.๒๕๒๐ ซึ่งมีเจตนารมณ์จัดที่ดินเนื้อที่ประมาณ ๒๔,๐๐๐ ไร่ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง เห็นว่าอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด สามารถเสนอให้มีการปรับเปลี่ยนพื้นที่ดังกล่าวได้ตามความเหมาะสม โดยให้ขอบเขตมีความชัดเจนไม่ทับซ้อนกับพื้นที่ สปก. หรือเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาให้กับราษฎรต่อไป

มติคณะกรรมการฯ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ตามที่อนุกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด ได้แจ้งในที่ประชุมถึงขอบเขตพื้นที่ที่ได้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร นำไปจัดสรรให้ราษฎรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ เนื้อที่โดยประมาณ ๒๐,๗๒๙ ไร่ คือเส้นสีดำ ประกอบไปด้วยพื้นที่ ๓ ส่วน ได้แก่

- ๓.๑ พื้นที่ทั้งหมดที่ราษฎรครอบครอง โดยประมาณ ๑๘,๐๓๔ ไร่
 ๓.๒ พื้นที่มูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณครอบครอง โดยประมาณ ๒,๒๖๙ ไร่
 ๓.๓ พื้นที่บริษัทวนชัยอุตสาหกรรมครอบครอง โดยประมาณ ๔๒๖ ไร่

ตามนัยข้อ ๓.๑ พื้นที่ที่ราษฎรครอบครองได้ทำประโยชน์หรืออะไรก็แล้วแต่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ โดยให้ผู้ครอบครองอยู่ในปัจจุบันเข้าตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ส่วนข้อ ๓.๒ และ ๓.๓ พื้นที่มูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณครอบครอง (มีอยู่ ๒ แปลง) และพื้นที่บริษัทวนชัยอุตสาหกรรมครอบครอง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ควรให้ผู้ครอบครองที่ดินขอสัมปทานตามประมวลกฎหมายที่ดิน

พื้นที่ดังกล่าว นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเพื่อทราบและตอบคำถามคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ที่ให้อนุกรรมการพัฒนาที่ดินทบทวนพื้นที่ ๓ ส่วน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้ขอความเห็นจาก นายวิภูพัฒน์ สติยทุธการ ผู้อำนวยการกลุ่มจำแนกประเภทที่ดิน ในนามผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ได้แจ้งในที่ประชุมว่าจากวาระการประชุมขอให้เปลี่ยนจากจำนวนเป็นเนื้อที่โดยประมาณ เพราะว่าเป็นการคำนวณเนื้อที่นั้นไม่ใช่เป็นการรังวัดถ้าทำการรังวัดเจ้าหน้าที่อาจจะเปลี่ยนแปลงไป คำว่าจำนวนขอให้เปลี่ยนเป็นเนื้อที่โดยประมาณทั้งหมด

นายเกียรติชัย ตูลารธรรมกุล ผู้แทนกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานการเหมืองแร่ ได้ทักท้วงในกรณีตัวเลขของพื้นที่ ๒๕,๐๐๐ กว่าไร่ ในการประชุมครั้งที่แล้วเราจะกลับไปแก้ไขด้วยหรือไม่ เพราะอันนี้ ๒๐,๗๒๙ ไร่ จะต้องกลับไปแก้ไขบันทึกการประชุมครั้งที่แล้วหรือไม่เพราะรับรองไปแล้ว

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้ชี้แจงตัวเลข ๒๕,๐๐๐ กว่าไร่ ได้มาจากเส้นสีชมพู แต่พอมาปรับเป็นเส้นสีดำได้พื้นที่เหลืออยู่ ๒๐,๗๒๙ ไร่ เพราะมติดคราวที่แล้วเมื่อธันวาคม ๒๕๕๕ มี ๒ เส้น มีมติให้เอา ๒ เส้นมาดูแลแล้วปรับให้สอดคล้องกับตัวมติเดิมที่ออกมากับสภาพจริงในพื้นที่ เพราะได้ปรับมาแล้ว เมื่อปรับเสร็จก็เป็นไปตามนี้ (เส้นสีดำพื้นที่ประมาณ ๒๐,๗๒๙ ไร่) เพราะฉะนั้นไม่ต้องกลับไปแก้มติเดิมเนื่องจากได้ผ่านมาแล้ว

มติที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ เรื่องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๐,๗๒๙ ไร่

มติ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ ให้จำแนกป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เกาะแปลง ๒) ให้เป็นที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นโดยไม่ให้ออกเอกสารสิทธิ และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ในพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร "ป่าแม่เกาะแปลง ๒" ให้เป็นที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นนั้น ให้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย โดยแบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ ส่วนดังนี้

๑. บริเวณพื้นที่ของบริษัทวนชัย ให้ดำเนินการจัดหาผลประโยชน์โดยให้สัมปทาน
๒. พื้นที่มูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณ ให้กรมที่ดินดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
๓. พื้นที่ส่วนที่เหลือ ให้นำไปจัดสรรให้เกษตรกรโดยวิธีการเช่า แต่ ณ ปัจจุบันกรมที่ดินไม่ได้ดำเนินการนั้น

ประเด็นเพื่อพิจารณา เห็นสมควรมอบคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติรับไปดำเนินการตามมติ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก่ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ ตามหลักเกณฑ์ที่ได้เคยพิจารณาไว้หรือไม่อย่างไร

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน นายวิวัฒน์ สติยทุทธการ ผู้อำนวยการกลุ่มสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ได้ให้ข้อมูลความเป็นมาของป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ดังนี้ ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ ต่อมามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ นำพื้นที่ส่วนที่หนึ่งประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ ให้เป็นที่จัดสรรให้ราษฎรทำประโยชน์อย่างอื่นโดยไม่ให้ออกเอกสารสิทธิ ต่อมาได้มีราษฎรเข้าไปร้องเรียนทำหนังสือร้องเรียนไปยังคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เรื่อง ดังกล่าวได้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ในครั้งที่ ๖/๒๕๒๗ ประกอบกับทางกรม ที่ดิน ได้นำเสนอในเรื่องโครงการจัดในเรื่องของการจัดที่ดินผืนใหญ่เข้าสู่การพิจารณาต่อคณะกรรมการจัดที่ดิน แห่งชาติ และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ อนุมัติตามที่กรมที่ดินเสนอโดยแบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ ส่วนดังนี้

- พื้นที่ในส่วนที่หนึ่งคือพื้นที่ในส่วนที่เป็นของมูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณให้นำไปขึ้นทะเบียน หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
- พื้นที่ส่วนที่สองคือพื้นที่ของบริษัทรวนชัย ซึ่งจะต้องไปจัดสัมปทาน
- พื้นที่ส่วนที่เหลือคือพื้นที่ที่มีราษฎรทำกินอยู่ให้ทางกรมที่ดินไปดำเนินการเช่าตามกฎหมาย ที่ดิน

คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ตามข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย คือแบ่งพื้นที่ออกเป็นสามส่วนด้วยกัน จะเห็นได้ว่าในพื้นที่ทั้ง สามส่วนที่อยู่ในวงสีฟ้าหรือสีน้ำเงินจะต้องดำเนินการตามกฎหมายที่ดินอยู่แล้ว โดยการมอบของ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เพราะฉะนั้นในพื้นที่ดังกล่าวนี้มีการจะทบทวนตามมติคณะรัฐมนตรี พื้นที่ ส่วนนี้เป็นพื้นที่ที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด ทางคณะอนุกรรมการ พัฒนาที่ดินจังหวัดจะมอบหมายให้กรมที่ดินรับไปดำเนินการทำเรื่องส่งไปยังคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีทั้งสองต่อไป

นางชุดิมา ศูนย์ะคณิต เจ้าพนักงานที่ดินอาวุโส กรมที่ดิน การประชุมในวันนี้มีสองเรื่อง คือ เรื่องขอบเขี้ยว ๆ ใหญ่ ให้คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณา ในเส้นสีฟ้ามติคณะรัฐมนตรี จำแนกออกไปแล้ว มอบให้กรมที่ดินไปดำเนินการเมื่อปี ๒๐ และ ๒๘ ตอนนี้จะเปลี่ยนอะไรตรงนี้ ฝ่ายเลขา คณะอนุกรรมการฯ เรียบแล้วว่าจะเปลี่ยนอะไรก็คนที่รับไปครั้งสุดท้ายเป็นผู้ขอเปลี่ยน พื้นที่สีฟ้านั้นเป็น อำนาจตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งปัจจุบันเป็นคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติจะต้องทำเรื่องนี้ ดังนั้นขอ เป็นมติว่าจะให้เร็ว จังหวัดโดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ส่งเรื่องให้ฝ่ายเลขาคณะกรรมการจัดที่ดิน แห่งชาติรับพื้นที่ตรงนี้ไปพิจารณา เดิมทีที่มติให้ไปทำสัมปทาน ให้ออก นส. ให้ไปจัดราษฎรเช่าถึงวันนี้ ทำไม่ได้จะทำอย่างไรต่อ ก็ต้องให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาส่งมาอีกครั้ง นี่ก็คือเป็นวาระนี้ ขอเป็นตัวจังหวัดโดยสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ส่งเรื่องให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาอีกครั้ง หนึ่งในตัวพื้นที่นี้

ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ได้ชี้แจงด้านในพื้นที่สีฟ้าเนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวต้อง ดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดิน ดังนั้นคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติกับกรมที่ดินก็ต้องไป ประสานกันต่อว่าจะทบทวนกันอย่างไร

นางชุดิมา ศูนย์ะคณิต เจ้าพนักงานที่ดินอาวุโส กรมที่ดิน ขอความเห็นกรณีของบริษัทวนชัย และมูลนิธิสุขสะอาดฯ มีการรุกที่ดินเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๕ ทั้งสองส่วนนี้ แต่ว่าในส่วนของบริษัทวนชัยจะให้ สัมปทาน ในส่วนพื้นที่ของมูลนิธิสุขสะอาดฯ จะให้ทำเป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นส.) ซึ่งไม่เกิดความ ลักลั่นเกิดขึ้นหรือ

ฝ่ายเลขาคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงว่าเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ กำหนดไว้ ดังนั้นเราต้องสรุปไปทั้งหมดก่อน ว่ามติเดิมให้ทำอะไรและปัจจุบันข้อเท็จจริงมีอย่างไร เพื่อให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาว่าจะให้ทำอย่างไรในเรื่องนี้ซึ่งไม่ใช่อำนาจของ คณะอนุกรรมการฯ

นายสุวิทย์ เล็กกำแหง นายอำเภอเมืองลำปาง ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมให้สำนักงานที่ดิน จังหวัดลำปาง กรมที่ดิน สรุปเรื่องในพื้นที่สีฟ้า รับไปดำเนินการนำเสนอต่อคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ พิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม ข้อ ๔.๑ เห็นสมควรมอบหมายให้กรมที่ดิน โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ส่งเรื่องนำพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีปี ๒๕๒๐ ปี ๒๕๒๘ ไปดำเนินการต่อ เพื่อฝ่ายเลขาธิการ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการต่อไป

๔.๒ เรื่องทบทวนพื้นที่ป่าไม้ถาวรป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมะแปลง ๒) ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ เนื้อที่โดยประมาณ ๓๓,๘๙๑ ไร่

จากการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๒ ศาลากลางจังหวัดลำปาง และหนังสือศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำปาง ด่วนที่สุด เลขที่ สป.๐๐๑๗.๓(ศดธ.)/๑๔๕๐ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่องขอให้ดำเนินการต่อเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน โดยคณะกรรมการตรวจสอบพื้นที่ป่าไม้ถาวร ได้จัดการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบพื้นที่ป่าไม้ถาวร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมที่ว่าการอำเภอเมือง เพื่อพิจารณาข้อมูลและแผนที่ที่ ราษฎรร้องขอเอกสารสิทธิที่ดินทำกินในพื้นที่ป่าไม้ถาวรป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมะแปลง ๒) ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ เนื้อที่โดยประมาณ ๓๓,๘๙๑ ไร่ ซึ่งข้อมูลโดยสรุปมีดังนี้

รายละเอียดข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ถาวรป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมะแปลง ๒) ตามมติคณะ รัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ เนื้อที่โดยประมาณ ๓๓,๘๙๑ ไร่ โดยเป็นที่ดินของรัฐ (พื้นที่ป่าสงวน แห่งชาติและพื้นที่ สปก.) จำนวนเนื้อที่ สปก. ประมาณ ๘,๑๒๓ ไร่ คงเหลือพื้นที่ที่จะต้องจัดทำข้อมูล โดยประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ ที่จะต้องมาพิจารณากันในวันนี้ (รายละเอียดแผนที่แนบท้าย)

ฝ่ายเลขาคณะกรรมการฯ สรุปข้อมูลที่ต้องใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรม การฯ คือแผนที่พื้นที่สีเขียว คือพื้นที่ที่เหลือทั้งหมดในป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมะแปลง ๒) ประมาณ ๓๓,๘๙๑ ไร่ ส่วนสีเหลืองคือพื้นที่ที่ทาง สปก. เข้าไปดำเนินการแล้ว ๘,๑๒๓ ไร่ สำหรับพื้นที่จัดทำข้อมูล ประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ เป็นข้อมูลที่จะต้องใช้ประกอบการพิจารณา คือข้อมูลของพื้นที่ถือครองที่ราษฎรที่เข้าไป ทำกินอยู่ในพื้นที่ ซึ่งมีทั้งหมด ๖,๔๒๐ แปลง เป็นพื้นที่ที่ราษฎรร้องเรียน ๒,๒๓๗ แปลง ซึ่งตรวจพบรายชื่อ ๑,๕๙๙ แปลง มีรูปแบบไม่พบตัวบุคคลหรือไม่พบเจ้าของแปลง ๖๓๘ แปลง อันนี้คือข้อมูลที่จะต้องสนับสนุน ในเรื่องของการจะจำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร ส่วนข้อมูลต่อไปคือข้อมูลแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน (ราย ละเอียดแผนที่แนบท้าย)

ประธานฯ ได้ให้ความเห็นว่า ๖๓๘ แปลง คือ มีรูปแบบแต่ไม่มีชื่อหรือความเป็นเจ้าของนั้น คาดว่าเกิดจากสาเหตุอะไร

นายอำเภอเมืองลำปาง ในฐานะประธานคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงสภาพและตำแหน่ง ที่ตั้งของที่ดินป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย(ป่าแม่เมะแปลง ๒) ได้แจ้งในที่ประชุมที่ผ่านมาได้มีการจัดประชุมคณะกรรมการฯ และผู้แทนภาคประชาชนทั้งทางหมู่บ้านและผู้นำชุมชน เพื่อแจ้งให้ผู้ที่ครอบครองมาแสดงตน ได้ดำเนินการ ๒ ครั้ง ในครั้งแรกวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และทบทวนอีกครั้งวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ณ ห้อง ประชุมอำเภอเมืองลำปาง เพื่อให้ผู้ที่ตกลงหรือไม่อยู่ให้มีโอกาสมาแจ้งก็มีข้อมูลเท่านั้นที่เหลือก็ไม่มาแจ้ง ข้อมูลที่มาแจ้งที่พบรายชื่อ ๑,๕๙๙ แปลง เพราะให้ทางหมู่บ้านนำหลักฐานยืนยันมาที่อำเภอ ส่วนใหญ่เป็น

ราษฎรในพื้นที่ สภาพพื้นที่เป็นชุมชน ที่อยู่อาศัย และมีพื้นที่ทำการเกษตร เป็นวัด โรงเรียน สถานที่ราชการ ต่าง ๆ โดยสภาพแล้วเป็นที่อยู่อาศัยของราษฎรไม่ได้เป็นป่า

ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการฯ ข้อมูลเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นข้อมูลเพื่อพิจารณาในเรื่องของการใช้ประโยชน์ที่ดินพื้นที่ตรงนี้มีความเหมาะสมเพื่อการทำการเกษตร รายละเอียดดังตารางต่อไปนี้

พื้นที่ถือครอง (แปลง)	การใช้ประโยชน์	
- ทั้งสิ้น ๖,๔๒๐ แปลง เป็นพื้นที่ที่ ราษฎรร้องเรียน ๒,๒๓๗ แปลง (พบรายชื่อ ๑,๕๕๙ แปลง ไม่พบรายชื่อ ๖๓๘ แปลง)	พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง	๑๘.๘๘% (๔,๘๗๐.๕๒ ไร่)
	พื้นที่เกษตรกรรม	๖๑.๒๐% (๑๕,๗๘๕.๑๑ ไร่)
	พื้นที่ป่าไม้	๐.๗๓% (๑๘๗.๙๗ ไร่)
	พื้นที่น้ำ	๑.๒๗% (๓๒๗.๘๔ ไร่)
	พื้นที่เบ็ดเตล็ด	๑๗.๙๒% (๔,๖๒๐.๖๖ ไร่)

ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้นำเสนอข้อมูลที่ใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องของข้อมูลกลุ่มชุดดินเพื่อไปยืนยันในเรื่องของการทำการเกษตร ส่วนใหญ่เป็นข้อมูลทางวิชาการ กลุ่มชุดดินทั้งหมดนี้เป็นกลุ่มชุดดินที่เหมาะสมสำหรับการทำนาและทำพืชไร่ ถ้าเป็นกลุ่มชุดดินที่ ๖๒ หรือ Slope complex ก็ไม่เหมาะสมกับการทำการเกษตรจะเก็บไว้เป็นป่า แต่ในพื้นที่ตรงนี้ไม่พบ พบสูงสุดแต่กลุ่มชุดดินที่ ๕๙ ยังไม่ถึงกลุ่มที่ ๖๒ คือกรมพัฒนาที่ดินได้ทำการสำรวจไว้แล้ว ไม่มี Slope (ไม่มีภูเขา) นอกจากนี้ความลาดชันไม่ถึง ๓๕% เพราะฉะนั้นการชะล้างพังทลายของดินในพื้นที่ตรงนี้มีน้อย

ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้นำเสนอข้อมูลอีกข้อมูลหนึ่งพื้นที่ที่จะต้องมาประกอบการพิจารณา คือคุณภาพชั้นลุ่มน้ำที่ ๕ ซึ่งตรงนี้ไม่น่ามีปัญหาไม่ใช่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑A

ประธานฯ ขอให้ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการฯ อธิบายถึงคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๕ หมายความว่าอะไร แฉ่งที่ประชุมได้ทราบด้วย

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ได้แจ้งในที่ประชุมตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับคุณภาพลุ่มน้ำทางด้านภาคเหนือและภาคอีสาน มติคณะรัฐมนตรีจะห้ามไว้อย่างหนึ่งว่าในกรณีพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในคุณภาพชั้นที่ ๑ และชั้นที่ ๒ มีมติคณะรัฐมนตรีให้เก็บไว้เป็นป่าอยู่เพราะว่าพื้นที่ดังกล่าวถือว่าเป็นต้นน้ำลำธาร แต่เนื่องจากว่าพื้นที่ดังกล่าวเป็นลุ่มน้ำชั้นที่ ๕ ไม่ใช่เป็นป่าต้นน้ำลำธารแต่อย่างใด เพราะฉะนั้นในการจัดตรงนี้ถ้าจำแนกออกไม่ขัดมติคณะรัฐมนตรีที่ได้ห้ามดำเนินการ (รายละเอียดแผนที่แนบมา)

ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้นำเสนอความเหมาะสมของดิน ที่เป็นแผนที่ของกรมพัฒนาที่ดินในเรื่องของการเหมาะสมทางกายภาพดิน สำหรับการปลูกพืชแต่ละชนิด อย่างเลข ๑ สำหรับการปลูกข้าวในพื้นที่โดยกระจาย พื้นที่ที่เหมาะสมกับการปลูกพืชไร่ก็มี นี่ก็เป็นข้อมูลทางด้านวิชาการที่จะมาสนับสนุนพื้นที่ป่าแม่เกาะแปลง ๒ แห่งนี้ ข้อมูลของกรมพัฒนาที่ดิน (รายละเอียดแผนที่แนบท้าย)

กลุ่มชุดดิน	คุณภาพชั้นลุ่มน้ำ	ความเหมาะสมของดิน
		เมื่อพิจารณาถึงสภาพพื้นที่ ลักษณะเนื้อดินและการระบายน้ำของดิน กลุ่มชุดดินที่ ๕ มีความเหมาะสมที่จะใช้ทำนามากกว่าปลูกพืชไร่ ไม้ผลและพืชผัก ซึ่งเกษตรกรก็ได้ใช้ประโยชน์ในการทำนาอยู่แล้วในช่วงฤดูฝน อย่างไรก็ตามกลุ่มชุดดินที่ ๕ ยังสามารถปลูกพืชไร่และพืชผักต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดีในช่วงฤดูแล้งหรือหลังการเก็บเกี่ยวข้าวแล้ว และปฏิบัติกันมากในภาคเหนือของประเทศไทย
		เมื่อพิจารณาถึงสภาพพื้นที่ ลักษณะเนื้อดินและการระบายน้ำของดิน กลุ่มชุดดินที่ ๑๕ มีความเหมาะสมในการทำนามากกว่าการปลูกพืชไร่ ไม้ผลและพืชผัก ซึ่งเกษตรกรก็ได้ใช้ประโยชน์ในการทำนาอยู่แล้วในช่วงฤดูฝน อย่างไรก็ตามกลุ่มชุดดินนี้ยังสามารถปลูกพืชไร่และพืชผักต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดีในช่วงฤดูแล้ง ถ้ามีน้ำชลประทานและเกษตรกรได้ปฏิบัติกันอยู่แล้วในบางพื้นที่ เพื่อให้เกษตรกรมีทางเลือก
		กลุ่มชุดดินที่ ๑๖ มีศักยภาพเหมาะสมที่จะใช้ทำนามากกว่าการปลูกพืชไร่ ไม้ผลและพืชผัก เนื่องจากพบในสภาพพื้นที่ราบเรียบถึงเกือบราบเรียบ ลักษณะเนื้อดินละเอียดปานกลาง มีสภาพการระบายน้ำค่อนข้างเร็วถึงเร็วในช่วงฤดูฝนมีน้ำขังที่ผิวดิน ๓-๔ เดือน อย่างไรก็ตามในฤดูแล้งสามารถปลูกพืชไร่และพืชผักได้ ถ้ามีน้ำชลประทานหรือแหล่งน้ำธรรมชาติช่วยเสริมในบางพื้นที่เกษตรกรได้ปฏิบัติอยู่แล้ว
		โดยทั่วไปแล้วกลุ่มชุดดินที่ ๑๗ มีศักยภาพเหมาะสมที่จะใช้ในการทำนามากกว่าการปลูกพืชไร่ ไม้ผล และพืชผักในช่วงฤดูฝน แต่สามารถปลูกพืชไร่หรือพืชผักที่มีอายุสั้นได้ในช่วงฤดูแล้ง ถ้ามีแหล่งน้ำธรรมชาติหรือน้ำชลประทานเข้าถึง
		โดยทั่วไปศักยภาพของกลุ่มชุดดินที่ ๒๒ เหมาะที่จะใช้ในการทำนาเนื่องจากสภาพพื้นที่ค่อนข้างรายเรียบมีน้ำขังแช่ในช่วงฤดูฝน แต่สามารถปลูกพืชไร่หรือพืชผัก เช่น ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ข้าวโพด ยาสูบ กระเทียม มะเขือเทศ ฯลฯ ก่อนและหลังการปลูกข้าวถ้ามีน้ำชลประทานหรือมีแหล่งน้ำธรรมชาติในเขตฝนตกชุก เช่น ภาคใต้และภาคตะวันออกใช้ปลูกยางพาราและไม้ผล
		กลุ่มชุดดินที่ ๒๔ มีศักยภาพเหมาะสมในการปลูกพืชไร่และไม้ผลมากกว่าที่จะนำมาปลูกข้าวหรือทำนา เนื่องจากสภาพพื้นที่เป็นลูกคลื่นลอนลาดถึงลอนชันยากในการที่จะเก็บน้ำไว้ปลูกข้าว

ประเด็นเพื่อพิจารณา เห็นสมควรทบทวนพื้นที่ป่าไม้ถาวรป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ พื้นที่โดยประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ เราจะดำเนินการเพื่อที่จะส่งพิจารณาให้จำแนกออกจากป่า เพื่อใช้ประโยชน์ให้ราษฎรเข้าทำกินหรือไม่อย่างไร

ประธานฯ ได้ให้ความเห็นต่อการพิจารณาทั้งหมด มันมีประเด็นพิจารณาว่า มีสองทางเลือกคือ

๑. ยังคงเป็นสภาพป่าไม้ถาวรต่อไปหรือไม่

๒. ควรจะเป็นพื้นที่จัดสรรให้ราษฎรทำกินหรือไม่อย่างไร

ประธานฯ ทั้งสองประเด็นนี้ต้องมาดูสภาพดิน สภาพป่ายังอยู่หรือไม่ สภาพการเกษตรกรรมเหมาะสมหรือไม่ ดูแล้วสภาพป่าเหลือไม่มาก พื้นที่ทั้งหมดที่ดูจากสีของแผนที่เป็นพื้นที่เกษตรกรรมทั้งหมดเลย ประเด็นนี้ก็จะนำไปสู่การพิจารณาแล้ว

ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า หลังจากมีการจำแนกที่ดินออกจากป่าถาวรแล้ว คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดพิจารณาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ก็จะส่งให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินเพื่อพิจารณาในความเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดได้มีความเห็นหรือไม่ประการใด หลังจากที่ดินคณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้พิจารณาแล้ว ก็จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ถ้าถูกจำแนกออกให้ราษฎรใช้ประโยชน์อย่างอื่น ก็จะมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เป็นผู้มอบหมายพื้นที่ดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ ต่อไป ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวนี้จะให้ สปก. ไปดำเนินการหรือจะมอบให้กรมที่ดินรับไปดำเนินการ ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

ประธานฯ สรุปความเห็นควรพิจารณาใน ๒ ประเด็น คือ ๑. จะเก็บไว้เป็นป่าไม้ถาวรอยู่ ๒. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อให้ราษฎรไปใช้ทำกิน ส่วนสิทธิจะได้ประเภทไหนเป็นเรื่องของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

นายสุวิทย์ เล็กกำแหง อำเภอเมืองลำปาง เสริมในประเด็นปัญหานี้เป็นปมเดือดร้อนของราษฎรมีมาตลอด เดินขบวนร้องเรียนตลอด เพียงแต่ว่าของเราแก้ปัญหามันอยู่ในอ่างกลับไปกลับมา ไม่เดินหน้าสักที ถ้าจะแก้ไข ปัญหาที่มีข้อจริงอะไรก็มาพูดกันตามข้อเท็จจริงค่อยแก้ปัญหากันไปที่ละขั้น ตอนนั้นมาถูกทางแล้ว ประเด็นแปลงที่ราษฎรมายื่นขอแสดงตนในพื้นที่ที่จะขอให้รายงานไปยังคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ผมเห็นด้วยกับการจำแนกออกจากป่าถาวร ส่วนขั้นขบวนการนั้นเป็นเรื่องของหน่วยที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาต่อไป

นายสุรัชย์ แสงศิริ ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง ได้แจ้งในที่ประชุมในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานป่าไม้ แจ้งว่า พื้นที่ป่าที่เหลืออยู่ ๐.๗๓% ต้องคงอนุรักษ์ไว้ สำหรับเรื่องอื่น ๆ ขอให้ปฏิบัติตามมติที่ประชุม แต่ว่าในระหว่างที่รอการพิจารณาดำเนินการจากคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ขออย่าให้มีข้อกรณีพิพาทในที่ดินเหล่านี้ หากมีการแจ้งให้เจ้าหน้าที่ป่าไม้ไปดำเนินการ ก็ยังอยู่ในกฎหมายที่สามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ จึงขอแจ้งที่ประชุมทราบ

ประเด็นเพื่อพิจารณา พื้นที่ส่วนที่เหลือประมาณ ๑๘๘ ไร่ ควรมอบให้คณะตรวจสอบสภาพและตำแหน่งที่ตั้งของที่ดินป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ที่มีนายอำเภอเมืองลำปาง เป็นประธานดำเนินการสำรวจกันแนวเขตพื้นที่ส่วนที่เหลือไว้เป็นป่าชุมชนเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน

นางชุตินา ศูนย์คณิต เจ้าพนักงานที่ดินอาวุโส กรมที่ดิน เห็นสมควรกำหนดขอบเขตของพื้นที่ป่าไว้ในพื้นที่จริง เพื่อกรมที่ดินสามารถเข้าดำเนินการได้ตามมาตรา ๙ (๔) ที่กำหนดเขตที่สาธารณะและประกาศเป็น นสล. ในเวลาต่อไปจะได้ไม่เป็นปัญหา

มติที่ประชุม ข้อ ๔.๒ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง มีมติมอบให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณาดำเนินการ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ในพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ มีเนื้อที่โดยประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่

ในที่ประชุมมีความเห็นว่าพื้นที่ ๒๕,๗๖๘ ไร่ มีสภาพความเป็นป่าที่สมบูรณ์มีเนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่ ให้กันไว้เป็นป่าชุมชน ประธานได้มอบหมายให้ทางอำเภอเมืองประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการกำหนดแนวเขตป่าให้ชัดเจน เพื่อสงวนไว้เป็นไปตามมติที่กำหนด และขอความกรุณาผู้บริหารท้องถิ่นช่วยเป็นกรณีพิเศษด้วยเพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหาในพื้นที่ดังกล่าว

ประธานฯ ขอให้ฝ่ายเลขาคณะอนุกรรมการฯ ช่วยสรุปรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เสนอท่านผู้ว่าราชการฯ ด้วย เพื่อจะได้ทำหนังสือแจ้งนายอำเภอเมืองลำปางต่อไป

มติที่ประชุม โดยสรุปในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งนี้ ฝ่ายเลขฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ๒ ประเด็น มีรายละเอียดดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ข้อ ๔.๑ พื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ เนื้อที่โดยประมาณ ๒๐,๗๒๙ ไร่ มอบให้กรมที่ดิน โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง รับไปดำเนินการ เพื่อเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติต่อไป

ประเด็นที่ ๒ ข้อ ๔.๒ เรื่องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีพื้นที่ป่าแม่ดู่ฝั่งซ้าย(ป่าแม่เกาะแปลง ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ พื้นที่ประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ ให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรโดยแบ่งพื้นที่เป็น ๒ ส่วนคือ พื้นที่ที่เป็นป่าประมาณ ๑๘๘ ไร่ ให้เป็นพื้นที่ป่าชุมชน และพื้นที่ ๒ พื้นที่ที่เหลือจำแนกให้ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นเนื้อที่ประมาณ ๒๕,๕๘๐ ไร่ โดยมอบให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน พิจารณาดำเนินการต่อไป ส่วนพื้นที่ให้เป็นป่าชุมชน ๑๘๘ ไร่ นั้น มอบให้คณะตรวจสอบสภาพและตำแหน่งที่ตั้งของที่ดินป่าแม่ดู่ฝั่งซ้าย (ป่าแม่เกาะแปลง ๒) ที่มีนายอำเภอเมืองลำปาง เป็นประธาน ดำเนินการสำรวจกันแนวเขตพื้นที่ส่วนที่เหลือไว้เป็นป่าชุมชนเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ฝ่ายเลขาธิการอนุกรรมการฯ สำหรับวาระที่ ๕ เป็นเรื่องของเขตพัฒนาที่ดิน ที่กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการทำเป็นกรอบของแต่ละจังหวัดไว้ สำหรับเรื่องเขตพัฒนาที่ดินลุ่มน้ำในจังหวัดลำปาง ที่กรมพัฒนาที่ดินประกาศไว้ทั้งหมด ๑๓ แปลง ซึ่งต้องนำมาเรียนในคณะอนุกรรมการฯ เพราะว่าในงานบางงาน กรมพัฒนาที่ดิน มีความจำเป็นจะต้องลงในเขตพัฒนาที่ดินเท่านั้น บางพื้นที่ที่มีความต้องการได้ร้องขอมาไม่สามารถดำเนินการได้ อย่างกรณีเกี่ยวกับแหล่งน้ำที่เป็นงานนโยบายของรัฐบาลที่ต้องถินต่าง ๆ ที่ขอมาถ้าไม่อยู่ในเขตพัฒนาที่ดินตามนโยบายของกรมพัฒนาที่ดินแล้ว สถานีพัฒนาที่ดินลำปางก็ไม่สามารถทำได้

มติที่ประชุมรับทราบ

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นางอารีย์ ฮาวปินใจ)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
ผู้บันทึกการประชุม



(นายสุทธิวัฒน์ นิธิสมบัติ)
นักวิชาการเกษตรชำนาญการ
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
เมื่อวันพุธที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘
เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๓๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่มาร่วมประชุม

๑. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสมปอง อินททอง	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธานกรรมการ
๓. นายวิทยา เขียวรอด	แทนอธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๔. นางสุณี ปิยะพันธุ์พงศ์	แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
๕. นายสุทธิพงษ์ กาญจนเกษร	แทนอธิบดีกรมชลประทาน	กรรมการ
๖. นางชุติมา ศูนย์ะคณิต	แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๗. นายวรศาสตร์ อภัยพงษ์	แทนอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี	กรรมการ
๘. นายรังสรรค์ เทพบริสุทธ	แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	กรรมการ
๙. นายประลอง ดำรงค์ไทย	แทนอธิบดีกรมป่าไม้	กรรมการ
๑๐. นายมหเสสาร ภักดิ์คง	แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๑๑. นายภัสชญภณ หมื่นแจ้ง	แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร	กรรมการ
๑๒. นางจันทร์จรัส เกียรติตรีหมั่นคง	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
๑๓. นายวัชรวิชัย สุขวัฒนาภิรมย์	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๔. นายวีรชัย ศิริวรรณนางกุล	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	กรรมการ
๑๕. นายปรมินทร์ วงศ์สุวัฒน์	แทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	กรรมการ
๑๖. นางเปรมจิต สังขพงษ์	แทนเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ
๑๗. นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์	แทนเลขาธิการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์พิเศษสันตติ โรจนสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๙. นายสมเจตน์ จันทวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๐. นายสำราญ สมบัติพาณิชย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๑. นายอภิชาติ จงสกุล	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการและเลขานุการ
๒๒. นายไชยวัฒน์ เวสารัชชระกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนา ที่ดิน	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๓. นายวิภูพัฒน์ สถิตยยุทธการ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานจำแนกประเภทที่ดิน	ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการที่ไม่มาประชุม

๑. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		ติตราชการ
๒. อธิบดีกรมธนารักษ์		ติตราชการ
๓. นายไชยสิทธิ์ อเนกสัมพันธ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติตการกิจ
๔. นายณภตล เกริกฤกษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติตการกิจ
<u>ผู้เข้าร่วมประชุม</u>		
๑. นายมนตรี ชนะชัยวิบูลวัฒน์	รองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก	
๒. นายวัชรพงศ์ จันทมา	เลขานุการรองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก	
๓. น.ส.รัชพร แจ้การ	ผู้ช่วยเลขานุการรองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก	
๔. นางกุลรัศมี อนันต์พงษ์สุข	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	
๕. นางเพ็ญศรี หมั่นสังข์	เลขานุการกรม	กรมพัฒนาที่ดิน
๖. นายปราโมทย์ ยาใจ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาที่ดินเขต ๖	กรมพัฒนาที่ดิน
๗. ดร.อรทัย ศุภริยพงศ์	ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์เพื่อการพัฒนาที่ดิน	กรมพัฒนาที่ดิน
๘. นายวีรชัย กาญจนาลัย	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่	กรมพัฒนาที่ดิน
๙. นายสมศักดิ์ สุขจันทร์	รักษาราชการผอ.กองสำรวจดินและวิจัยทรัพยากรดิน	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๐. นายสมควร ณ ลำปาง	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินน่าน	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๑. นายณรงค์ ทองคำกุล	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินตาก	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๒. นายพิทยธร ไวยาวัฒน์	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินลำปาง	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๓. นายอิทธิศักดิ์ ขุนทอง	นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๔. นายภูษิต พรหมมาณพ	ผู้อำนวยการส่วนกำหนดเขตที่ดินป่าไม้	กรมป่าไม้
๑๕. นายธีรยุทธ สมตน	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ป่าไม้	กรมป่าไม้
๑๖. นายสุริยะ คำปวง	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๑๗. นางปราณี รัตตะมาน	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ	ส.ป.ก.
๑๘. นายสมบัติ กิจจารุงษ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๙. น.ส.นันทิวา เกิดชื่น	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ	กรมควบคุมมลพิษ
๒๐. นางศรีนวล ร่วมเจริญรักษ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ	สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๒๑. น.ส.ชมพูนุช ดลสุขเลิศ	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ	กรมทรัพยากรธรณี
๒๒. น.ส.จิรวดี โกฏฐิรักษ์	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
๒๓. นางสาวดา ชัยมกร	คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๒๔. นายอนุวัฒน์ จันทมา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	กรมพัฒนาที่ดิน
๒๕. นางสุริรัตน์ อุดมบุญลักษณ์	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ	กรมพัฒนาที่ดิน
๒๖. นายวิเชียร อำภามณี	นิติกรชำนาญการ	กรมพัฒนาที่ดิน
๒๗. น.ส.สุทิสรา ลีลาวณิชวัฒน์	พนักงานธุรการ ส ๓	กรมพัฒนาที่ดิน

๒๘. นายรุจอนิต พุฒิเทพนรินทร์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	กรมพัฒนาที่ดิน
๒๙. นายสุทธิลักษณ์ กองธรรม	นิติกร	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๐. นายภาคย์ มานิตย์	นิติกร	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๑. น.ส.ชุตินา ไกรวงศ์	นิติกร	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๒. น.ส.กมลลักษณ์ พันธุ์เจริญ	นิติกร	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๓. นางจินตนา อาศน์ศิลารัตน์	ช่างเขียนแผนที่	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๔. นางวรรณลี เจริญรัตน์	พนักงานธุรการ	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๕. น.ส.จิราวรรณ สายด้วง	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๖. น.ส.ดวงกมล เสนาพล	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๗. นางรัตนา ตริธรรม	เจ้าหน้าที่ธุรการ	กรมพัฒนาที่ดิน
๓๘. นายอดิษฐ์ บุญลาโก	ช่างภาพ	กรมพัฒนาที่ดิน

เริ่มประชุม เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้มอบให้กรรมการและเลขานุการฯ สรุปลงถึงความเป็นมาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมดังนี้ สืบเนื่องจากการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินไม่ได้ดำเนินการประชุมมาเป็นเวลานานแล้ว ครั้นล่าสุดมีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ซึ่งมีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖ เป็นพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดินฉบับแรกที่ปรับปรุงแก้ไขจากประมวลกฎหมายที่ดินเดิม มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๒๖ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๕ ตอนที่ ๒๗ ก ให้มีผลในการบังคับพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ แทน พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖

พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีทั้งหมด ๒๕ มาตรา

มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธาน และอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน เป็นกรรมการและเลขานุการ มีผู้แทนจากส่วนราชการต่างๆและผู้ทรงคุณวุฒิ(อีกไม่เกิน ๕ ท่าน) รวมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินทั้งสิ้นจำนวน ๒๕ ท่าน

สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ ท่าน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจำนวน ๕ ท่าน ประกอบด้วย

๑. ศาสตราจารย์พิเศษ สันหัตถ์ โรจนสุนทร
๒. นายสมเจตน์ จันทวัฒน์
๓. นายไชยสิทธิ์ อเนกสัมพันธ์
๔. นายสำราญ สมบัติพาณิชย์
๕. นายพนพล เจริญสุข

ตามมาตรา ๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ดังนั้น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งครบวาระแล้ว ในการประชุมคราวนี้ได้เชิญทั้ง ๕ ท่านมาร่วมประชุมด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๕/๒๕๕๓

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เนื่องจากรายงานการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ ได้ผ่านมาแล้ว ๕ ปี จึงไม่ได้นำเข้าเป็นวาระการประชุม ประกอบกับมติของการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติให้จำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดลำปางและจังหวัดสงขลา (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง) ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๕ (ฝ่ายการเกษตรและการท่องเที่ยว)

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ กรมพัฒนาที่ดินในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้นำเรื่องการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดลำปางและจังหวัดสงขลา (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง) เข้าสู่การพิจารณาและที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑) การออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง พื้นที่ “ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และป่าแม่เมาะ” คณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบ จำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่จาง” เนื้อที่ประมาณ ๓๖๘ ไร่ ออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่นโดยมอบให้กรมที่ดินรับไปดำเนินการตามกรอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓

๒) การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดสงขลา (ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๒๕) โดยขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๒๕ เฉพาะในส่วนนอกเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งไม่ได้สำรวจจำแนกประเภทที่ดินที่เดิม มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมรับไปดำเนินการ เนื้อที่ประมาณ ๔,๗๖๐.๙๐๒ ตารางกิโลเมตร ที่ประชุมมีมติเห็นสมควรมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณามอบพื้นที่ดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการเกษตรและการท่องเที่ยว) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปะอาชา) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบข้อเสนอการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดลำปางและจังหวัดสงขลา (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง) ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง
เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการเกษตรและการท่องเที่ยว)

จึงนำเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดตาก เพิกถอนป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เพื่อจัดตั้งเป็นเขต
พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงขั้นตอนการจำแนกประเภทที่ดินต่อที่ประชุมว่า กระบวนการ
ขั้นตอนเริ่มจากเมื่อมีราษฎรหรือผู้ที่ต้องการใช้พื้นที่ในเขตป่าไม้ถาวร ทำเรื่องเสนอมาทางจังหวัด หรือเสนอมา
ทางคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ซึ่งจะมีการตั้งคณะทำงานเพื่อ
สำรวจพื้นที่ แล้วนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด หากเห็นชอบก็จะเสนอ
เรื่องเข้ามาให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณา หลังจากนั้นก็จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกมติ
คณะรัฐมนตรี หรือเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ นั้นคือขบวนการขั้นตอน ตามมติคณะรัฐมนตรีจะต้อง
นำไปให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็น
ประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและ
เลขาธิการ อันนี้เป็นมติคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้น หากจะมีการนำไปใช้อย่างอื่นก็จะต้องมีการขอยกเว้นมติ
คณะรัฐมนตรี เพื่อบอหมายให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นผู้ดำเนินการ โดยปกติแล้วต้องเข้ากรรมการจัด
ที่ดินแห่งชาติ สำหรับวันนี้มีเรื่องของยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในพื้นที่ต่างๆ ซึ่งเรื่องนี้จะแตกต่างกัน ตรงที่จะ
นำเสนอเข้าเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก และทางฝ่ายพื้นที่โดยผู้ว่าราชการจังหวัดตาก ได้มอบหมายนาย
มนตรี ชนชัยวิบูลวัฒน์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดตากและนายณรงค์ ทองคำกุล ผู้อำนวยการสถานีพัฒนา
ที่ดินตาก เป็นผู้ชี้แจงในรายละเอียด

นายณรงค์ ทองคำกุล ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินตาก ในฐานะอนุกรรมการและ
เลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ ให้รักษาป่าแม่สวดไว้เป็นป่าไม้ถาวร
เนื้อที่ประมาณ ๑,๙๑๔.๐๐๑ ตารางกิโลเมตร โดยให้กรมป่าไม้ดำเนินการประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติตาม
กฎกระทรวงฉบับที่ ๙๔๕ (พ.ศ.๒๕๒๔) ชื่อ “ป่าแม่ละเมา” ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม
๒๕๔๗ เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดตาก

และต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการที่กระทรวง
พาณิชย์เสนอ ในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนไทย - พม่า อำเภอแม่สวด จังหวัดตากในพื้นที่ป่าไม้ถาวร
เนื้อที่ ๕,๖๐๓ ไร่ โดยได้เร่งรัดการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - พม่า แห่งที่สอง

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการแนวทางการจัดตั้งเขต
เศรษฐกิจพิเศษแม่สวดตามความเห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย-พม่า และ
เห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สวด โดยมีหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่
เกี่ยวข้องเข้าร่วมด้วย

๒. ผลการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตากครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติให้จำแนกพื้นที่ ๕,๖๐๓ ไร่ ออกจากป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” ให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นโดยให้กรมพัฒนาที่ดินนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน เพื่อขอทบทุนมติคณะรัฐมนตรี และพื้นที่ ๙,๒๕๕ ไร่ ส่วนที่ขยายเพิ่มให้แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการสำรวจรวบรวมข้อมูลและจัดทำประชาพิจารณ์เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณา และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อไป

ต่อมาคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก ได้แต่งตั้งคณะทำงานในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สวดที่ ๕๖๗/๒๕๕๗ เพื่อดำเนินการสำรวจและจัดทำข้อมูลในพื้นที่ ๙,๒๕๕ ไร่ ซึ่งคณะทำงานได้จัดประชุมและสรุปผลในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

และได้มีการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตากครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จำแนกพื้นที่ “ป่าแม่สวด” เป็นพื้นที่ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ ๙,๒๕๕-๐-๑๒ ไร่ โดยพื้นที่มีสภาพเป็นพื้นที่ป่าจำนวน ๓๙ ไร่ ให้เป็นพื้นที่ป่าชุมชนแล้วให้เสนอรวมกับพื้นที่ที่พิจารณาแล้วจำนวน ๕,๖๐๓-๐-๕๖ ไร่ รวมเป็นพื้นที่ ๑๔,๘๕๘-๐-๖๘ ไร่ โดยพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นพื้นที่กำกับดูแล และเป็นไปตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สวดต่อไป

๓. สรุปพื้นที่จำแนกประเภทที่ดินจังหวัดตาก เพิกถอนป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เพื่อจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

พื้นที่ที่เป็นป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ “ป่าแม่สวด” เนื้อที่ประมาณ ๑๔,๘๕๘ ไร่ มีราษฎรอาศัยและทำกินในพื้นที่ ๘๕๙ ราย โดยไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดิน ซึ่งเป็นการถือครองที่ดินมือเปล่า พื้นที่ทั้งหมดตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจำแนกชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ จำแนกอยู่ในชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ชั้นที่ ๓,๔ และ ๕ ซึ่งไม่มีข้อกำหนดห้ามเรื่องการใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สภาพพื้นที่มีทั้งพื้นที่ลุ่มและที่ดอน มีลักษณะราบเรียบจนถึงลูกคลื่นลอนลาดเล็กน้อย ความลาดชันของพื้นที่ ตั้งแต่ ๐ - ๕ เปอร์เซ็นต์ ลักษณะดินส่วนใหญ่เป็นดินดอน มีเนื้อดินเป็นดินร่วนปนทราย จนถึงดินเหนียวการระบายน้ำดี ความอุดมสมบูรณ์ปานกลางถึงต่ำ เหมาะสำหรับปลูกพืชไร่ ไม้ผล ไม้ยืนต้น และพืชผัก ส่วนในพื้นที่ลุ่มดินมีเนื้อดินเป็นดินเหนียว การระบายน้ำเลว ความอุดมสมบูรณ์ปานกลาง เหมาะสำหรับปลูกข้าว การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ส่วนมากใช้ทำเกษตรกรรม ได้แก่ พืชไร่ ทำนา ไม้ยืนต้น ไม้ผล ฯลฯ และมีพื้นที่ป่าเพียง ๓๙ ไร่

๔. ข้อกำหนดและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙(๑) คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน มีอำนาจหน้าที่กำหนดการจำแนกประเภทที่ดิน และเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้ไข เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ผลการจำแนกประเภทที่ดินให้เสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๔.๓ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ที่ ๑/๒๕๕๒ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด

๔.๔ ระเบียบคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ว่าด้วยวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๕ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๗ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานได้ตามความเหมาะสม

๔.๖ หลักเกณฑ์การพิจารณาจำแนกประเภทที่ดินของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

๕. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

พื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เพื่อจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก พื้นที่ประมาณ ๑๔,๘๕๘ ไร่ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก มีมติให้จำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เป็นพื้นที่ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น พื้นที่ประมาณ ๑๔,๗๒๑ ไร่ โดยพื้นที่มีสภาพเป็นป่า พื้นที่ประมาณ ๓๙ ไร่ ให้เป็นพื้นที่ป่าชุมชน โดยให้เป็นพื้นที่กำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖

ประเด็นเพื่อพิจารณา

๑. พิจารณาเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ ในการจำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เนื้อที่ประมาณ ๑๔,๘๕๘ ไร่ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก มีมติให้จำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” ให้เป็นพื้นที่ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น โดยพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า เนื้อที่ประมาณ ๓๙ ไร่ ให้เป็นพื้นที่ป่าชุมชน

๒. พิจารณาขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แกไข ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่กำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตามระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

นายประลอง ดำรงค์ไทย (ผู้แทนกรมป่าไม้)

ได้เสนอว่า การขอทบทวน มติคณะรัฐมนตรี เป็นการขอทบทวนในเรื่องของพื้นที่ หรือในเรื่องของคนอยู่อาศัย และในตัวพื้นที่ ๙,๒๕๕ ไร่ที่จะจำแนกออกเพิ่มเติมขึ้นมา ควรจะจำแนกออกในลักษณะแปลงรวมแบบแม่ทาโมเดล โดยต้องดำเนินการโดยด่วน สำหรับพื้นที่ประมาณ ๕,๖๐๓ ไร่ เนื่องจากมีมติและเป็นเรื่องของนโยบาย คงไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการป่าชุมชน แทนที่จะเป็นหน่วยงานใดๆ เพราะถ้าเข้าสู่ระบบ กรมป่าไม้ก็จะดูแลร่วมกับชุมชน

นางชุตินา ศุขยະคณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้เสนอว่า จากการประชุมร่วมกับคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะใช้ ม. ๔๔ ในการกันพื้นที่ประมาณ ๒,๒๐๐ ไร่ เพื่อจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษออกไปก่อนหน้านี้อยู่ในแปลงพื้นที่ประมาณ ๕,๖๐๐ ไร่ ซึ่งเป็นแปลงที่มีเอกสารสิทธิน้อยที่สุด ส่วนแปลงที่ ๒ พื้นที่ประมาณ ๙,๐๐๐ ไร่ เป็นแปลงที่มีเอกสารสิทธิค่อนข้างเต็มพื้นที่ เป็น นส.๓ก กับโฉนด เข้าใจว่าทางจังหวัดทำเพิ่มเข้ามาเพื่อรองรับเพิ่มเติม เมื่อมีการจำแนกออกผู้ที่มีเอกสารสิทธิอยู่แล้วจะไม่กระทบกับสิทธิเขา เพราะแปลงที่จะใช้ ม. ๔๔ พื้นที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะมอบให้กรมธนารักษ์เป็นผู้ดูแล โดยกรมธนารักษ์จะไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษว่าจะจัดในลักษณะไหน เพราะว่าเขาประสงค์ให้เอกชนเช่า

ฝ่ายเลขานุการ

ชี้แจงว่า ทางคณะทำงานในพื้นที่ได้มีการลงไปสำรวจในพื้นที่จริง เพราะฉะนั้นแนวเขตจึงมีความชัดเจน ส่วนในเรื่องของพื้นที่ที่มีคนครอบครอง ภายหลังจากที่มีการประกาศเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษทราบว่ามีการล้อมรั้ว มีการไปปลูกต้นไม้ เพราะฉะนั้นหากยังปล่อยไว้ก็จะมีมีการบุกรุกรุนแรงมากขึ้น ส่วนเรื่องของป่าชุมชน จะกันไว้เป็นป่าชุมชนบริหารโดยกรมป่าไม้ ก็มีความเป็นไปได้ ทั้งนี้ก็ต้องสอบถามทางกรมป่าไม้ หากจะเสนอเงื่อนไขตรงนี้ พื้นที่จำนวน ๓๔ ไร่ให้ทางกรมป่าไม้ดำเนินการเอง หรือให้ทางคณะกรรมการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษเข้ามาบริหารจัดการ เพราะตรงนี้ได้กันออกจากป่าไม้ถาวรแล้ว ผู้ที่จะดูแลพื้นที่ทั้งหมดคงจะเป็นคณะกรรมการนโยบายพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งตอนแรกที่ขอมาแปลงเดียวก่อนพื้นที่ประมาณ ๕,๐๐๐ ไร่ ทางฝ่ายเลขานุการก็จะนำเสนอมา แต่ทราบจากทางจังหวัดมาว่าจะเสนอเพิ่มอีกแปลง จึงขอเพื่อมาเสนอรวมกัน เป็นพื้นที่ประมาณ ๑๔,๐๐๐ ไร่ ซึ่งทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เร่งรัดในเรื่องนี้ ทางกรมพัฒนาที่ดินก็ได้ชี้แจงสาเหตุของความล่าช้าในการดำเนินการ ดังนั้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงได้นำเรื่องดังกล่าวไปนำเสนอนายกรัฐมนตรีในเรื่องของการใช้ ม.๔๔

นายมนตรี ชนะชัยวิบูลวัฒน์ (รองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก)

ชี้แจงว่า พื้นที่ในภาพรวมเป็นพื้นที่ประมาณ ๑๔,๐๐๐ ไร่ เป็นเรื่องที่ทางราชการมีความจำเป็นต้องมีการกันพื้นที่เพื่อนำพื้นที่มาใช้เป็นระยะๆ ตามความต้องการ เพราะในพื้นที่ของจังหวัดตากจะมี Master Plan ในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งแบ่งพื้นที่ออกมาทำเป็นนิคมอุตสาหกรรม เป็นคลังสินค้า เป็นสถานีขนถ่ายสินค้า และก็เป็นที่อยู่อาศัยของแรงงานต่างๆ จำนวนประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ คน รวมทั้งสถานที่ที่จะมาสร้างความมั่นคงในเรื่องพลังงาน เรื่องบำบัดน้ำเสีย เรื่องน้ำท่วม และระบบใช้สอยในชุมชนที่จะขยายตัวเจริญเติบโตของพื้นที่ทางเศรษฐกิจ รวมทั้งพื้นที่สีเขียวที่จะต้องมีการวางแผนล่วงหน้า ซึ่งทางกรมโยธาธิการและผังเมืองก็จะมีการวางแผนในเชิงลึกต่อไป Master Plan ใหญ่ออกมาเรียบร้อยแล้ว การนำพื้นที่ผืนใหญ่มาใช้แบบนี้เป็นสิ่งที่ดี เพราะว่าพื้นที่นองที่ถือครองอยู่เขาไม่มีเอกสารสิทธิ ปัจจุบันพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากซึ่งครอบคลุม ๓ อำเภอ คือ อ.แม่สอด อ.พมพระ และอ.แม่ระมาด จะมีอยู่ทั้งหมด ๑๔ ตำบล ราคาที่ดินหลังจากที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษประกาศออกมา ราคาที่ดินสูงขึ้นจากราคาเดิมเป็น ๑๐ เท่า ซึ่งเป็นปัญหาต่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเอง นักลงทุนมองว่าถ้าเกิดราคาต้นทุนของที่ดินสูงก็จะเป็นปัญหา เพราะฉะนั้นทางผู้ว่าราชการจังหวัดเองก็เลยมองว่า เมื่อจังหวัดตากเรามีพื้นที่ที่จะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ให้ภาคเอกชนเช่า ตามระเบียบของทางราชการ ก็เลยมีการตั้งคณะทำงานร่วมกัน ทั้งเจ้าหน้าที่ป่าไม้ เจ้าหน้าที่อุทยาน เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และธนารักษ์ มาร่วมกันหาเส้นแบ่งร่วมที่จะมาบริหารจัดการ โดยลงพื้นที่สำรวจ ซึ่งดำเนินการเสร็จแล้ว ตั้งแต่ปลายเดือนมีนาคมที่ผ่านมา ทางจังหวัดก็เอาตัวเลขนี้มาเสนอคณะกรรมการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษโดยยืนยันว่าพื้นที่เหล่านี้มีประโยชน์ เพราะต้องเรียนรู้จากบทเรียนว่าโมเดลไหนที่สามารถบริหารจัดการที่จะไปสื่อสารต่อผู้ถือครองอยู่ในปัจจุบันได้ง่าย ตรงนี้ทางจังหวัดเองก็ยังยืนยันว่าเป็นการมองที่มีวิสัยทัศน์ เอาмаกันที่ดินผืนโต จะเอามาใช้ประโยชน์ ซึ่งจะมีการบริหารจัดการที่ชัดเจน เพราะถ้าเราปล่อยไว้การบุกรุกก็จะเกิดขึ้นทุกวัน แล้วก็จะขยายเป็นวงกว้าง ถ้าเราไม่มีการควบคุมที่ดีปัญหาก็จะยิ่งซับซ้อนขึ้นไปข้างหน้า และทางจังหวัดเองยืนยันว่าจะเอามาให้ภาคเอกชนเช่า ที่จะเป็นเนื้อใหญ่ของพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

ประธาน

ได้สอบถามว่าหน่วยงานใดเป็นผู้ขอ และเป็นมติคณะรัฐมนตรีปีไหน ยังยืนยันอยู่หรือไม่ และที่ขอเพื่อประโยชน์ใด

ฝ่ายเลขานุการ

ได้ชี้แจงว่าทางคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ขอมาทั้ง ๒ แปลง โดยเริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๓ เป็นแปลงแรก เนื้อที่ประมาณ ๕,๖๐๓ ไร่ และปี พ.ศ.๒๕๕๗ ได้ดำเนินการขอเพิ่มเติมอีกเนื้อที่ประมาณ ๙,๒๕๕ ไร่

นางชุตินา ศูนย์ะคณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในแปลงที่ ๒ เข้าใจว่าทางจังหวัดทำเพิ่มเข้ามาเพื่อรองรับเพิ่มเติม คือถ้าทำมาแล้วมีการจำแนกออก แต่ถ้าเขามีเอกสารสิทธิอยู่แล้วก็จะไม่ไปกระทบอะไร เรื่องจำแนกก็เสนอตามเข้าไป ตามกระบวนการ

ประธาน

ให้ข้อสังเกตว่า เดิมมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีมา แล้วก็มีมีการขอที่ ซึ่งขอที่คราวที่แล้ว ก็ไม่แน่ใจว่าขอไปเพื่อทำอะไร อันนี้ต้องชัดเจนก่อนว่า เมื่อปี ๕๓ ขอไปเพื่อทำอะไร แต่ว่าเมื่อตอนรัฐบาลใหม่ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะเอาที่ของรัฐส่วนหนึ่ง เนื่องจากราคาที่มันเพิ่มสูงขึ้นมาก จะเอาไปทำในเรื่องของการให้เช่า ซึ่งวัตถุประสงค์มันต่างกัน ความชัดเจนของวัตถุประสงค์ในการขอมันต้องมีว่าตกลงแล้วจะเอาแบบไหน จะได้ทำถูก ถ้าจังหวัดขออย่างนั้นมันไม่ใช่อำนาจของเรา ก็เป็นอำนาจที่คณะกรรมการจะไปกำหนด ประเด็นข้อ ๒ ก็ใช้ไม่ได้ คือหมายความว่า เราใช้อำนาจตาม ม.๙(๑) จำแนกไปตามคำขอของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเดิม แล้วไปเข้าคณะกรรมการตามปกติ การที่จะยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีก็เป็นอำนาจของทางคณะรัฐมนตรี

นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์ (ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ให้ความเห็นว่า ในทางปฏิบัติตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามขั้นตอนของกฎหมายเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติจำแนกประเภทที่ดินแล้วตามที่คณะกรรมการพัฒนาที่ดินเสนอ ทางปฏิบัติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติจำแนกประเภทที่ดินตามที่คณะกรรมการพัฒนาที่ดินขุดนี้เสนอ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติจะพิจารณาว่าพื้นที่ใดควรมอบให้หน่วยงานได้รับไปดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งถ้าเป็นพื้นที่แปลงใหญ่ก็จะให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถ้าเป็นที่แปลงเล็ก หรือมีการออกเอกสารสิทธิมากก็จะให้กรมที่ดิน หากที่ประชุมเห็นว่า ควรนำพื้นที่ตรงนี้เสนอคณะรัฐมนตรีให้มีการจำแนก พื้นที่ตรงนี้ก็จะถูกจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ทบทุนมติดคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ในการจำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เนื้อที่ประมาณ ๑๔,๘๕๘ ไร่ ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก มีมติให้จำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” ให้เป็นพื้นที่ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นโดยพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า เนื้อที่ประมาณ ๓๙ ไร่ ให้เป็นพื้นที่ป่าชุมชน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ

เรื่องที่ ๓.๒ การจำแนกประเภทที่ดิน “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” จังหวัดน่าน กรณีราษฎร บ้านสาคร หมู่ที่ ๑ อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ร้องขอสิทธิที่ดินทำกินในเขตป่าไม้ถาวร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า เรื่องของการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดน่าน “ป่าแม่สาครฝั่งขวา - ถนนสายแพร่ - น่าน” กรณีราษฎรในพื้นที่ครองครองและทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ถาวร ร้องขอสิทธิที่ดินทำกินในเขตป่าไม้ถาวร ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง ซึ่งทางผู้อำนวยการ สถานีพัฒนาที่ดินจังหวัดน่าน จะเป็นผู้ชี้แจงในรายละเอียด

นายสมควร ณ ลำปาง ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินน่าน ในฐานะอนุกรรมการและ เลขานุการของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่าน ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๐๗ ให้อำเภอเวียงสา “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” ไว้เป็นพื้นที่ป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ ๗๑,๗๗๑-๓-๕๐ ไร่ และได้กำหนดพื้นที่เฉพาะบางส่วนตาม กฎกระทรวงฯ ฉบับที่ ๙๙๙ (พ.ศ. ๒๕๒๖) เป็นป่าสงวนแห่งชาติชื่อป่าแม่สาครฝั่งขวา คงเหลือพื้นที่ป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๕๖,๘๑๕ ไร่ พื้นที่ดังกล่าวได้ดำเนินการตามโครงการจำแนก ประเภทที่ดินอย่างละเอียดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ (แก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗) และต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ เห็นชอบตาม มติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรของชาติตามเดิม เนื้อที่ประมาณ ๖,๗๘๑ ไร่ และให้ จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์ อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๖๐ ไร่ ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในตำบลอ่าวนาโลย อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน

กรณีนางประไพ เจริญใจ และราษฎรข้างเคียง ๑๕ รายในพื้นที่หมู่ที่ ๑ ตำบลแม่สาคร อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ได้ร้องขอเอกสารสิทธิที่ดินทำกินในเขตป่าไม้ถาวร โดยร้องเรียนต่ออำเภอเวียงสา ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และ ร้องเรียนต่อศูนย์ดำรงธรรม ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จากกรณีดังกล่าวสถานีพัฒนาที่ดินน่าน ในฐานะเลขานุการ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินได้นำเข้าสู่การประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่านครั้งที่ ๑/๒๕๕๓

คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่านได้มีมติแต่งตั้งคณะทำงานระดับอำเภอประกอบด้วย นายอำเภอเวียงสา เป็นประธาน ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน ผู้แทนสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจังหวัดน่าน ผู้แทนสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๒ (เชียงใหม่) สำนักงานที่ดินจังหวัดน่านสาขาเวียงสา ผู้แทนธนาคารพื้นที่น่าน ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๘ ต. อ่าวนาโลย กำนันตำบลอ่าวนาโลย และผู้แทนสถานีพัฒนาที่ดินน่าน เป็นเลขานุการ เข้าตรวจสอบในพื้นที่ และประกาศเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรบ้านปางชมพู หมู่ที่ ๘ ตำบลอ่าวนา โลย อำเภอเวียงสา ให้เข้ามาร้องขอสิทธิในที่ดินทำกินที่อยู่ในเขตป่าไม้ถาวร

คณะทำงานได้ประชุม ๓ ครั้ง ในครั้งที่ ๑ มีการตรวจสอบพื้นที่ปรากฏว่านางประไพ เจริญใจ มี ที่อยู่ตามทะเบียนบ้านเลขที่ ๔๓/๔ บ้านปางชมพู หมู่ที่ ๘ ตำบลอ่าวนาโลย อำเภอเวียงสา แต่พื้นที่ทำกินอยู่ บ้านแม่สาคร หมู่ที่ ๑ ตำบลแม่สาคร ซึ่งพื้นที่บ้านสาคร ที่อยู่ในเขตป่าไม้ถาวรและของราษฎรข้างเคียง ๑๑ รายมีพื้นที่ประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่

จากการตรวจสอบของคณะทำงานระดับอำเภอพบว่า พื้นที่ป่าไม้ถาวร บ้านสาคร หมู่ที่ ๑ ตำบลแม่สาคร อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน พื้นที่ประมาณ ๓,๐๘๕ ไร่ มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เขตป่าถาวร ดังนี้

- มีการใช้ประโยชน์ที่ดินในการเกษตรกรรมมากที่สุด ครอบคลุมพื้นที่ ๑๙๔๐ ไร่ เศษ พืชที่ ปลูก ได้แก่ พืชไร่ ไม้ยืนต้น ไม้ผล และพืชสวน

- พื้นที่ป่าไม้ครอบคลุมพื้นที่ ๕๕๒ ไร่ เศษ

- พื้นที่ที่ยังไม่ได้ยื่นคำร้อง ครอบคลุมพื้นที่ ๑๗๗ ไร่ เศษ
- พื้นที่สาธารณะประโยชน์ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๙๐ ไร่ เศษ
- ที่อยู่อาศัย ครอบคลุมพื้นที่ ๑๓๒ ไร่ เศษ
- พื้นที่แหล่งน้ำ ครอบคลุมพื้นที่ ๘๙ ไร่ เศษ
- ที่ว่าง ครอบคลุมพื้นที่ ๑ ไร่ เศษ

คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่านได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ พิจารณามีมติว่า เห็นสมควรให้จำแนกออกจากเขตป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ ๓๐๕๘ ไร่ โดยให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นเนื้อที่ประมาณ ๒๕๓๓ ไร่ และเป็นป่าชุมชนเนื้อที่ประมาณ ๕๕๒ ไร่

๒. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙(๑) คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน มีอำนาจหน้าที่กำหนดการจำแนกประเภทที่ดิน และเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานของรัฐรับไปปฏิบัติ

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ เห็นชอบมาตรการและแนวทางแก้ไข ปัญหา ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

๓) หลักเกณฑ์การพิจารณาจำแนกประเภทที่ดินของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

๔) ระเบียบคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ว่าด้วยวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๓

๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้ไข เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดย พื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ผลการจำแนกประเภทที่ดินให้เสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๓. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

พื้นที่ป่าไม้ถาวร บ้านสาคร หมู่ที่ ๑ ตำบลแม่สาคร อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน พื้นที่ประมาณ ๓,๐๘๕ ไร่ ซึ่งจากการตรวจสอบของคณะทำงานระดับอำเภอพบว่าเป็นพื้นที่ทำกินของราษฎร และใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่ และเป็นป่าชุมชน ๕๕๒ ไร่ โดยในส่วนพื้นที่ทำกินของราษฎรจำนวน ๒,๕๓๓ ไร่นั้น พื้นที่ดังกล่าวหมดสภาพป่าและดินเหมาะสมแก่การเกษตร มีการถือครองและทำประโยชน์แล้ว ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ การพิจารณาจำแนกออกเป็นที่ทำกินของราษฎร ตามนัยมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

ในส่วนพื้นที่ป่าชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๕๕๒ ไร่บางพื้นที่ขัดกับหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ที่วางหลักเกณฑ์ไว้ว่า พื้นที่ใดที่เป็นป่ากระจัดกระจายมีเนื้อที่ต่ำกว่า ๕๐๐ ไร่ ให้เป็นป่าชุมชนซึ่งพื้นที่ดังกล่าวนี้ต้องไม่ติดกับเขตป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ในกรณีนี้ปรากฏว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ติดอยู่กับเขตป่าสงวนแห่งชาติ ต้องคงเก็บไว้เป็นป่าไม้ถาวร ยกเว้นพื้นที่เดียวคือ เนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่ ไม่ติดกับเขตป่าสงวนแห่งชาติ เห็นสมควรให้เป็นป่าชุมชน

ดังนั้น จึงมีความเห็นตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นสมควรเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ โดยจำแนกพื้นที่จำนวน ๒,๕๓๓ ไร่ ออกจากเขตป่าไม้ถาวร ให้เป็นที่ทำกินของราษฎร โดยให้มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการและเปลี่ยนป่าชุมชนบางส่วนจาก ๕๕๒ ไร่ ซึ่งมีเพียง ๒๖ ไร่ที่ไม่ติดกับเขตป่าสงวนให้เป็นป่าชุมชนโดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ส่วนเนื้อที่ที่ขัดกับหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินให้คงเก็บไว้เป็นป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ ๕๒๖ ไร่

๔. ประเด็นพิจารณา

๑. พิจารณาเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ โดยจำแนกพื้นที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่ ออกจากเขตป่าไม้ถาวร ให้เป็นพื้นที่ทำกินของราษฎร และทบทวนป่าชุมชนประมาณ ๕๕๒ ไร่ โดยเนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่ ไม่ติดกับเขตป่าสงวนแห่งชาติให้เป็นป่าชุมชน ส่วนพื้นที่ประมาณ ๕๒๖ ไร่ที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินให้คงไว้เป็นป่าถาวร

๒. พิจารณาเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน

ได้ตั้งข้อสังเกตว่าเรื่องการจำแนกประเภทที่ดิน จะพิจารณา ๒ ส่วน คือ ๑ ความเป็นมา และ ๒ Criteria และหลักเกณฑ์การพิจารณา สามารถพิจารณาเป็นรายๆ ได้หรือไม่ ส่วนการพิจารณาเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการนั้น เป็นอำนาจคณะรัฐมนตรีจะพิจารณา อำนาจของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินมีหน้าที่จำแนกประเภทที่ดินเท่านั้น

นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์ (ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ได้ชี้แจงว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ ได้เปิดช่องให้สามารถกระทำได้อยู่แล้ว และเป็นแนวปฏิบัติกันมาก็คือ เมื่อราษฎรเสนอปัญหา เรียกร้องให้เพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีให้คณะอนุกรรมการจำแนกประเภทที่ดินประจำจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบพื้นที่ เมื่อคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาผลการตรวจสอบของคณะทำงานฯ แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีกำหนดเขตป่าไม้ถาวรเสียใหม่ให้สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยให้จำแนกเป็นที่ทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น

นางชุดิมา ศุภยະคณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ให้ความเห็นว่า การร้องขอให้จำแนกประเภทที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ มีขั้นตอนการดำเนินการอยู่แล้ว กรณีถ้าจะขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องเปลี่ยนแปลงแนวเขตป่าไม้ถาวร ก็คือมติคณะรัฐมนตรีเดิมให้เก็บไว้เป็นป่า แต่พื้นที่ตรงนี้ต้องอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ก็คือเป็นป่าไม้ถาวร แต่เดิมก็ต้องเข้าชื่อร้องเข้ามาขอให้กันพื้นที่ออกจากป่าไม้ถาวร คณะรัฐมนตรีก็จะจำแนกออกมาเป็นแปลงใหญ่ๆ เมื่อมีการจำแนกออกแล้วก็จะมอบคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการต่อไป เมื่อจำแนกเสร็จก็ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้นางประไพได้เลย ต้องผ่านคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติก่อนว่าจะพิจารณาอย่างไร

นายประลอง ดำรงค์ไทย (ผู้แทนกรมป่าไม้)

เพิ่มเติมในข้อนี้คือ มีอยู่ประเด็นหนึ่งคือ พื้นที่ป่าซึ่งครอบคลุม ๕๕๒ ไร่ เหตุใดจึงไม่จัดทำเป็นป่าชุมชนทั้งหมดเลย ตอนนี้ทางกรมป่าไม้พยายามที่จะหาพื้นที่ป่ากลับมาเป็นพื้นที่ป่าของประเทศดูแลโดยชุมชน และอยู่ภายในแนวทางการดำเนินงานบริหารจัดการป่าชุมชนของกรมป่าไม้ เพื่อจะให้เกิดความคงอยู่ไว้

ฝ่ายเลขานุการ

ได้ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่าตามหลักเกณฑ์ พื้นที่ๆจะทำเป็นป่าชุมชนนั้นต้องไม่ติดกับพื้นที่ๆเป็นป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าไม้ถาวร สังเกตได้ว่าพื้นที่ ๒๖ ไร่ ไม่ติดกับเขตป่าใดๆและมีสภาพเป็นป่าเราจึงจำแนกไว้เป็นป่าชุมชน และพื้นที่ๆจำแนกเป็นป่า ๕๒๖ ไร่ ให้คงไว้เป็นป่าไม้ถาวร

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ โดยให้จำแนกพื้นที่ “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่ ออกจากเขตป่าไม้ถาวร ให้เป็นพื้นที่ทำกินของราษฎร และพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่าเนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่ที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินให้เป็นป่าชุมชน

๓.๓ การจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเชียงใหม่เพื่อเพิกถอนป่าไม้ถาวร “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” บริเวณหมู่ ๑-๗ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ (โดยดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ เรื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของราษฎร)

ฝ่ายเลขา ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า เรื่องของการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเชียงใหม่เพื่อเพิกถอนป่าไม้ถาวร “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” บริเวณหมู่ ๑-๗ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งทางผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖ (เชียงใหม่) จะเป็นผู้ชี้แจงในรายละเอียด

นายปราโมทย์ ยาใจ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖ (เชียงใหม่) ในฐานะอนุกรรมการของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๐ ราษฎรในท้องที่หมู่ที่ ๑ - ๗ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ได้ร้องขอความเป็นธรรมเกี่ยวกับที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยทับซ้อนกับป่าไม้ถาวรของชาติ และ คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาที่ดิน (คจพ.) (สัจจร) เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ได้มีมติที่ประชุมให้ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินรับไปดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบและแก้ไขแนวเขตป่าไม้ถาวร

กลุ่มสำรวจเพื่อทำแผนที่ และกลุ่มวางแผนการใช้ที่ดิน สำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖ (เชียงใหม่) กรมพัฒนาที่ดิน เข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงและข้อมูลในพื้นที่ ในหลักเกณฑ์การพิจารณาจำแนกประเภทที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นพื้นที่ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น (ตามคำสั่งคณะอนุกรรมการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ที่ ๒/๒๕๔๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบพื้นที่) ดังนี้

- เป็นพื้นที่ซึ่งหมดสภาพป่าและที่ดินเหมาะสมแก่การเกษตร มีการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว

- ที่ดินอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า แต่อยู่ในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการตรวจสอบ

- คณะทำงานได้ทำการสำรวจข้อมูลพร้อมทั้งได้มีการประชุมคณะทำงานและรายงานผลการสำรวจต่อคณะอนุกรรมการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ (หนังสือที่ว่าการอำเภอแม่ออนที่ ชม ๒๓๑๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑) โดยผลการสำรวจมีรายละเอียดดังนี้

- ที่ดินที่ราษฎรหมู่ที่ ๑ - ๗ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่ ร้องเรียนส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ ซึ่งในส่วนที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำเข้าพิจารณาในคณะอนุกรรมการจำแนกประเภทที่ดิน มี ๒ แปลง ดังนี้

แปลงสำรวจที่ ๑

- มีเนื้อที่ประมาณ ๑๕๘-๐-๐๐ ไร่ อยู่ในพื้นที่ให้เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ (ป่าลุ่มน้ำแม่ทา แปลงย่อยที่ ๑)
- มีราษฎรถือครอง ๓๒ ราย (รายละเอียดในตารางถือครอง) ราษฎรเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ด้านเกษตรกรรมที่ดิน ร้อยละ ๙๕ เป็นที่ทำกินของราษฎร
- ที่ดินอยู่ในคุณภาพชั้นลุ่มน้ำที่ ๓ และ ๕ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับใช้ประโยชน์ด้านกิจการทำไม้ เหมืองแร่ ปศุสัตว์เกษตรกรรมประเภทป่าไม้ยืนต้น และกิจการอื่นๆ
- ที่ดินอยู่ในกลุ่มชุดดินที่ ๒๒, ๒๙ และ ๔๐ ซึ่งมีความเหมาะสมในการปลูกพืชไร่และไม้ผล ไม่เหมาะสมแก่การใช้ทำนาข้าว เนื่องจากสภาพพื้นที่เป็นลูกคลื่นลอนลาด
- แปลงสำรวจที่ ๑ อยู่ในหลักเกณฑ์ของการจำแนกประเภทที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร

แปลงสำรวจที่ ๒

- มีเนื้อที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๒๔ ไร่ ที่ดินอยู่ในเขตป่าไม้ถาวร “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ ซึ่งยังไม่เคยได้มีการสำรวจตามโครงการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินมาก่อนและอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ
- ในพื้นที่ที่ทำการสำรวจมีราษฎรถือครองอยู่ ๒๒๓ แปลง โรงเรียนบ้านดอนชัย ๑ แปลง ที่สาธารณะประจำหมู่บ้าน ๒ แปลง และที่สาธารณะประโยชน์ (ถนน) ๑ แปลง สภาพพื้นที่เป็นชุมชนหนาแน่น (บ้านดอนชัยหมู่ ๖ และบ้านใหม่ดอนชัยหมู่ ๗ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่) อยู่อาศัยมาเป็นเวลาช้านาน ระยะเวลาประมาณกว่า ๑๐๐ ปี ที่ดินไม่มีสภาพเป็นป่า ร้อยละ ๙๐ เป็นที่อยู่อาศัย ที่เหลือเป็นที่ทำกินของราษฎร และที่สาธารณะประโยชน์อื่นๆ
- ที่ดินอยู่ในคุณภาพชั้นลุ่มน้ำที่ ๕ เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ด้านเกษตรกรรมและกิจการอื่นๆ
- ที่ดินอยู่ในกลุ่มชุดดินที่ ๕๕ และ ๔๐ ซึ่งมีความเหมาะสมในการปลูกพืชไร่ พืชผัก ไม้ผลหรือไม้ยืนต้น
- แปลงสำรวจที่ ๒ อยู่ในหลักเกณฑ์ของการจำแนกประเภทที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร

๓. คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่

ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ (ตามหนังสือที่ ชม ๐๐๑๖.๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓) ที่ประชุมได้พิจารณาข้อมูลการสำรวจตามหลักเกณฑ์การจำแนกประเภทที่ดินแล้ว มีมติเห็นชอบให้จำแนกที่ดินที่ทำการสำรวจทั้ง ๒ แปลง ออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่อยู่อาศัยและทำกินของราษฎร หรือใช้ประโยชน์อื่นๆต่อไป

๔. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙(๑) คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน มีอำนาจหน้าที่กำหนดการจำแนกประเภทที่ดิน และเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานของรัฐรับไปปฏิบัติ

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ เห็นชอบมาตรการและแนวทางแก้ไข ปัญหา ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๓ ระเบียบคณะกรรมการพัฒนาที่ดินว่าด้วยวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๓

๔.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้อไข เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ผลการจำแนกประเภทที่ดินให้เสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๔.๕ หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทที่ดินของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

๕. ความเห็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

สำหรับพื้นที่ “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” แปลงที่ ๑ (ป่าลุ่มน้ำแม่ทา แปลงย่อยที่ ๑) อยู่ในพื้นที่ที่ให้เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ มีจำนวนเนื้อที่ประมาณ ๑๕๘ ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรถือครองอยู่ ๓๒ ราย ราษฎรเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ด้านเกษตรกรรมที่ดิน ร้อยละ ๙๕ เป็นที่ทำกินของราษฎร และแปลงที่ ๒ “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ ซึ่งยังไม่มีเคยได้มีการสำรวจตามโครงการจำแนกประเภทที่ดินมาก่อน มีเนื้อที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๒๔ มีราษฎรถือครองอยู่ ๒๒๓ แปลง โรงเรียนบ้านดอนชัย ๑ แปลง ที่สาธารณะประจำหมู่บ้าน ๒ แปลง และที่สาธารณะประโยชน์ (ถนน) ๑ แปลง สภาพพื้นที่เป็นชุมชนหนาแน่น (บ้านดอนชัยหมู่ ๖ และบ้านใหม่ดอนชัยหมู่ ๗ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่) อยู่อาศัยมาเป็นเวลาช้านาน ระยะเวลาประมาณกว่า ๑๐๐ ปี ที่ดินไม่มีสภาพเป็นป่า ร้อยละ ๙๐ เป็นที่อยู่อาศัย ที่เหลือเป็นที่ทำกินของราษฎร และที่สาธารณะประโยชน์ ทางคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จำแนกที่ดินที่ทำการสำรวจทั้ง ๒ แปลง ออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่อยู่อาศัยและทำกินของราษฎร หรือใช้ประโยชน์อื่นๆ

ดังนั้น จึงมีความเห็นตามมติคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นสมควรเสนอขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ โดยเห็นควรจำแนกพื้นที่ประมาณ ๑๕๘ ไร่ ออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น (แปลงที่ ๑) และเสนอขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ โดยเห็นควรจำแนกพื้นที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๒๔ ไร่ ออกจากป่าไม้ถาวรโดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นผู้พิจารณา

ประเด็นเพื่อพิจารณา

๑. พิจารณาเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีพื้นที่ “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา แปลงย่อยที่ ๑” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ (แปลงสำรวจที่ ๑) เสนอให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นต่อไป เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘ ไร่

๒. พิจารณาเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีพื้นที่ “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ (แปลงสำรวจที่ ๒) เสนอให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นต่อไป เนื้อที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๒๔ ไร่

๓. พิจารณาเสนอให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้อไข เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ผลการจำแนกประเภทที่ดินให้เสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน

ได้ตั้งข้อสังเกตกับกรมป่าไม้ว่า เหตุใดยังไม่เป็นป่าสงวน ถ้าไม่เป็นประชาชนก็จะขอจำแนกป่าก็จะหมดไป

นายประลอง ดำรงค์ไทย (ผู้แทนกรมป่าไม้)

ได้ชี้แจงว่าทางกรมป่าไม้เอง ก็มีความประสงค์ที่จะดำเนินการ เพราะจะได้พื้นที่ที่มีสภาพป่ากลับคืนสู่ประเทศ แต่ติดปัญหาด้านงบประมาณ

ประธาน

ได้สอบถามผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖ (เชียงใหม่) เพิ่มเติมว่า รายชื่อทั้งหมดนี้มีที่ดินมือเปล่าอยู่เป็นจำนวนน้อยหรือไม่ และเป็นการตรวจสอบในปีใด

นายปราโมทย์ ยาใจ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖ (เชียงใหม่)

มีเนื้อที่ประมาณ ๑๕ ไร่ ที่เป็น ส.ค.๑๕ ไร่ และ น.ส.๓ อีก ๒๐ ไร่เศษ และเป็นการตรวจสอบในปี ๒๕๕๐

ประธาน

ให้ข้อสังเกตว่า ขณะนี้ ส.ค.๑ หากจะเปลี่ยนแปลงเป็นโฉนดจะต้องยื่นฟ้องต่อศาล

นางชุดิมา ศุนยะคณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงว่า ทั้งหมดก่อนฟ้องศาล ถ้ายื่นคำขอก่อน เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ก็จะดำเนินการตามกระบวนการตามขั้นตอนปกติ แต่หลังจากวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ต้องดำเนินการตามขั้นตอนปกติ ผนวกกับเรื่องทางศาลด้วยซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการให้แล้วเสร็จให้หมด

ประธาน

ให้ข้อสังเกตว่า โดยภาพรวมควรให้จำแนกออกได้ เนื่องจากมีพื้นที่ประมาณ ๑๐๐ ไร่ และมีสิทธิครอบครองเกือบเต็มพื้นที่ แต่เนื่องจากเป็นข้อมูลปีพ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งเป็นข้อมูลเก่า อีกทั้งราษฎรได้รอมาร ๙ ปี และคณะกรรมการไม่ได้ประชุมมา ๕ ปี ให้เป็นดุลยพินิจของคณะรัฐมนตรี

นายประลอง ดำรงค์ไทย (ผู้แทนกรมป่าไม้)

ได้เสนอว่า กรณีที่ไม่เอกสารสิทธิมีแต่ใบจองจะเป็นอย่างไร

ประธาน

ให้ข้อสังเกตว่า ควรขึ้นอยู่กับคณะกรรมการจัดการที่ดินแห่งชาติ ทางคณะกรรมการพัฒนาที่ดินไม่ทราบว่าจะคืนให้ใคร แต่สำหรับคณะกรรมการชุดนี้ พิจารณาเป็นไปตามหลักเกณฑ์ (Criteria) ก็จะจำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ส่วนการจะคืนให้ใครเป็นนโยบายของรัฐบาล

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีพื้นที่ “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา แปลงย่อยที่ ๑” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ (แปลงสำรวจที่ ๑) เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘ ไร่ และมติคณะรัฐมนตรีพื้นที่ “ป่าลุ่มน้ำแม่ทา” ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ (แปลงสำรวจที่ ๒) เนื้อที่ประมาณ ๑๒๒-๐-๒๔ ไร่ ออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่อยู่อาศัย ที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นต่อไป เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของรับไปปฏิบัติ

๓.๔ การพิจารณาจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดลำปาง ป่าไม้ถาวร“ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลงที่ ๒)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอต่อที่ประชุมว่า เรื่องของการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดลำปาง ป่าไม้ถาวร“ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลงที่ ๒) ซึ่งทางผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินลำปาง จะเป็นผู้ชี้แจงในรายละเอียด

นายพิทยธร ไวยาววัฒน์ ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินลำปาง ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ เห็นชอบผลการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยสมควรให้สงวนคุ้มครองพื้นที่ป่าไม้ในท้องที่ ๖๐ จังหวัด ประมาณ ๑,๓๐๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๗๙,๖๘๙.๗๖ ตารางกิโลเมตร ซึ่งมีจังหวัดลำปางรวมอยู่ด้วยจำนวน ๙๕,๕๐๐ กว่าไร่ ผลสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงได้มีการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินโดยละเอียดในพื้นที่ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลงที่ ๒) ในท้องที่อำเภอเมืองลำปาง ในปี พ.ศ. ๒๕๐๖ จากผลการสำรวจดังกล่าวได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ ซึ่งมีผลการจำแนกประเภทที่ดินดังนี้

๑) ข้อเสนอการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๑.๑) เสนอให้จำแนกเป็นป่าไม้จำนวน ๒๑ ป่า เนื้อที่ประมาณ ๙,๘๐๕.๑๒๕ ตารางกิโลเมตร (รวมทั้งที่มีถ่านหินลิกไนต์ เนื้อที่ประมาณ ๑๒๐.๐๐๐ ตารางกิโลเมตรด้วย)

๑.๒) จำแนกไว้เป็นที่จัดสรรเพื่อการเกษตรกรรมหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๑๒ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๑๕๓.๗๓๗ ตารางกิโลเมตร ในจำนวนนี้รวมทั้งพื้นที่ที่จำแนกให้กรมสหกรณ์ที่ดินนำไปจัดตั้งสหกรณ์นิคม ๑ แห่ง กับให้กรมประชาสัมพันธ์นำไปจัดตั้งนิคมสร้างตนเองเพื่อรับผู้ที่ต้องอพยพเพราะถูกน้ำท่วมเนื่องจากการสร้างเขื่อนตามโครงการของกรมชลประทาน ที่กิ่วลมหนึ่งแห่งด้วย

๑.๓) ให้กันพื้นที่ถือครองของราษฎรที่ถือครองอยู่ก่อนอย่างหนาแน่นในที่ป่าไม้ และที่จัดสรรออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎรต่อไป รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๖๘.๑๔๗ ตารางกิโลเมตร

๑.๔) พื้นที่ที่ราษฎรถือครองอยู่ก่อนแล้วส่วนใหญ่ ซึ่งไม่ได้ทำการสำรวจเสนอให้จำแนกเป็นที่ทำกินของราษฎรต่อไป เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๙๐.๖๒๑ ตารางกิโลเมตร

๒) ในการเสนอให้จำแนกพื้นที่ให้รักษาป่าไม้ คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินได้เสนอเป็นหลักการว่าถ้ามีที่ถือครองของราษฎรอยู่ในเขตป่าไม้ ซึ่งไม่ได้เสนอให้กันออกจากป่า ถ้าปรากฏว่าราษฎรได้ถือครองมาก่อนชอบด้วยกฎหมาย ก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายป่าไม้ตามควรแก่กรณี รวมทั้งการพิจารณาให้เข้าอยู่อาศัยตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติพื้นที่ป่าแม่เมาะ (แปลงที่ ๒) ได้จำแนกเป็นพื้นที่ป่า แต่เนื่องจากเป็นพื้นที่ป่าเตรียมการสงวนยังมิได้ประกาศเป็นป่าสงวนคุ้มครอง จึงจำแนกเป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ ด้วย เนื้อที่ประมาณ ๙๕,๕๐๐ กว่าไร่

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยให้นำป่าเตรียมการสงวน “ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ซึ่งจำแนกไว้เป็นป่าไม้ถาวรไปจัดสรรให้กับราษฎรโดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ ให้เพียงสิทธิทำกิน

หลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดังกล่าว ได้มีราษฎรคัดค้านการจัดสรรที่ดินแปลงดังกล่าวส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงได้นำมาดำเนินการแก้ไขและมีความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรี โดยแบ่งที่ดินออกเป็น ๓ ส่วน คือ

๑) ที่ดินส่วนที่ราษฎรครอบครองไม่ชอบด้วยกฎหมาย กล่าวคือไม่มีหลักฐานสำหรับที่ดินให้ดำเนินการจัดหาผลประโยชน์ โดยให้ผู้ครอบครองอยู่ในปัจจุบันเช่าตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๒) ที่ดินที่บริษัท วนชัยอุตสาหกรรม จำกัด ถือครองโดยไม่มีหลักฐานสำหรับที่ดินซึ่งได้ทำประโยชน์เป็นไร้อยู่ ควรให้ผู้ครอบครองที่ดินขอสัมปทานตามประมวลกฎหมายที่ดิน

๓) ที่ดินที่มีมูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณ อ้างว่าครอบครองไว้เพื่ออนุรักษ์ป่าไม้ ซึ่งปัจจุบันยังคงสภาพเป็นป่าอยู่ เห็นควรให้ทางราชการดำเนินการสงวนไว้เป็นป่าไม้ส่วนกลางตามมาตรา ๒๐(๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อให้ราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘

ในปี ๒๕๓๕ ราษฎรตำบลบ้านเอื้อม บ้านเป่า บ่อแ้ว และตันธงชัย(ทุ่งฝาย) อำเภอเมืองลำปาง ได้ร้องขอให้ทางราชการออกเอกสารสิทธิที่ดินในพื้นที่ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ซึ่งทางจังหวัดลำปางได้มีคำสั่งที่ ๑๕๒/๒๕๓๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๓๖ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว และคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงมีความเห็นว่าไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้กับราษฎรที่ได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินโดยไม่มีหลักฐานในพื้นที่เขตตำบลบ่อแ้ว บ้านเป่า บ้านเอื้อม และตันธงชัย(ทุ่งฝาย) ซึ่งอยู่ในเขตที่ดินป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้ายได้ (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ซึ่งจะไปขัดกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ให้ราษฎรที่อยู่จะต้องดำเนินการเช่าตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้มีราษฎร บ้านท่าล้อ หมู่ ๔ ตำบลบ่อแ้ว ร้องทุกข์ขอความช่วยเหลือให้กับคณะราษฎรในพื้นที่ ซึ่งประสบปัญหาในการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ในเขตพื้นที่ป่าแม่เมาะแปลง ๒ ซึ่งทางอำเภอเมืองลำปาง ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูล/ข้อเท็จจริงในเบื้องต้น พบว่าพื้นที่ประสบปัญหาดังกล่าวเป็นพื้นที่ป่าตามมติคณะรัฐมนตรี ชื่อป่าแม่เมาะแปลงที่ ๒ ซึ่งตามมติดังกล่าว ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิเพราะไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด ส่วนที่ดินที่ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้ราษฎรซึ่งครอบครองและทำประโยชน์อยู่ต้องขอเช่าใช้ประโยชน์ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘

สำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ได้มีหนังสือที่ ลป ๐๐๑๙/๑/๓๒๑๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง ขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเขตพื้นที่ป่าแม่เมาะแปลง ๒ โดยได้เสนอความเห็นว่ายตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ในบริเวณที่ดินดังกล่าวมีการร้องเรียนขอออกเอกสารสิทธิและแย่งสิทธิการครอบครองกันอยู่เป็นประจำ แต่ทางสำนักงานไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามความประสงค์ของผู้ร้องเรียนได้เพราะติดมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเห็นว่าแนวทางการแก้ไขปัญหาควรให้สถานีพัฒนาที่ดินลำปาง ในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการ คณะอนุกรรมการจำแนกประเภทที่ดินประจำจังหวัดลำปางเป็นผู้ดำเนินการในช่องทางนี้ (คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปางปัจจุบัน)

๒. ข้อเท็จจริง

คณะอนุกรรมการที่ดินจังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้มีการจัดประชุม ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องราษฎรร้องทุกข์ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าแม่เมาะ(แปลง ๒)และมีมติขอให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘

คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยที่คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องขอทบวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ กรณีราษฎรร้องทุกข์ปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่เมาะ(แปลง ๒)” และมีมติแบ่งออกเป็นสามส่วน

๑) ให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการประสานงานกับคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง เพื่อจัดทำข้อมูลของแปลงที่ดินทั้ง ๓,๕๖๙ ราย ซึ่งเป็นส่วนที่ราษฎรครอบครองไม่ชอบด้วยกฎหมายให้ชัดเจนว่ามีการถือครองและมีการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นประการใด

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้หาข้อมูลว่าปัจจุบัน บริษัท วนชัยอุตสาหกรรม ได้มีการดำเนินการครอบครองถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ประการใด

๓) ในส่วนของพื้นที่ที่ซึ่งจะขอให้สงวนไว้เป็นป่าส่วนกลางตามมาตรา ๒๐(๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน มีความก้าวหน้าของการดำเนินการเป็นอย่างไร

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดินประสานงานกับคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง เพื่อนำข้อมูลเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้พิจารณาในครั้งต่อไป

หลังจากที่ทางจังหวัดได้รับรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางได้มีคำสั่ง ที่ ๒๕๔๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสภาพและตำแหน่งที่ตั้งของที่ดินป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ซึ่งมีนายอำเภอเมืองลำปางเป็นประธาน และก็มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน รวมทั้งภาคประชาชน เป็นคณะทำงานด้วย เพื่อดำเนินการในเรื่องของความชัดเจน ขอบเขตและจำนวนที่ดินของป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย(ป่าแม่เมาะแปลง ๒)

คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒ /๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ พิจารณาในเรื่องของป่าแม่เมาะแปลง ๒ แต่ความสมบูรณ์ของข้อมูลยังไม่ชัดเจน คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเสนอให้คณะทำงานกับไปดำเนินการใหม่

หลังจากที่ได้ข้อมูล คณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้มีการประชุมเพื่อสรุปข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ พิจารณาในเรื่องของป่าแม่เมาะแปลงที่ ๒ ที่อยู่ในมตคณรัฐมนตรี และนอกมตคณรัฐมนตรี พื้นที่ป่าแม่เมาะแปลง ๒ ทั้งหมดก็มีพื้นที่ ๕๔,๖๒๐ ไร่ ซึ่งเส้นสีเขียวเป็นพื้นที่ทั้งหมด ส่วนพื้นที่เส้นสีฟ้า เป็นพื้นที่ที่มีมตคณรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ เป็นพื้นที่ที่ราษฎรครอบครองโดยพื้นที่ตรงนั้นจะต้องเป็นพื้นที่เข้าตามประมวลกฎหมายที่ดินมีพื้นที่ ๑๘,๐๓๔ ไร่ เป็นพื้นที่สีฟ้าอยู่ภายใน ส่วนเส้นสีชมพูเป็นพื้นที่ของมูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณ ๒ แปลง ส่วนพื้นที่สีเขียวเป็นพื้นที่สัมปทานของบริษัท วรรณชัยอุตสาหกรรม พื้นที่ประมาณ ๔๒๖ ไร่ พื้นที่ทั้งหมด ๒๐,๗๒๙ ไร่ ในพื้นที่ส่วนนี้เป็นพื้นที่ที่อยู่ในมตคณรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ แต่ยังมีพื้นที่อยู่บริเวณนอกมตคณรัฐมนตรี คืออยู่ในมตคณรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๑๓ มีพื้นที่ ๓๓,๘๙๑ ไร่ส่วนพื้นที่ที่เป็นสีเหลืองเป็นพื้นที่ของ ส.ป.ก. มีทั้งหมด ๘,๑๒๓ ไร่ ที่อยู่ในพื้นที่ของป่าแม่เมาะแปลงที่ ๒ ด้วย

คณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ พิจารณาเพื่อขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งการประชุมในคราวแบ่งออกเป็นสองมติใหญ่ เรื่องแรกขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๐,๗๒๙ ไร่ เพื่อจัดสรรให้เกษตรกรใช้ประโยชน์อย่างอื่นโดยไม่ให้ออกสารสิทธิ ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงมหาดไทย โดยแบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑. บริเวณพื้นที่ของบริษัท วนชัย ให้ดำเนินการจัดหาผลประโยชน์โดยให้สัมปทาน

๒. พื้นที่มูลนิธิสุขสะอาดปิยวรรณ ให้กรมที่ดินดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง

๓. พื้นที่ส่วนที่เหลือ ให้นำไปจัดสรรให้ราษฎรโดยวิธีการเช่า แต่ ณ ปัจจุบันกรมที่ดิน ยังไม่ได้ดำเนินการ

มติที่ประชุม เห็นสมควรมอบหมายให้กรมที่ดิน โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง ส่งเรื่องนำพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีปี ๒๕๒๐ และปี ๒๕๒๘ ไปดำเนินการต่อ เพื่อฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ พิจารณาดำเนินการต่อไป

อีกเรื่องหนึ่งที่พิจารณาคือพื้นที่อยู่นอกมติ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ แต่เป็นพื้นที่ป่าแม่เมาะอยู่ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ พื้นที่ทั้งหมดอยู่ประมาณ ๓๓,๘๙๑ ไร่ โดยแบ่งออกเป็นพื้นที่ ส.ป.ก. ๘,๑๒๓ ไร่ ก็เหลือพื้นที่ที่พิจารณา ๒๕,๗๖๘ ไร่ ให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ในส่วนพื้นที่ตรงนั้นก็แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๒ ส่วน คือส่วนแรกพื้นที่ป่าชุมชนจะมีพื้นที่อยู่ประมาณ ๘ แปลง มีพื้นที่อยู่ประมาณ ๑๘๘ ไร่จะอยู่ในบริเวณด้านฝั่งซ้ายของภาพ ส่วนพื้นที่ที่เหลืออยู่อีกประมาณ ๒๕,๕๘๐ ไร่ เป็นพื้นที่ราษฎรเข้าไปความครอบครองก็จะให้จำแนกให้ราษฎรทำกิน หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้ สำหรับในการประชุมในข้อนี้ทางคณะกรรมการมีมติเห็นชอบให้เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน เพื่อดำเนินการต่อไป

๓. ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๙(๑) คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน มีอำนาจหน้าที่กำหนดการจำแนกประเภทที่ดิน และเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ เห็นชอบมาตรการและแนวทางแก้ไข ปัญหา ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

๓.๓ ระเบียบคณะกรรมการพัฒนาที่ดินว่าด้วยการวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แก้ไข เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ผลการจำแนกประเภทที่ดินให้เสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

๓.๕ หลักเกณฑ์การจำแนกประเภทที่ดินของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

๔. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

พื้นที่ป่าไม้ถาวร ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ สามารถแบ่งพื้นที่ออกได้เป็นสองส่วน พื้นที่ส่วนแรกเป็นพื้นที่ที่มีสภาพป่าเนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่ มีพื้นที่ไม่ติดต่อกับป่าสงวนแห่งชาติ,อุทยานแห่งชาติ,เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรืออยู่ในเขตป่าโครงการ และในพื้นที่ที่สอง เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๕๘๐ ไร่ ปรากฏว่าไม่มีสภาพเป็นป่ามีการถือครองและทำประโยชน์แล้ว ประกอบกับเมื่อพิจารณาตามหลักเกณฑ์ การพิจารณาจำแนกประเภทที่ดิน ตามนัย มติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่๔/๒๕๕๔ ปรากฏว่าพื้นที่ป่าไม้ถาวรดังกล่าวมีความเหมาะสมที่จะนำมาจำแนกออกเป็นที่ทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น

ดังนั้น จึงมีความเห็นตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นสมควรเสนอขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยจำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวรป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ ให้จำแนกพื้นที่จำนวน ๒๕,๕๘๐ ไร่ ออกจากเขตป่าไม้ถาวรให้ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น และพื้นที่จำนวน ๑๘๘ ไร่ ให้เป็นป่าชุมชน โดยมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการ ประเด็นพิจารณา

๑. พิจารณาเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยจำแนกพื้นที่ประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ออกจากเขตป่าไม้ถาวร ให้ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นจำนวนเนื้อที่ ๒๕,๕๘๐ ไร่ โดยให้เป็นป่าชุมชนเนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่

๒. พิจารณาเสนอให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ แกไข เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๒๗ โดยพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ผลการจำแนกประเภทที่ดินให้เสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน

ได้ให้ข้อสังเกตต่อที่ประชุมว่าตอนที่ราษฎรร้องครั้งแรก เป็นการร้องทั้งแปลงที่เป็นป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี แล้วเหตุใดจึงเหลือเฉพาะพื้นที่สีฟ้าที่มีมติไป

นางชุตินา ศูนย์กะณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า การทำข้อมูลตอนราษฎรร้องครั้งแรก ร้องมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ คือเส้นสีเขียวใหญ่ทั้งหมด โดยขอให้ออกเอกสารสิทธิ รวมทั้งร้องขอเพิกถอนเอกสารสิทธิที่ได้ออกไปแล้ว เพราะราษฎรผู้ร้องยังไม่ได้เอกสารสิทธิ คือตัวข้อมูลนี้เดิมที่บริเวณนี้ถูกออกเอกสารสิทธิแล้วเป็นบางส่วน ต่อมาข้อมูลทางแผนที่ชัดเจนขึ้น เวลาเดินสำรวจเข้าก็ไม่เดินให้ในบริเวณนี้ ราษฎรก็ร้องขอให้ตรวจสอบทำไมไม่ได้ทำในเมื่อที่ข้างๆก็ได้แล้ว เป็นต้น เมื่อราษฎรร้องเข้ามาก็จัดทำข้อมูลทั้งหมด หลังจากจัดทำข้อมูลทั้งหมดในพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ ตัวกรอบเขียวใหญ่คือพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ เมื่อคณะกรรมการพัฒนาที่ดินได้ประชุมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนหน้าคณะกรรมการชุดนี้ สั่งให้ไปจัดทำข้อมูลทั้งหมด พอจัดทำข้อมูลทั้งหมดถึงได้ทราบว่าเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ด้วย

ประธาน

ได้สอบถามต่อที่ประชุมว่า ทำไมจึงจัดทำข้อมูลเฉพาะพื้นที่สีฟ้า ทำไมไม่จัดทำข้อมูลในพื้นที่สีเขียว ซึ่งเป็นพื้นที่ทั้งหมด

นางชุตินา ศูนย์กะณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า จัดทำในพื้นที่เส้นสีเขียวด้วย เมื่อจัดทำข้อมูลเสร็จทั้งหมด คือในตัวกรอบใหญ่ของเส้นสีเขียวปรากฏว่า มีพื้นที่สีฟ้าแล้วมีสีเหลืองด้วย

ประธาน

ได้สอบถามต่อที่ประชุมว่า รับฟังแล้วสืบสน สีเหลืองมาทีหลัง ครั้งแรกที่มันเป็นข้อมูลทีสำรวจทั้งหมด และเหตุใดจึงดำเนินการเฉพาะพื้นที่สีฟ้า

นางชุตินา ศูนย์กะณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า เมื่อสำรวจทั้งหมดถึงได้รู้ว่าพื้นที่สีเขียวทั้งหมดมีอะไรบ้าง ซึ่งพื้นที่สีฟ้ามีมติ ๒ ครั้ง คือเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ แล้วถ้าเอาพื้นที่สีเหลืองออก จะเหลือพื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๑๓ คือทั้งหมดในพื้นที่เส้นสีเขียว ๔๕,๐๐๐ กว่าไร่

นายวิภูพัฒน์ สติยยุทธการ (ผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการ)

ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่าในพื้นที่เส้นสีเขียวเดิมเป็นมติคณะรัฐมนตรีในปี ๒๕๑๓ เป็นป่าไม้ถาวรแล้ว หลังจากที่มีมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ เข้าใจว่าพื้นที่ทั้งหมดได้ถูกจำแนกออกโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ และหลังจากที่ราษฎรร้องเรียนก็ได้มีการสำรวจใหม่ในพื้นที่สีเขียวทั้งหมด ข้อมูลที่ได้มาก็ปรากฏว่าเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นสีฟ้า คือพื้นที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่

๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ ให้จำแนกออกเฉพาะส่วนนี้ เพราะฉะนั้นในพื้นที่ส่วนพื้นที่สีขาวยังถือว่าเป็นพื้นที่ป่าไม้ถาวรอยู่

นางชุตินา ศูนย์ะคณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ในส่วนที่ราษฎรครอบครองไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ราษฎรผู้ครอบครองอยู่ในปัจจุบันเข้าตามประมวลกฎหมายที่ดิน และกรมที่ดินลงไปดำเนินการจัดให้เข้า แต่ราษฎรที่ครอบครองไม่ประสงค์ที่จะเข้า จึงไม่สามารถดำเนินการให้เข้าได้มาจนถึงปัจจุบัน

ฝ่ายเลขานุการ

ได้ให้ความเห็นในที่ประชุมว่าพื้นที่สีฟ้า ต้องไปดำเนินการเรื่องเข้าให้แล้วเสร็จก่อนหรือไม่ ถ้าหากคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ปลดปล่อยออกไป ให้จำแนกออกแล้วให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณา แล้วปรากฏว่าสามารถออกโฉนดให้กับราษฎรได้ จะเป็นการสองมาตรฐานหรือไม่ สำหรับสองพื้นที่ส่วนนี้

นางชุตินา ศูนย์ะคณิต (ผู้แทนกรมที่ดิน)

ได้ชี้แจงว่า เป็นมติเดิมที่ไม่ได้ทบทวน เพราะการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่ยังต้องดำเนินการอยู่

ประธาน

ได้ให้ข้อสังเกตว่าเหตุผลไม่แน่ใจว่า การที่รับไปจำแนกต่อจะขัดกับเรื่องที่จะมีนโยบายกับพื้นที่สีฟ้าก็แล้วแต่ดุลพินิจของคณะกรรมการ

นายสมปอง อินทฺ์ทอง รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ได้ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ความหมายของท่านประธานบอกว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องนโยบาย ด้วยว่าชุดคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจำแนกพื้นที่สีขาวยุไปแบบนี้แล้วในอนาคตจำแนกพื้นที่สีฟ้า(พื้นที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๐ และ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๒๘)ไปอีกแบบหนึ่ง ทั้งที่อยู่ในพื้นที่เดียวกัน ตอนนั้นมันเป็นหน้าที่ฝ่ายบริหารว่าควรพิจารณาไปในทิศทางเดียวกัน ในความเห็นของท่านประธานว่าแล้วพื้นที่สีฟ้ายังไม่ได้ข้อยุติในกระบวนการฝ่ายบริหารแล้วคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน จะพิจารณาสีขาวยุอย่างไร

ประธาน

ได้ให้ข้อสังเกตว่า ๑) การสำรวจตอนแรก มันไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี คือไปสำรวจในเฉพาะส่วนที่เป็นสีฟ้าซึ่งไม่ทราบว่าเป็นที่มั่นเป็นยังง ๒) ในเมื่อมีการสั่งการให้คณะกรรมการนโยบายไปพิจารณาว่าสีฟ้าควรจะดำเนินการอย่างไรในทางปฏิบัติ ถ้าไม่รู้นโยบายการจะไปดำเนินการ แม้จะจำแนกจะเกิดอะไรขึ้นหรือไม่ ควรเกิดความชัดเจนในขั้นตอนการดำเนินงาน

นางเปรมจิต สังขพงษ์ (ผู้แทน ส.ป.ก.)

ได้ให้ความเห็นว่าจากที่มีข้อมูลว่าพื้นที่เขตปฏิรูป ดูจากฐานข้อมูลใน ส.ป.ก. ส่วนนี้ที่จำแนกไม่เคยส่งมอบให้ ส.ป.ก. เลย บริเวณนี้มีแต่ที่ป่าสงวนแห่งชาติประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าไร่ อยากจะให้ตรวจสอบข้อมูลอีกครั้ง

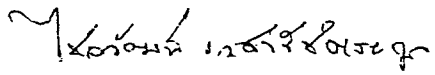
มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติให้เลื่อนการพิจารณาออกไป เนื่องจากรายละเอียดยังไม่ชัดเจนเพียงพอ แล้วนำเข้าประชุมในคราวต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา



(นายไชยวัฒน์ เวสารัชตระกูล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการ

คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายอภิชาติ จงสกุล)

อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙
เมื่อวันจันทร์ ที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๓๔-๑๓๕ ชั้น ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่มาร่วมประชุม

๑. พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
๒. นายเลิศจิโรจน์ โกวัฒนะ	แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธานกรรมการ
๓. นายธนู มีแสงเงิน	แทนเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ
๔. นายสุเทพ น้อยไพโรจน์	อธิบดีกรมชลประทาน	กรรมการ
๕. นายภัสชญภณ หมื่นแจ้ง	แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร	กรรมการ
๖. นายประสงค์ ประไพตระกูล	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
๗. นายจิรศักดิ์ เงินเลี้ยง	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์	กรรมการ
๘. นายก่อเกียรติ สมประสงค์	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๙. นางจุไรรัตน์ สุขสวัสดิ์	แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
๑๐. นายนิรันดร์ คำสั้น	แทนอธิบดีกรมการปกครอง	กรรมการ
๑๑. นายอนุพันธ์ อัฐรัตน์	แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ	กรรมการ
๑๒. นายมานัส ฉั่วสวัสดิ์	แทนอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
๑๓. นายรัฐ จิตต์รัตนะ	แทนอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี	กรรมการ
๑๔. นายทวีชัย ลิ้มเก	แทนอธิบดีกรมธนารักษ์	กรรมการ
๑๕. นางสาวไพรัตน์ สมัยสุด	แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	กรรมการ
๑๖. นายสมชัย มาเสถียร	แทนอธิบดีกรมป่าไม้	
๑๗. นางคันสนีย์ ศรีศกัร	แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง	กรรมการ
๑๘. นายโสภณ ชมชาญ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๙. นายวุฒิชชาติ สิริช่วยชู	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๐. นางสาวณัฐภัทร ถวัลย์โพธิ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๒๑. นายสุรเดช เตียวตระกูล	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการและเลขานุการ
๒๒. นายไชยวัฒน์ เวสารัชตระกูล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๓. นายวิภูวัฒน์ สถิตยยุทธการ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานจำแนกประเภทที่ดิน	ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการที่ไม่มาประชุม

-	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ติดตามการ
-	อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	ติดตามการ
ศาสตราจารย์ศุภมาส พนิชศักดิ์พัฒนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ
นายสิทธิพงษ์ ดิลกวนิช	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายปราโมทย์ ยาใจ	รองอธิบดีด้านปฏิบัติการ	กรมพัฒนาที่ดิน
๒. นายสุทธา สายวานิชย์	แทนผู้ว่าราชการจังหวัด	จังหวัดตาก
๓. นางจิราพรรณ ชีवालชัยพรรณ	แทนผู้ว่าราชการจังหวัด	จังหวัดน่าน
๔. นายพิทโยธ ไวทยาวัฒน์	แทนผู้ว่าราชการจังหวัด	จังหวัดลำปาง
๕. นายนิพนธ์ อุดปวง	แทนผู้ว่าราชการจังหวัด	จังหวัดเชียงใหม่
๖. นายชยุต ราชรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๖	กรมพัฒนาที่ดิน
๗. นายสมควร ณ ลำปาง	ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขต ๘	กรมพัฒนาที่ดิน
๘. นายวีรชัย กาญจนาลัย	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่	กรมพัฒนาที่ดิน
๙. นางสาวภัทราภรณ์ โสเจยยะ	เลขานุการกรม	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๐. นายณรงค์ ทองคำกุล	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินตาก	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๑. นางชุตินา ศูนย์คณิต	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่องานออกโฉนดที่ดิน	กรมที่ดิน
๑๒. นายพิสันต์ ธนะสารสมบูรณ์	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๓. นางสาวกาญจนา แสงศิลา	นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๔. นายนครินทร์ ขมภู	นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๕. นางสาวสุรรัตน์ อุดมบุญลักษณ์	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการพิเศษ	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๖. นายจตุรงค์ สิทธิวรกร	นิติกรชำนาญการ	กรมพัฒนาที่ดิน
๑๗.-๒๕	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมที่ดิน กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมพัฒนาที่ดิน	

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการได้มาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานได้กล่าวเปิดประชุม คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๑๒๓ ชั้น ๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้น

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้จัดทำรายงานการประชุม และมีหนังสือลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งเวียนให้คณะกรรมการพิจารณารับรองรายงานการประชุมภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ หากไม่มีการตอบรับภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าวถือว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมแล้ว ซึ่งนายวุฒิชัย สิริช่วยชู ผู้ทรงคุณวุฒิ ขอแก้ไขรายงานการประชุมในหน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๔ จาก ข้อความ “จังหวัดลำปางทำเป็นผู้ดำเนินการ” แก้ไขเป็นข้อความว่า “จังหวัดลำปางเป็นผู้ดำเนินการ” และในหน้าที่ ๘ ข้อที่ ๑๕ บรรทัดที่ ๒ จากข้อความ “กำหนดให้พื้นที่ป่าไม้ถาวร” แก้ไขเป็นข้อความว่า “กำหนดให้พื้นที่ป่าไม้ถาวร” ในรายงานการประชุมดังกล่าว

ในการนี้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม

ที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องแจ้งเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งที่ประชุมว่า ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ขอทราบความเป็นมาเรื่องการจัดทำแผนที่ดินซึ่งทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายละเอียดความเป็นมาของการจัดทำแผนที่ดิน ขั้นตอนการดำเนินงานในการเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เรื่องพื้นที่ป่าไม้ถาวร รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม และขอเสนอที่ประชุมในรูปแบบของ VTR

๓.๑ ความเป็นมาของการจัดทำแผนที่ดิน (VTR)

๑. ความเป็นมา (VTR)

ในปีพ.ศ. ๒๕๐๓ สมัยที่ ฯพณฯ จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ได้ปรารภ และบัญชาว่าต้องการจะรักษาพื้นที่ของประเทศไทยซึ่งมีเนื้อที่ ๓๒๑ ล้านไร่ไว้เป็นป่าไม้ของชาติ ร้อยละ ๕๐ ของเนื้อที่ประเทศ จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินขึ้น เพื่อดำเนินการสำรวจและจำแนกประเภทที่ดินในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ในเวลาต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ เรื่อง การจำแนกประเภทที่ดิน โดยเห็นชอบตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

๑) ให้จังหวัดต่างๆ ประกาศป่าที่จะทำการสงวนคุ้มครอง ๑,๓๐๐ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๗๕ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๕๔.๖๓ ของเนื้อที่ทั้งประเทศ และป่าที่จะเปิดเป็นที่ยึดสร

หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๓๑ ล้านไร่ ในท้องที่ ๖๐ จังหวัดโดยประมาณ โดยให้ราษฎร และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องรับทราบทั่วกัน

๒) รับหลักการในพื้นที่ป่าที่จะรักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ หากทบวง การเมืองใดประสงค์จะเข้าใช้ประโยชน์จะต้องทำความตกลงกับกระทรวงเกษตรฯ และได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีเป็นรายๆ ไป

๓) ป่าที่เห็นสมควรเปิดจัดสรรเพื่อการเกษตรกรรมและเพื่อการใช้ประโยชน์ อย่างอื่นๆ ให้ทางจังหวัดและอำเภอท้องที่ดำเนินการจัดสรรให้ประชาชนตามโครงการและระเบียบ ว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อประชาชนของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ โดยไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจาก กระทรวงเกษตรฯ

นอกจากนี้ในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๔- พ.ศ. ๒๕๐๙) ได้บรรจุเรื่อง “การจำแนกประเภทที่ดิน” โดยระบุไว้ว่า “ให้จำแนกที่ดินเป็นพื้นที่ป่าไม้ร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ประเทศ หรือ ๑๕๖ ล้านไร่”

ในการดำเนินการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน คณะกรรมการและ คณะอนุกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ได้แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๒ ประเภท คือ

๑) พื้นที่รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร เพื่อดำเนินการสงวนหรือเป็นอุทยานแห่งชาติ

๒) พื้นที่จำแนกออกเพื่อเป็นที่จัดสรรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น

เมื่อได้มีการสำรวจจำแนกประเภทที่ดินแล้ว จึงนำผลการสำรวจเสนอเข้าสู่การ พิจารณาของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ผลจากการพิจารณาเรื่อง ดังกล่าว เพื่อนำไปขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๔ และนำเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสำรวจจำแนกประเภท ที่ดินต่อไป

ต่อมา ในปี ๒๕๒๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ ให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการสำรวจและจำแนกประเภทที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ดำเนินการเป็นป่า สงวนแห่งชาติ ซึ่งในขณะนั้น กรมป่าไม้ได้ดำเนินการประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๑๑๖ ล้านไร่ ยังคงเหลือพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังไม่ได้ดำเนินการประกาศเป็นป่าสงวน เนื้อที่ประมาณ ๓๐ ล้านไร่ ผลการดำเนินการประกอบไปด้วย

๑) พื้นที่ที่ควรรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร ที่จะมอบให้กรมป่าไม้ดูแล ประมาณ ๑๐.๖๕ ล้านไร่

๒) พื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อเป็นที่จัดสรร หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น ประมาณ ๑๑.๗ ล้านไร่

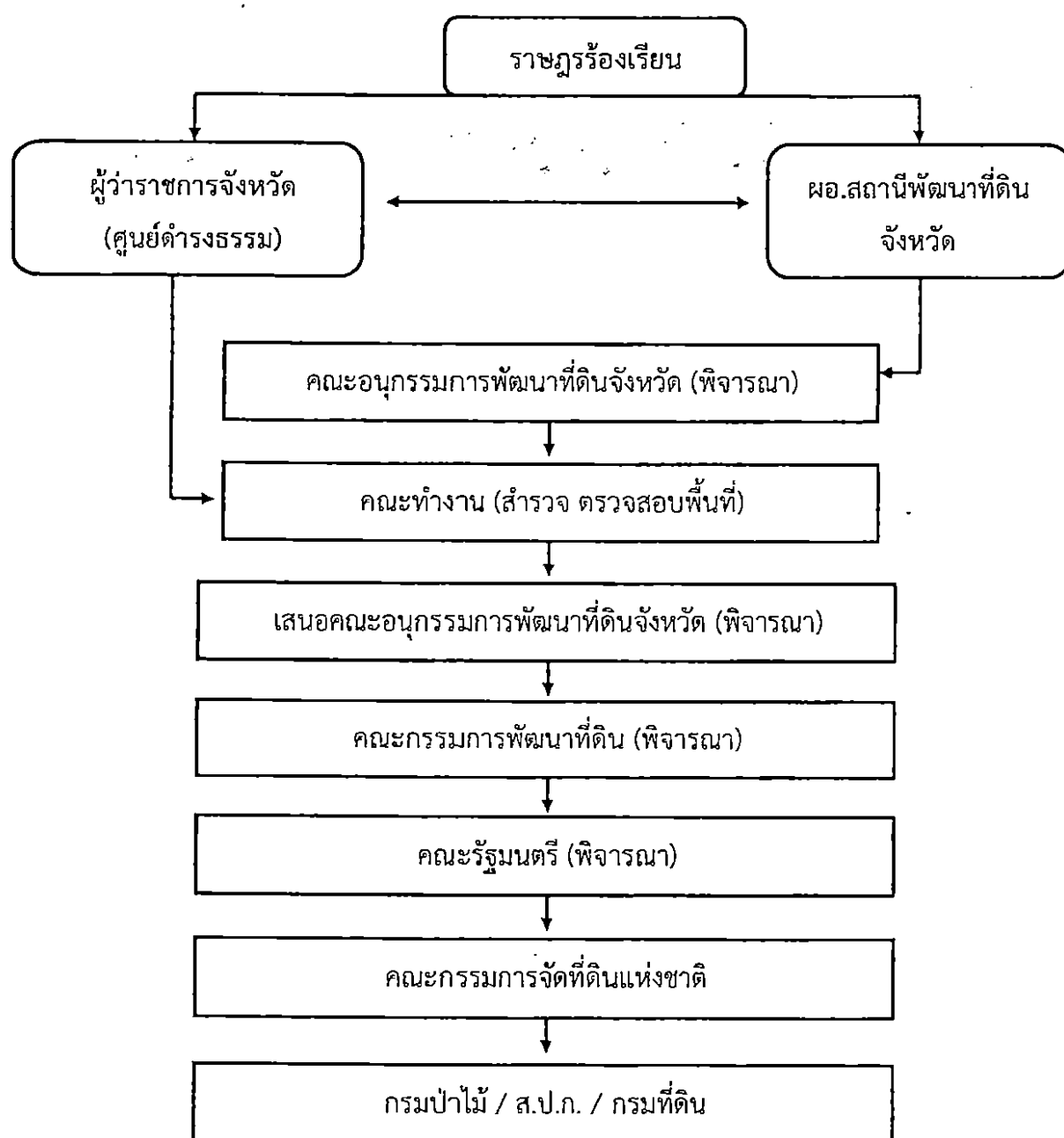
๓) พื้นที่ซ้อนทับกับป่าสงวนแห่งชาติประมาณ ๗.๖๔ ล้านไร่

ในปี ๒๕๒๖ กรมพัฒนาที่ดินได้มีพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดินเป็นฉบับแรก คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดิน จึงได้ถูกเปลี่ยนชื่อเป็นคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน และในปี ๒๕๕๑ กรมพัฒนาที่ดิน ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและได้ยกเลิกพระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๖ มาเป็น พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑

เนื่องจากว่าได้มีการร้องเรียนของราษฎรที่ได้ทำกินอยู่ในเขตป่าไม้ถาวร คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐ ให้นำเรื่องที่ราษฎรร้องเรียนนั้นเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน เพื่อขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามขั้นตอน ดังนี้

ราษฎรสามารถร้องเรียนที่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรม หรือ ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินจังหวัด จากนั้น เรื่องก็จะส่งไปยังคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดิน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และแต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการสำรวจ วิเคราะห์และสรุปข้อมูล ตามระเบียบของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินต่อไป จากนั้นคณะทำงานก็จะสรุปข้อมูล เสนอไปยังคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดพิจารณา หากเห็นชอบก็ดำเนินการให้ส่งให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการเพื่อพิจารณาและเสนอขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติต่อไป

ขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงมติ ครม. ๒๒ เมษายน ๒๕๔๐



๓.๒ สถานภาพของป่าไม้ถาวรในปัจจุบัน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งที่ประชุมว่าตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ หาข้อมูลในภาพรวมพื้นที่ป่าไม้ถาวรในขณะนี้ที่ยังมีสภาพเป็นป่าอยู่ว่ามีจำนวนเท่าไรและมีการเสื่อมสภาพไปแล้วเท่าไร เพื่อคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจะได้เห็นภาพรวมในระยะต่อไป จึงขออนุญาตท่านประธานมอบหมายให้นายวิภูพัฒน์ สติยยุทธการ ผู้อำนวยการกลุ่มจำแนกประเภทที่ดิน ในฐานะผู้ช่วยเลขานุการเป็นผู้รายงานในการประชุมครั้งนี้

ถึง พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังมีพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่ยังมิได้ดำเนินการจำแนกประเภทที่ดินประมาณ ๓๐ ล้านไร่

โดยมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้ดำเนินการในพื้นที่ ประมาณ ๓๐ ล้านไร่ดังกล่าวนี้ ผลการดำเนินงานปรากฏ ดังนี้

๑. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ ๑๑.๗๐ ล้านไร่
 ๒. พื้นที่ที่ซ้อนทับกับป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ ๗.๖๔ ล้านไร่
 ๓. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ ๑๐.๖๕ ล้านไร่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบให้กรมป่าไม้ ดำเนินการประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ และมีสถานภาพในปัจจุบัน ดังนี้

พื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า เนื้อที่ประมาณ	๖.๑๔ ล้านไร่
พื้นที่ที่มีการใช้ประโยชน์ที่ดิน เนื้อที่ประมาณ	๔.๕๑ ล้านไร่
- จึงเรียนที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่าในระเบียบวาระที่ ๔ มีเรื่องเพื่อพิจารณาจำนวน ๔ ปา ประกอบด้วย ปาลุ่มน้ำทา ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย (ป่าแม่เกาะแปลง ๒) และป่าแม่สอ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม และขออนุญาตท่านประธานมอบหมายให้นายวิภูพัฒน์ สติยยุทธการ ผู้อำนวยการกลุ่มจำแนกประเภทที่ดินในฐานะผู้ช่วยเลขานุการฯ เป็นผู้ชี้แจงในรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ การจำแนกประเภทที่ดิน “ปาลุ่มน้ำทา” จังหวัดเชียงใหม่ (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ พื้นที่ “ปาลุ่มน้ำทา แปลงย่อยที่ ๑” (แปลงสำรวจที่ ๑) เนื้อที่ประมาณ ๑๕๘ ไร่ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ พื้นที่ “ปาลุ่มน้ำทา” (แปลงสำรวจที่ ๒) เนื้อที่ประมาณ ๑๒๒ ไร่ ออกจากป่าไม้ถาวรให้เป็นที่อยู่อาศัย ที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่นๆ ต่อไป เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ

๑.๒ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ตรวจสอบและยืนยัน ข้อมูลและข้อเท็จจริงในพื้นที่ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้หาข้อมูลในภาพรวมพื้นที่ป่าไม้ถาวรในขณะนี้ ที่ยังมีสภาพ เป็นป่าอยู่ว่ามีจำนวนเท่าไรและมีการเสื่อมสภาพไปแล้วเท่าไร เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้เห็น ภาพรวม ในระยะต่อไป

๑.๓ คณะทำงานตรวจสอบพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง ในพื้นที่ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๙ และได้มีการประชุมคณะทำงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ โดยสรุปข้อมูลและข้อเท็จจริงมีความสอดคล้องตาม หลักฐานเดิมที่ได้สำรวจไว้ในปี ๒๕๕๑ โดยพื้นที่การถือครองที่ดินมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้น ๑๐ แปลง เนื่องจากผู้ถือครองเดิมได้เสียชีวิตทายาทนำมาจัดสรรเป็นที่ทำกินภายในครอบครัว ส่วนเนื้อที่เท่าเดิม และที่ประชุมมีมติรับทราบและเห็นชอบให้นำเสนอข้อมูลดังกล่าว ให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัด เชียงใหม่พิจารณาต่อไป

สรุปผลการตรวจสอบข้อมูล พื้นที่ หมู่ ๑-๗
ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ออน จังหวัดเชียงใหม่

ข้อมูล	ข้อมูลเดิม ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓	ข้อมูลใหม่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙	ผลการตรวจสอบ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙
๑. การถือครองที่ดิน ๒. คุณภาพชั้นลุ่มน้ำ ๓. การใช้ประโยชน์ที่ดิน	๒๕๙ แปลง อยู่ในชั้นที่ ๓ และชั้นที่ ๕ ที่นา หมู่บ้าน ข้าวโพด ลำไย ทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ ไม้ละเมาะ	๒๖๙ แปลง อยู่ในชั้นที่ ๓ และชั้นที่ ๕ ที่นา หมู่บ้าน ข้าวโพด ทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์ ไม้ละเมาะ	เพิ่มขึ้น ๑๐ แปลง ข้อมูลคงเดิม ข้อมูลคงเดิม
๔. ความเหมาะสมของ ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม	เหมาะสม	เหมาะสม	ข้อมูลคงเดิม
๕. ข้อมูลกรมป่าไม้	ไม่ทับซ้อน	ไม่ทับซ้อน	ไม่ทับซ้อน

๑.๔ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่จันทร์ ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามข้อมูลข้อเท็จจริงตามที่ คณะทำงานตรวจสอบพื้นที่นำเสนอ

๒. ความเห็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณาข้อมูลของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดิน จังหวัดเชียงใหม่ ได้ทำการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง ตามหลักเกณฑ์การจำแนกประเภทที่ดิน ในพื้นที่ ปรากฏว่าข้อมูลเนื้อที่ที่ขอจำแนกออกประมาณ ๒๘๐ ไร่ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง จึงเห็นควรยืนยันตามมติ คณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

เห็นควรเป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ และ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ โดยให้จำแนกป่าไม้ถาวร “ป่าลุ่มน้ำทา” ให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒๘๐ ไร่

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

ประธานได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในเรื่องนี้คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ทบทวนข้อมูลและข้อเท็จจริงอีกครั้งหนึ่ง ว่าข้อมูล และข้อเท็จจริงในพื้นที่มีการเปลี่ยนแปลงหรือไม่อย่างไร โดยคณะทำงานของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ได้ดำเนินการตรวจสอบ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งจำนวนพื้นที่ ที่ขอจำแนกไม่มีการเปลี่ยนแปลง แต่มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนแปลงถือครองภายในเท่านั้น ส่วนความเห็นในเรื่องของการที่จะแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี ก็คงเป็นไปตามเดิม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา และมีมติเห็นชอบให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๙ และ ๑๕ เมษายน ๒๕๓๖ โดยให้จำแนกป่าไม้ถาวร “ป่าลุ่มน้ำทา” ให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒๘๐ ไร่

๔.๒ การจำแนกประเภทที่ดิน “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” จังหวัดน่าน (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ โดยให้จำแนกพื้นที่ “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่ ออกจากเขตป่าไม้ถาวรให้เป็นพื้นที่ทำกินของราษฎร ในส่วนพื้นที่ป่าชุมชนเนื้อที่ประมาณ ๕๕๒ ไร่ บางพื้นที่ขัดกับหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินที่วางหลักเกณฑ์ไว้ว่า พื้นที่ใดเป็นป่ากระจัดกระจายมีเนื้อที่ต่ำกว่า ๕๐๐ ไร่ ให้เป็นป่าชุมชนซึ่งพื้นที่ดังกล่าวนี้ต้องไม่ติดกับเขตป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในกรณีนี้ปรากฏว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ติดอยู่กับเขตป่าสงวนแห่งชาติ ต้องคงเก็บไว้เป็นป่าไม้ถาวร ยกเว้นพื้นที่เดียว เนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่ ไม่ติดกับป่าสงวนแห่งชาติ เห็นสมควรให้เป็นป่าชุมชน

๑.๒ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นควรให้คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่านตรวจสอบ และยืนยันข้อมูลและข้อเท็จจริงในพื้นที่ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้หาข้อมูลในภาพรวมพื้นที่ป่าไม้ถาวรในขณะนี้ ที่ยังมีสภาพเป็นป่าอยู่ว่ามีจำนวนเท่าไรและมีการเสื่อมสภาพไปแล้วเท่าไร เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้เห็นภาพรวมในระยะต่อไป

๑.๓ คณะทำงานฯ ได้เข้าพื้นที่ตรวจสอบและประชุมในพื้นที่เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ มีความสอดคล้องตามหลักฐานเดิมที่เคยได้สำรวจไว้ในปี ๒๕๕๔

สรุปผลการตรวจสอบข้อมูลในพื้นที่

ข้อมูล	ข้อมูลเดิม ๓ ก.ค. ๒๕๕๕	ข้อมูลใหม่(ปี ๒๕๕๙) ๑๑ เม.ย. ๒๕๕๙	ผลการตรวจสอบ ๑๑ เม.ย. ๒๕๕๙
๑. การถือครองที่ดิน	๒๓๓ แปลง	๒๓๓ แปลง	ข้อมูลคงเดิม
๒. คุณภาพชั้นลุ่มน้ำ	อยู่ในชั้นที่ ๔ และชั้นที่ ๕	อยู่ในชั้นที่ ๔ และชั้นที่ ๕	ข้อมูลคงเดิม
๓. การใช้ประโยชน์ที่ดิน	- พื้นที่เกษตรกรรม - พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง - พื้นที่ป่าไม้ - พื้นที่เบ็ดเตล็ด(เหมืองแร่ บ่อขุด ทุ่งหญ้าและไม้ละเมาะ) - พื้นที่น้ำ	- พื้นที่เกษตรกรรม - พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง - พื้นที่ป่าไม้ - พื้นที่เบ็ดเตล็ด(เหมืองแร่ บ่อ ขุด ทุ่งหญ้าและไม้ละเมาะ) - พื้นที่น้ำ	ข้อมูลคงเดิม
๔. ความเหมาะสมของ ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม	เหมาะสม	เหมาะสม	ข้อมูลคงเดิม
๕. เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ ถาวร	เนื้อที่ประมาณ ๕๒๖ ไร่	เนื้อที่ประมาณ ๕๒๖ ไร่	ข้อมูลคงเดิม
๖. จำแนกเป็นป่าชุมชน	เนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่	เนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่	ข้อมูลคงเดิม

๑.๔ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่าน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามคณะทำงานพัฒนาที่ดินที่ได้ตรวจสอบว่าพื้นที่ยังไม่มีมีการเปลี่ยนข้อมูล

๒. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน พิจารณาข้อมูลของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดน่าน ได้ทำการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริงในพื้นที่ตามที่คณะทำงานเสนอ ปรากฏว่าข้อมูลข้อเท็จจริงในพื้นที่ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง จึงเห็นควรยืนยันตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

เห็นควรให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ โดยให้จำแนกป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” เนื้อที่ประมาณ ๓,๐๘๕ ไร่ ดังนี้

๑. ให้เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรเนื้อที่ประมาณ ๕๒๖ ไร่

๒. จำแนกออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่

๓. ให้เป็นป่าชุมชน ๑ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๒๖ ไร่

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

ประธานกรรมการได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ในเรื่องนี้เหมือนกับข้อ ๔.๑ ที่ไม่มีปัญหาอะไร และไม่มีอะไรเพิ่มเติม ข้อมูล และข้อเท็จจริงในพื้นที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงเข้าหลักเกณฑ์ในการพิจารณาทั้งหมด

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูลและข้อเท็จจริงในพื้นที่ “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” จังหวัดน่าน ไม่มีการเปลี่ยนแปลง และเข้าหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ในการจำแนกประเภทที่ดินพื้นที่ป่าไม้ถาวรซึ่งสมควรจำแนกออกเป็นที่ทำกินและใช้ประโยชน์อย่างอื่น และมีมติเห็นชอบให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ โดยให้จำแนกป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน” เนื้อที่ประมาณ ๓,๐๘๕ ไร่ ดังนี้

๑. ให้เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรเนื้อที่ประมาณ ๕๒๖ ไร่
๒. จำแนกออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๓๓ ไร่
๓. ให้เป็นป่าชุมชน ๑ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๖๖ ไร่

๔.๓ การจำแนกประเภทที่ดิน “ป่าแม่ตุ้ยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) จังหวัดลำปาง (ขอเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยจำแนกพื้นที่ประมาณ ๒๕,๓๖๘ ไร่ “ป่าแม่ตุ้ยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) ออกจากเขตป่าไม้ถาวร ให้ราษฎรทำกิน หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๕๘๐ ไร่ และให้เป็นป่าชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่

๑.๒ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

- ๑) เห็นควรให้คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง ตรวจสอบ และยืนยัน ข้อมูลและข้อเท็จจริงในพื้นที่ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง
- ๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้หาข้อมูลในภาพรวมพื้นที่ป่าไม้ถาวรในขณะนี้ ที่ยังมีสภาพเป็นป่าอยู่ ว่ามีจำนวนเท่าไร และมีการเสื่อมสภาพไปแล้วเท่าไร เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้เห็นภาพรวมในระยะต่อไป

๑.๓ คณะทำงานฯ ได้เข้าพื้นที่ตรวจสอบและประชุม ในพื้นที่เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ข้อมูลการตรวจสอบสอดคล้องกับหลักฐานเดิมที่เคยได้สำรวจไว้ในปี ๒๕๕๗

สรุปผลการตรวจสอบข้อมูล พื้นที่
ต.บ้านเป้า ต.บ้านเอื้อม ต.บ่อแฮ้ว ต.ต้นธงชัย อ.เมือง จ.ลำปาง

ข้อมูล	ข้อมูลเดิม ๓ มิ.ย. ๒๕๕๗	ข้อมูลใหม่ ๒๐ เม.ย. ๒๕๕๙	ผลการตรวจสอบ ๒๐ เม.ย. ๒๕๕๙
๑. การถือครองที่ดิน ๒. คุณภาพชั้นลุ่มน้ำ ๓. การใช้ประโยชน์ที่ดิน	๖,๔๒๐ แปลง อยู่ในชั้นที่ ๕ - พื้นที่เกษตรกรรม - พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง - พื้นที่ป่าไม้ - พื้นที่เบ็ดเตล็ด (เหมืองแร่ บ่อขุด หุ่นถ้ำ และไม้ละเมาะ) - พื้นที่น้ำ	๖,๔๒๐ แปลง อยู่ในชั้นที่ ๕ - พื้นที่เกษตรกรรม - พื้นที่ชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง - พื้นที่ป่าไม้ - พื้นที่เบ็ดเตล็ด (เหมืองแร่ บ่อขุด หุ่นถ้ำ และ ไม้ละเมาะ) - พื้นที่น้ำ	ข้อมูลคงเดิม ข้อมูลคงเดิม ข้อมูลคงเดิม
๔. ความเหมาะสมของ ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม	เหมาะสม	เหมาะสม	ข้อมูลคงเดิม
๕. จำแนกเป็นป่าชุมชน	เนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่	เนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่	ข้อมูลคงเดิม

๑.๔ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ในวันศุกร์ที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่คณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงสภาพและตำแหน่งที่ตั้งของที่ดิน “ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) สรุปผลการตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ และยืนยันข้อมูลเดิมตามที่เสนอทั้ง ๔ ตำบลดังกล่าว

๒. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน พิจารณาข้อมูลของคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดลำปาง ได้ทำการตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริงในพื้นที่ตามที่คณะทำงานฯ เสนอ ปรากฏว่าข้อมูลข้อเท็จจริงในพื้นที่ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง จึงเห็นควรยืนยันตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

เห็นควรเป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ให้เปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยให้จำแนกป่าไม้ถาวร “ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เมาะแปลง ๒) เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๓๖๘ ไร่ ดังนี้

๑. จำแนกออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๕๘๐ ไร่

๒. ให้เป็นป่าชุมชน ๗ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

ผู้แทนกรมป่าไม้ (นายสมชัย มาเสถียร) ได้สอบถามว่า จากตารางสรุปผลการตรวจสอบข้อมูลพื้นที่อำเภอเมืองจังหวัดลำปางในข้อมูลที่ ๓ การใช้ประโยชน์ที่ดิน มีพื้นที่ป่าไม้อยู่ด้วยเป็นเพราะเหตุใด

นายวิภูพัฒน์ สติยยุทธการ (ผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน) ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่าในกรณีนี้ เป็นพื้นที่ป่าไม้ซึ่งมีสภาพป่าและเนื้อที่ไม่เกิน ๕๐๐ ไร่ และมีแนวเขตไม่ติดต่อกับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ที่ให้จำแนกออกเป็นป่าชุมชนจำนวน ๑๘๘ ไร่

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา และมีมติเห็นชอบให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ให้เปลี่ยนแปลงมติดังรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๑๓ โดยให้จำแนกป่าไม้ถาวร “ป่าแม่ต๋อยฝั่งซ้าย” (ป่าแม่เกาะแปลง ๒) เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๗๖๘ ไร่ ดังนี้

๑. จำแนกออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ ๒๕,๕๘๐ ไร่

๒. ให้เป็นป่าชุมชน ๗ แห่ง เนื้อที่ประมาณ ๑๘๘ ไร่

๔.๔ การจำแนกประเภทที่ดิน “ป่าแม่สวด” จังหวัดตาก (ขอเปลี่ยนแปลงมติดังรัฐมนตรีเดิมเฉพาะแห่ง)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ทบทวนมติดังรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ ในการจำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” เนื้อที่ประมาณ ๑๔,๘๕๘ ไร่ ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก มีมติให้จำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” ให้เป็นพื้นที่ราษฎรทำกินหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น โดยพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า เนื้อที่ประมาณ ๓๙ ไร่ ให้เป็นพื้นที่ป่าชุมชน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับไปปฏิบัติ

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีคำสั่งที่ ๑๗/๒๕๕๕ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้พื้นที่ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” จังหวัดตาก ซึ่งเป็นป่าไม้ถาวรตามมติดังรัฐมนตรี ตามคำสั่งดังกล่าวได้เพิกถอนออกจากการเป็นป่าไม้ถาวรตามมติดังรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ แล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๘๒ ไร่

๑.๓ คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑) เห็นควรให้คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตากตรวจสอบ และยืนยันข้อมูลและข้อเท็จจริงในพื้นที่ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้หาข้อมูลในภาพรวมพื้นที่ป่าไม้ถาวรในขณะนี้ ที่ยังมีสภาพเป็นป่าอยู่ ว่ามีจำนวนเท่าไร และมีการเสื่อมสภาพไปแล้วเท่าไร เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้เห็นภาพรวมในระยะต่อไป

๑.๔ คณะทำงานฯ ได้เข้าพื้นที่ตรวจสอบและประชุมในพื้นที่เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ สรุปข้อมูลและข้อเท็จจริงได้ว่าข้อมูลในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ ประกอบกับทางสำนักงานที่ดินจังหวัดตาก สาขาแม่สอด รายงานต่อที่ประชุมว่าได้ตรวจพบว่ามีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวนี้ จะขอตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง

๑.๕ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตากได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมเห็นชอบตามผลการตรวจสอบของคณะทำงานฯ ว่าข้อมูลในพื้นที่มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ จึงมีมติ ดังนี้

๑) ขอบทวนมติคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ให้มีการจำแนกป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี “ป่าแม่สอด” เพื่อให้ทางจังหวัดพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒) หากคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ไม่อนุญาตให้อนุกรรมการฯ ดำเนินการตามข้อ ๑ คณะอนุกรรมการฯ ยังไม่สามารถยืนยันข้อเท็จจริงตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอได้ จึงขอให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน รอฟผลการพิจารณาจากจังหวัดก่อน

๒. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณาแล้วเห็นควรรอฟผลการพิจารณาการจำแนกประเภทที่ดินป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สอด” ไว้ก่อน ตามมติคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก

๓. ประเด็นเพื่อพิจารณา

เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก โดยรอฟผลการพิจารณาการจำแนกประเภทที่ดิน ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สอด” ไว้ก่อนตามมติคณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าผู้ว่าราชการจังหวัดตากได้มอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก (นายสุทธา สายวาณิชย์) เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติม

ผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัดตาก (นายสุทธา สายวาณิชย์) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าสืบเนื่องจากพื้นที่ป่าแม่สอดในสวนนี้ยังเป็นพื้นที่ที่ต้องดำเนินการตรวจสอบอยู่หลายส่วน บางส่วนเป็นป่าสงวนที่อยู่ในเขตของกรมป่าไม้ บางส่วนเป็นพื้นที่ ส.ป.ก. บางส่วนเป็นพื้นที่มีเอกสารสิทธิที่อยู่ระหว่างการตรวจว่าเอกสารสิทธิต่างๆ เหล่านั้น เช่น ที่โฉนด น.ส. ๓ก น.ส.๓ และ ส.ค. ๑ มีจำนวนก็แปลงและใครครอบครอง ค่อนข้างที่จะมีปัญหา และสืบเนื่องจากพื้นที่ส่วนนี้มีส่วนของ ๒,๐๐๐ กว่าไร่ที่มีปัญหาเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่ในส่วนเดียวกัน จึงต้องมีการตรวจสอบให้รอบคอบเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาผลกระทบกับที่ดินที่จะมอบให้การนิคมอุตสาหกรรม และปัญหาในเรื่องของการบูรณาการ จึงขออนุญาตให้ชะลอไว้ก่อน ซึ่งขณะนี้ทางผู้ว่าราชการจังหวัดตากได้มอบหมายให้มีการบูรณาการ จัดการให้เสร็จพร้อมกันในคราวเดียวกัน จึงคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเร็ววันนี้

ประธานกรรมการ ได้ให้ความเห็นว่า ในวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณานี้ มีทั้งหมด ๔ เรื่อง ขั้นตอนของการดำเนินการเมื่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบแล้ว ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ฉะนั้น เรื่องเพื่อพิจารณา ๓ เรื่อง ที่พิจารณาในตอนต้น สามารถที่จะดำเนินการต่อไปได้ ส่วนเรื่อง

เพื่อพิจารณาป่าแม่สวดจังหวัดตาก ก็ควรต้องรอผลตามที่ทางจังหวัดตากนำเสนอมาแต่อย่างไรก็ตาม ต้องบันทึกไว้ว่า ทางคณะกรรมการพัฒนาที่ดินขอเร่งรัดให้ทางคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก ดำเนินการโดยเร็วที่สุด

ผู้แทนอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง (นางคันสนีย์ ศรีศกรี) ได้เสนอความเห็น เรื่องของการวางผังเมือง พื้นที่บริเวณป่าแม่สวดเพิ่มเติม เพื่อเป็นข้อสังเกตว่า พื้นที่ที่ได้ดำเนินการถอนสภาพเพื่อเป็นพื้นที่พัฒนาในเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สวด อยู่ในเขตป่าส่วนหนึ่งและปฏิรูปส่วนหนึ่ง เนื่องจากเป็นพื้นที่ต่อเนื่องจากสะพานมิตรภาพไทย-พม่าแห่งที่สอง และมีเส้นทางของถนนที่เปิดขึ้นมารองรับ ฉะนั้นในอนาคตถ้ามีการเติบโตด้านการค้าการขนส่ง พื้นที่ทั้งสองฝั่งถนน มีแนวโน้มที่จะพัฒนาไปเป็นเมืองต่อไปในอนาคต จึงขอเรียนในที่ประชุมเป็นข้อสังเกตว่าถ้ามีนโยบายเกี่ยวกับเรื่องของการควบคุมพื้นที่ป่า หรือการที่จะให้เป็นพื้นที่พัฒนาอย่างไรแล้ว ถ้ามีความชัดเจน ในพื้นที่บริเวณนี้แล้ว จะทำให้การวางแผนของการใช้พื้นที่ต่อไป จะมีความชัดเจนขึ้น ถ้าจะรักษาพื้นที่ป่าจะต้องมีการควบคุมเรื่องเส้นทางการเข้าออกของถนน หรือการที่จะบังคับให้พื้นที่เหล่านั้นเป็นป่าอย่างถาวรจริงๆ สำหรับตัวเมืองแม่สวดก็ให้มาขยายตัวในตัวเมือง ซึ่งจะเป็นการแยกส่วนได้อย่างชัดเจน

มติที่ประชุม

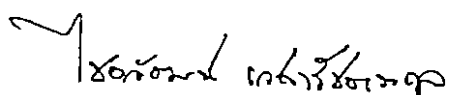
ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณา และมีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก โดยรอผลการพิจารณาการจำแนกประเภทที่ดิน ป่าไม้ถาวร “ป่าแม่สวด” ไว้ก่อนตามมติ คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการฯ ขอเร่งรัดให้คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดตาก ดำเนินการให้แล้วเสร็จ โดยเร็วที่สุด

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

(ไม่มี)

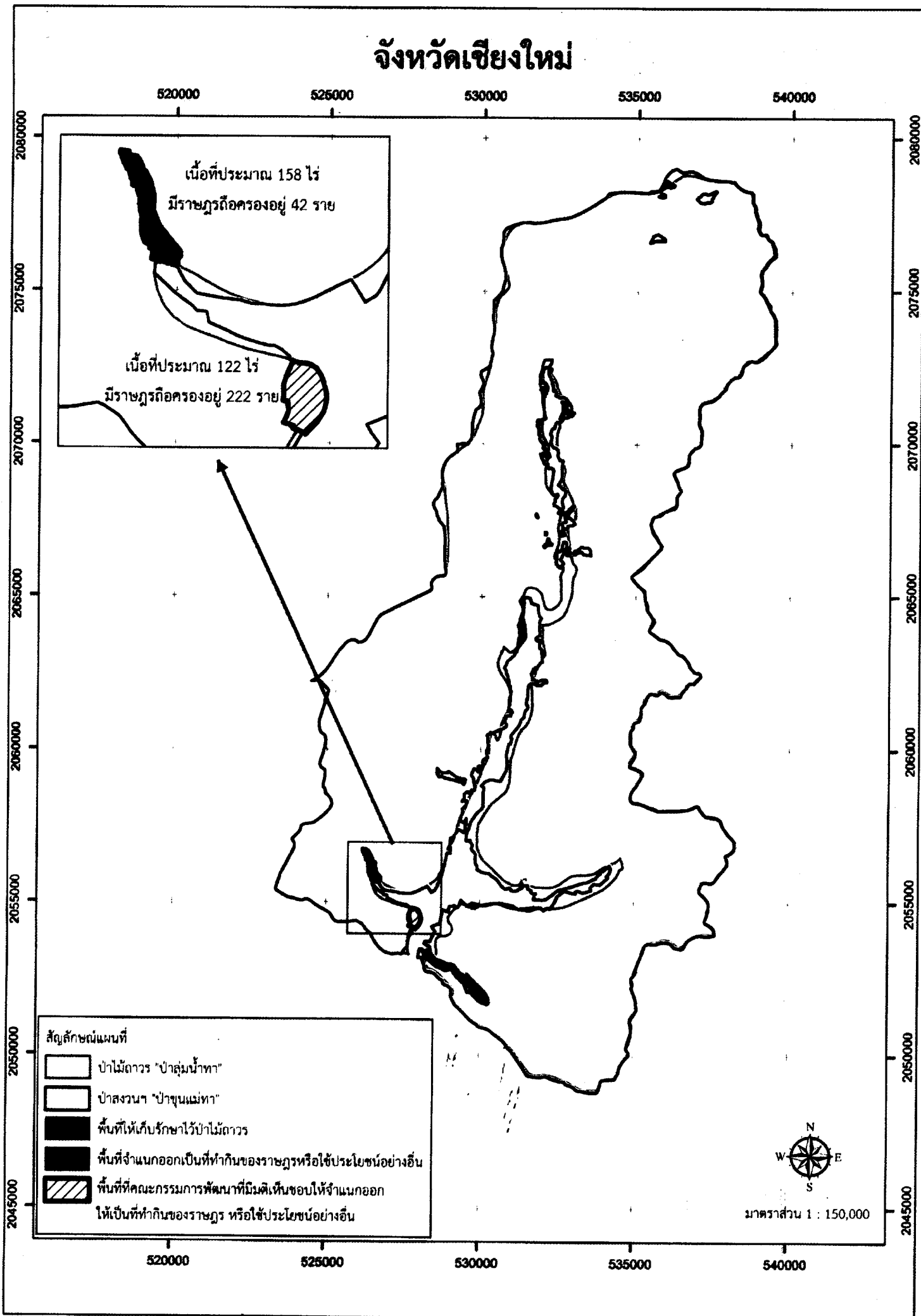
ประธานได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการที่มาประชุมทุกท่าน และได้กล่าวปิดประชุม

ปิดประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.


(นายไชยวัฒน์ เวสารัชตระกูล)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานเลขานุการ
คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นายสุรเดช เตียวตระกูล)
อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

จังหวัดเชียงใหม่



จังหวัดน่าน

860000

865000

870000

875000

880000



มาตราส่วน 1 : 120,000

เนื้อที่ประมาณ 3,085 ไร่

1. ให้เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ 526 ไร่
2. จำแนกออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎร หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ 2,533 ไร่
3. ให้เป็นป่าชุมชน 1 แห่ง เนื้อที่ 26 ไร่

สัญลักษณ์แผนที่

- ป่าไม้ถาวร "ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน"
- ป่าสงวนฯ "ป่าแม่สาครฝั่งขวา ถนนสายแพร่-น่าน"
- พื้นที่ให้เก็บรักษาไว้ป่าไม้ถาวร
- พื้นที่ที่จำแนกออกเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น
- พื้นที่ที่คณะกรรมการพัฒนาที่มีมติเห็นชอบให้จำแนกออกให้เป็นที่ทำกินของราษฎร หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น
- พื้นที่ที่คณะกรรมการพัฒนาที่มีมติเห็นชอบให้เก็บรักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร
- พื้นที่ที่คณะกรรมการพัฒนาที่มีมติเห็นชอบจำแนกออกให้เป็นป่าชุมชน

860000

865000

870000

875000

880000

2060000

2055000

2050000

2045000

2040000

2035000

2060000

2055000

2050000

2045000

2040000

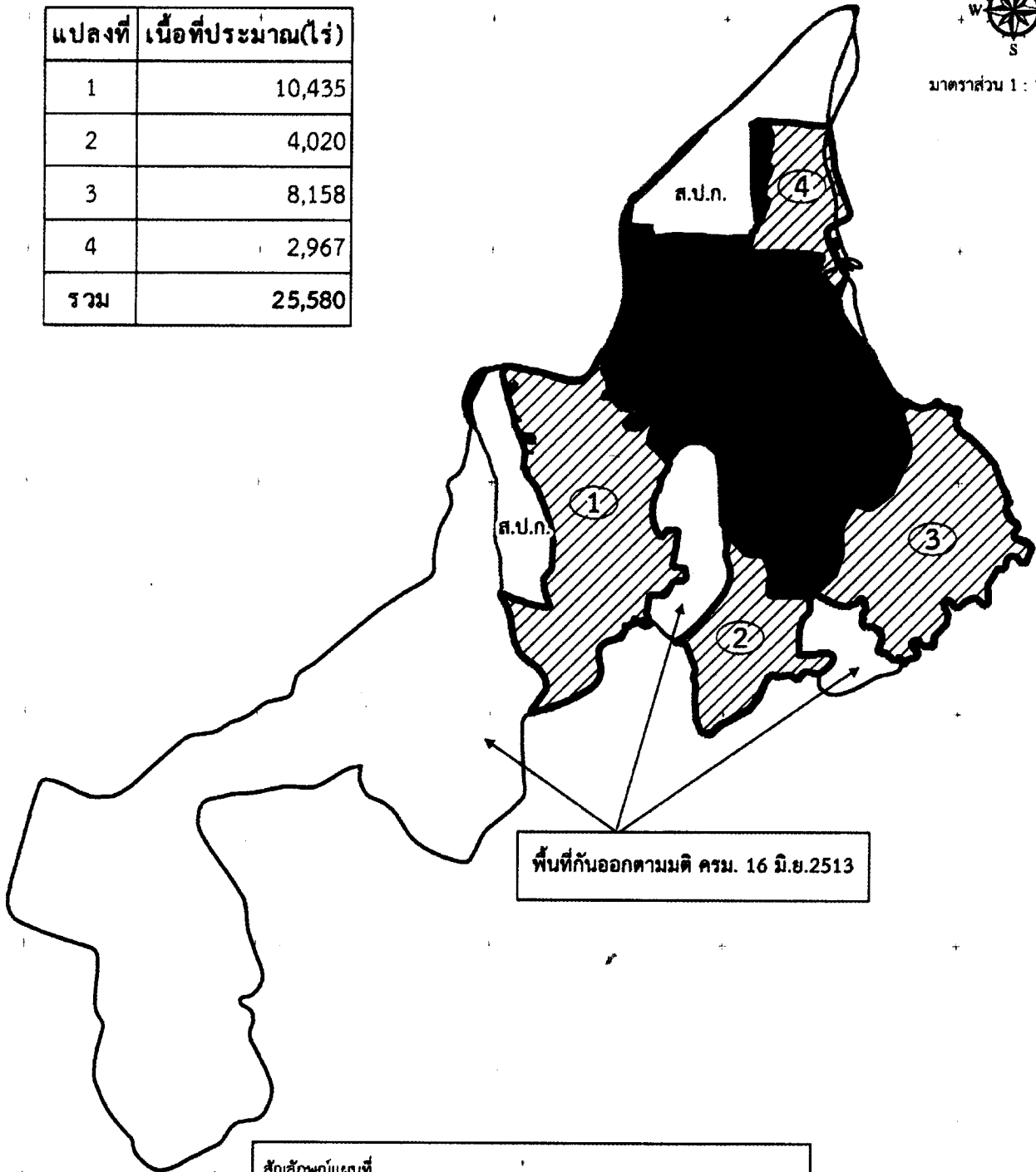
2035000

ลำปาง

แปลงที่	เนื้อที่ประมาณ(ไร่)
1	10,435
2	4,020
3	8,158
4	2,967
รวม	25,580



มาตราส่วน 1 : 130,000



สัญลักษณ์แผนที่	
	พื้นที่ป่าไม้ตามมติ ครม. 14 พ.ย.2504
	พื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติ ครม. 16 มิ.ย.2513
	พื้นที่ที่จำแนกออกไปจัดสรรให้กับราษฎร
	พื้นที่ที่คณะกรรมการพัฒนาที่มีมติเห็นชอบให้จำแนกออกให้เป็นพื้นที่ทำกินของราษฎร หรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น
	พื้นที่ที่คณะกรรมการพัฒนาที่มีมติเห็นชอบจำแนกออกให้เป็นป่าชุมชน