

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๗/๑๓๒๒



วค. 444-3
วันที่ 30 กย. 59
เวลา 16.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส21539

รับที่ : ส15454/59 นว๑

วันที่ : 30 ก.ย. 59 เวลา : 15:44

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๗๗๐ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - ลาว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวมความสัมพันธ์ไทย - ลาว

การจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทยและลาวฉบับใหม่ และบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย - ลาว จะช่วยเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับแนวโน้มการขยายตัวของการคมนาคมทางอากาศ และการท่องเที่ยวระหว่างสองประเทศในอนาคต เป็นการส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศ และส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - ลาว ในภาพรวม กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรสนับสนุนการจัดทำความตกลงฯ ดังกล่าว

๒. ประเด็นสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับลาว ร่างความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทยกับลาว และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการเจรจาการบินระหว่างไทยกับลาว เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายในปัจจุบัน และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๓. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

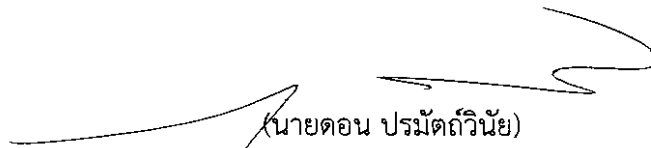
บันทึกความเข้าใจ ประกอบกับหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตฯ ซึ่งเป็นการแก้ไขความตกลงฯ ฉบับที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๒๐ และความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทยกับลาวที่จะจัดทำขึ้นใหม่ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่ต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

/ ๔. ในกรณีรัฐมนตรี ...

๔. ในกรณีที่รัฐมนตรีเจ้าของเรื่อง ในฐานะหน่วยงานผู้เจรจา ไม่สามารถลงนามในความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างไทย - ลาว เองได้ และการลงนามในความตกลงฯ มีความจำเป็นเร่งด่วน กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องหากจะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ลงนามในความตกลงฯ มิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจักดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในความตกลงฯ และบันทึกความเข้าใจ เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗