

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๓๐๘/ ๓๕๔๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21382 ส.ย. ก.
รับที่ : ส13800/59 ส.ย. ✓
วันที่ : 05 ก.ย. 59 เวลา : 9:59

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๖๕๕ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๔๖
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙
๔. ร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.
พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
๕. สำเนาหนังสือเห็นชอบและยืนยันหลักการร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการ
แพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๓ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยาย
อาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา
๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะนำเสนอ

คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nation Security Council: UNSC) ได้ออกข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (United Nation Security Council Resolution: UNSCR) ที่ ๑๕๔๐ (๒๐๐๔) เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๗ กำหนดให้ประเทศสมาชิกรวมทั้งประเทศไทยต้องมีมาตรการภายในประเทศในการป้องกันการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (Weapons of Mass Destruction: WMD) ได้แก่ อาวุธนิวเคลียร์ อาวุธเคมี อาวุธชีวภาพ และอาวุธอื่นใด ที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตมนุษย์จำนวนมากหรือต่อสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง รวมถึงสินค้าที่ใช้ได้สองทาง (Dual-use Items: DUI) ตลอดจนสินค้าทั่วไปที่สามารถนำไปประกอบ พัฒนา เสริมสร้างและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง กับ WMD โดยให้มีระบบบริหารการส่งออก การผ่านแดน การถ่ายลำ การเป็นคนกลาง และการดำเนินกิจกรรมทางการเงินที่ต้องพิจารณาการใช้และผู้ให้สุดท้ายที่เกี่ยวข้องกับ WMD ตลอดจนมีการบังคับใช้บทลงโทษอย่างเหมาะสมด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้อนุมัติสั่งการเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ ให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและกระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการตาม

ข้อมติฯ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ครม. ได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ ๑๐ หน่วยงาน ประกอบด้วย ๖ หน่วยงานเดิม และอีก ๔ หน่วยงาน (เพิ่มเติม) คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการจัดทำระบบบริหารการส่งออก DUI และจัดทำบัญชีรายการ DUI โดยมีคณะกรรมการบริหารการส่งออก DUI เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย ซึ่ง ครม. ชุดปัจจุบัน (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี) ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นใหม่เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ภายหลังจากที่คณะกรรมการฯ มีอันสิ้นสุดลงไปตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ ตามการสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งของ ครม. ชุดเดิม

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้นำบัญชี DUI ของสหภาพยุโรปมาเป็นแนวทางการจัดทำบัญชีรายการสินค้าควบคุมของไทย และมอบหมายให้ ๗ หน่วยงานได้แก่ กรมศุลกากร กรมการอุตสาหกรรมทหาร กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และกรมการค้าต่างประเทศ พิจารณาใช้กฎหมายที่มีอยู่เดิมกำกับดูแล DUI จำนวน ๑,๖๙๒ รายการในเบื้องต้นไปก่อน โดยมีกรมศุลกากรทำหน้าที่ตรวจปล่อย DUI อย่างไรก็ตามการพิจารณาอนุญาตส่งออก DUI ๒๓๑ รายการอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และอีก ๑,๔๖๑ รายการควบคุมโดยกรมการค้าต่างประเทศ โดยอาศัยอำนาจประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้สินค้าที่ใช้ได้สองทางเป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตและกำหนดสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการจัดระเบียบในการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายใต้อำนาจพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งภายใต้ประกาศฉบับดังกล่าวควบคุมได้เฉพาะสินค้าที่จับต้องได้ ๑,๒๓๐ รายการเท่านั้น ส่วนสินค้าที่จับต้องไม่ได้ (เทคโนโลยี) อีก ๒๓๑ รายการ ยังไม่มีกฎหมายใดของไทยสามารถควบคุมได้ในขณะนี้ ดังนั้นคณะกรรมการฯ จึงเห็นชอบให้กรมการค้าต่างประเทศในฐานะเลขานุการฯ ศึกษาและยกร่าง พ.ร.บ. DUI เพื่อให้ระบบการบริหาร DUI ของไทยเป็นมาตรฐานเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งศึกษากฎหมายของ ๕ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิมให้สอดคล้องกับพ.ร.บ. DUI ตามหลักสากลควบคู่กันไปด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓.๒ ปัจจุบันเป็นที่ทราบกันดีว่า กฎหมายที่บังคับใช้กำกับดูแล DUI อยู่เดิมแต่ละฉบับของไทยในการป้องกันการแพร่ขยาย WMD มีองค์ประกอบของประเด็นทางกฎหมายไม่ครบถ้วนตามข้อมติฯ โดยเฉพาะประเด็น (๑) การควบคุมสินค้าทั่วไปที่สามารถนำไปประกอบ พัฒนา เสริมสร้างและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ WMD (Catch all Control / End Use - End User Control) (๒) การเป็นคนกลางทางการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD (Brokering) และ (๓) การบริหารจัดการสินค้าที่จับต้องไม่ได้ / เทคโนโลยี (Technology / Intangible Items) ดังนั้นกรมการค้าต่างประเทศได้ร่วมมือกับศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญของต่างประเทศที่มีระบบการบริหารสินค้าฯ ตามข้อมติฯ ทำการศึกษาสาระสำคัญของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD ซึ่งครอบคลุม DUI รวมทั้ง ๓ องค์ประกอบของประเด็นทางกฎหมายตามข้อมติฯ ทั้งในและต่างประเทศหลายฉบับ ได้แก่ (๑) ข้อมติฯ (๒) Strategic Trade Act ๒๐๑๐ ของมาเลเซีย (๓) Foreign Exchange and Foreign Trade Act ของญี่ปุ่น และ (๔) พ.ร.บ. เชื้อโรคและพิษจากสัตว์ ของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เป็นต้น เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการพิจารณาการร่าง พ.ร.บ. การค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. (Trade Controls on WMD related Items Act : TCWMD) โดยต้องมีความเหมาะสมสอดคล้องกับบริบทการค้าของประเทศเป็นไปตามหลักสากลรวมทั้งพันธกรณีระหว่างประเทศโดยต้องไม่ขัดต่อข้อมติฯ ตลอดจนให้ประเทศคู่ค้าเกิดความเชื่อมั่นต่อมาตรการดังกล่าวของไทย

๑.๓.๓ กรมการค้าต่างประเทศ ได้สอบถามความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ต่อการเสนอร่าง พ.ร.บ. TCWMD ให้ ครม. พิจารณานุมัติในหลักการ โดยเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ สคก. ให้ความเห็นว่า การจัดทำร่าง พ.ร.บ. TCWMD เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกรมการค้าต่างประเทศตามมติของ ครม. เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ที่มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตาม ข้อมติ UNSCR ที่ ๑๕๔๐ (๒๐๐๔) และมติของคณะกรรมการบริหารการส่งออกสินค้าที่ใช้ได้สองทาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบให้กรมการค้าต่างประเทศจัดทำโครงการยกเว้น พระราชบัญญัติสินค้าที่ใช้ได้สองทาง ดังนั้นจึงเป็นดุลพินิจของกรมการค้าต่างประเทศในการเสนอร่าง พ.ร.บ. TCWMD ได้ตามที่เห็นสมควร โดยให้ตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อ ครม. ที่กำหนดใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓.๔ เพื่อให้กฎหมายฉบับดังกล่าวไม่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกของประเทศไทยและ เป็นการเตรียมความพร้อมให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนโดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางหรือ ขนาดย่อมมีความรู้ความเข้าใจต่อความจำเป็นและสาระสำคัญของกฎหมายในการปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้อง กรมการค้าต่างประเทศจึงได้จัดรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) จัดสัมมนา “Industry Hearing Outreach: กรอบแนวทางการร่าง พระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงของไทย” ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

(๒) เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อ พ.ร.บ. TCWMD ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมการค้า ต่างประเทศ เป็นระยะเวลา ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ - ๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

(๓) จัดรับฟังความคิดเห็น “Industry Hearing Outreach: ร่างพระราชบัญญัติการค้า สินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ.” เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ ณ ห้องศูนย์ฝึกอบรม ชั้น ๖ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ จังหวัดนนทบุรี

ทั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ได้แก่ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และผู้แทนจากบริษัทส่งออกสินค้าที่เข้าข่ายเป็นสินค้า ที่เกี่ยวข้องกับ WMD รวมทั้ง DUI จากภาคอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ ไฟฟ้า คอมพิวเตอร์ เครื่องจักรกลและ วัสดุที่เกี่ยวข้อง เซมิคอนดักเตอร์และเลเซอร์ ซอฟต์แวร์และเทคโนโลยี และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ซึ่งผู้เข้าร่วม สัมมนา ได้ให้ความสนใจและไม่มีข้อคัดค้านหรือโต้แย้งต่อกฎหมายฉบับนี้โดยให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติตาม มาตรการที่กำหนดเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจมากกว่า เนื่องจากตระหนักถึงความจำเป็นของ ภาครัฐในการกำหนดมาตรการดังกล่าวเพื่อยับยั้งการแพร่ขยาย WMD ที่แผ่กระจายในรูปแบบทางการค้าต่างๆ ให้ลดน้อยลง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ประเทศไทยมีบทบัญญัติของกฎหมายในการป้องกันการแพร่ขยาย WMD รวมถึง DUI ตลอดจนสินค้าทั่วไปที่สามารถนำไปประกอบ พัฒนา เสริมสร้างและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับ WMD ที่ก่อให้เกิด อันตรายต่อชีวิตมนุษย์จำนวนมากหรือต่อสิ่งแวดล้อมอย่างร้ายแรง ซึ่งเป็นไปตาม UNSCR ๑๕๔๐ (๒๐๐๔) จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลาย ล้างสูง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพ ทำลายล้างสูง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ ถือเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สมควรได้พิจารณา

ดำเนินการต่อไปเนื่องจากเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ส่งผลให้ประเทศไทยมีกฎหมายที่สามารถกำกับดูแลสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD ได้ครบถ้วนตามหลักสากลสอดคล้องตามข้อมติฯ อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังเป็นการสร้างภาพลักษณ์การค้าระหว่างประเทศของไทยที่มุ่งให้ความสำคัญต่อการไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายทั้งทางตรงและทางอ้อมส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการส่งออกการถ่ายลำ การผ่านแดน DUI ในภูมิภาคอาเซียนตอนบน ตลอดจนป้องกันไม่ให้เกิดการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมายที่กำหนดเป็นมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Measures: NTMs) ในอนาคตอันใกล้ จึงสมควรพิจารณาเป็นการเร่งด่วนเพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. มีดังนี้

๔.๑ กำหนดนิยามของคำสำคัญ ได้แก่ สินค้า เทคโนโลยี สินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง อาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง สินค้าที่ใช้ได้สองทาง สินค้าที่เข้าข่ายเป็นสินค้าที่ใช้ได้สองทาง เหตุอันควรสงสัย และกิจกรรมที่ควบคุม เป็นต้น (ร่างมาตรา ๓)

๔.๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธานกรรมการ และกรรมการโดยตำแหน่งอีก ๑๕ คน ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๕ ถึง ๘)

๔.๓ การกำหนดมาตรการในการดำเนินกิจกรรมที่ควบคุมซึ่งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD บัญชีรายการสินค้าควบคุม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาต / การรับรอง พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต / ใบรับรอง รวมถึงการกำหนดให้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากใบอนุญาต / ใบรับรอง ไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. นี้ เช่น ค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (กทส.) และคณะกรรมการใด ๆ ที่คณะกรรมการฯ แต่งตั้ง รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดทำระบบควบคุมซึ่งสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD ให้การกระทำในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ มีผลเช่นเดียวกับการกระทำโดยเอกสาร การใช้บังคับบทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากร และการวินิจฉัยสั่งการกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD (ร่างมาตรา ๙ ถึง ๒๗)

๔.๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์ (ร่างมาตรา ๒๘ ถึง ๓๑)

๔.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๓๒ ถึง ๓๘)

๔.๖ กำหนดบทกำหนดโทษกรณีที่มีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ (ร่างมาตรา ๓๙ ถึง ๕๒)

๔.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการใดๆ ที่ได้ปฏิบัติอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕๓ ถึง ๕๔)

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามร่าง พ.ร.บ. TCWMD พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย ตารางแสดงมาตรฐานสากล และกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ใช้เป็นแนวทางในการร่าง พ.ร.บ. TCWMD แนบท้ายเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ผลกระทบ

ปัจจุบันทั่วโลกกำลังเผชิญภัยคุกคามจากการก่อการร้ายที่เกี่ยวข้องกับ WMD ซึ่งชัยภูมิของประเทศไทยถือเป็นจุดยุทธศาสตร์การนำผ่านสินค้าเหล่านี้ไปสู่ผู้ก่อการร้ายได้สะดวก ดังนั้นหากประเทศไทยไม่มีการตรากฎหมายเพื่อป้องกันการค้าของประเทศไม่ให้เกี่ยวข้องกับ WMD อย่างมีประสิทธิภาพ ก็จะเป็นเหตุปัจจัยหนึ่งให้ไทยเสียภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นทางการค้าเนื่องจากไม่ให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตาม

ข้อมติฯ ประกอบกับไม่มีมาตรการควบคุมเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการก่อการร้ายและการยับยั้งการแพร่ขยาย WMD ที่เพียงพอจึงอาจทำให้ไทยสูญเสียโอกาสการเป็นศูนย์กลางการส่งออก การถ่ายลำ และการผ่านแดนสินค้าที่เกี่ยวข้องกับ WMD ในภูมิภาคอาเซียนตอนบนและสูญเสียโอกาสทางเศรษฐกิจจากการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (Foreign Direct Investment: FDI) ที่จะเข้ามาลงทุนผลิตสินค้าที่ใช้เทคโนโลยีที่มีความซับซ้อนและมูลค่าสูงในไทยนอกจากนี้ประเทศคู่ค้าอาจนำข้อมติฯ ดังกล่าวมากำหนดเป็น NTMs ซึ่งส่งผลกระทบต่อการส่งออกสินค้าของไทยอีกด้วย

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

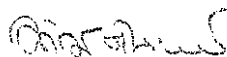
เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ กรมการค้าต่างประเทศได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง ๑๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. TCWMD โดยที่ประชุมได้รับทราบสรุปข้อคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. TCWMD รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานของ พล. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่ง ๑๓ หน่วยงาน ยกเว้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ได้มีหนังสือเห็นชอบและยืนยันหลักการร่าง พ.ร.บ. TCWMD มาเพื่อประกอบการเสนอ ครม. พิจารณานุมัติในหลักการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยที่ สคก. ให้เหตุผลในขั้นนี้ว่า กระทรวงพาณิชย์ควรนำร่าง พ.ร.บ. TCWMD เสนอให้ ครม. พิจารณา ได้ทันที โดยไม่ต้องรอหนังสือยืนยันหลักการร่าง พ.ร.บ. TCWMD เนื่องจาก สคก. จะพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายต่อเมื่อ ครม. หรือนายกรัฐมนตรีได้มีมติหรือคำสั่งให้ สคก. ดำเนินการตรวจพิจารณาฯ ตามข้อ ๓ ของระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอให้พิจารณานุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติการค้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ตามที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๓ หน่วยงานได้มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบและยืนยันรับหลักการร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวตามข้อ ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรตี ต้นตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๔๗-๔๘๔๐

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗-๔๘๓๖