

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๕๓๔๓/๑๓๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21551 3 ก 1 จ)
รับที่ : ๑14629/59 นนธ ✓
วันที่ : 16 ก.ย. 59 เวลา : 15:19

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

ขนาดกลางและขนาดย่อม

๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจอมพล

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๘. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๙. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ปฏิบัติราชการหรือดำเนินการใดๆ ในการรักษาการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

สสว. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อที่ประชุมคณะกรรมการต่างๆ ตามลำดับดังนี้

(๑) คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบหลักการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ในประเด็นการเพิ่มเติมภาคการเกษตร ในบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” และ “องค์กรเอกชน” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

(๒) คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี ด้านเศรษฐกิจ พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมทั้งระบบ รวมถึงการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรองนายกรัฐมนตรี ด้านเศรษฐกิจ จึงยังมิได้มีการพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

(๓) คณะอนุกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติอนุมัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้นำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) เพื่อพิจารณาต่อไป รวมทั้งให้ สสว. รับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

(๔) สสว. ได้ดำเนินการตามความเห็นของคณะอนุกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแล้ว และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) เพื่อพิจารณา ต่อมาคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่ สสว. เสนอ แต่ให้เพิ่มเติมในประเด็นขององค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จะช่วยลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และให้กระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตร กำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยเพิ่มเกณฑ์รายได้ เนื่องจากรายได้แสดงถึงการเจริญเติบโตของธุรกิจ มีการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้มีอำนาจในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจัดให้มีงบประมาณแบบบูรณาการในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริม

/วิสาหกิจ...

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นศูนย์กลางในการประสานระบบการทำงานของส่วนราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและสอดคล้องในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ในการนี้ สสว. จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนมากที่ นร ๐๔๐๔/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่องขอเชิญชี้แจงหรือให้ความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาถึง สสว. และที่ประชุมได้ให้ สสว. จัดทำกรอบเวลาในการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่ง สสว. ได้จัดทำกรอบเวลาและแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีโดยกำหนดระยะเวลาในการนำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ บทนิยาม

๔.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจ” หมายความว่า กิจการผลิตสินค้า กิจการให้บริการ กิจการค้าส่ง กิจการค้าปลีก กิจการเกษตร หรือกิจการอื่นตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ โดยเพิ่มกิจการการเกษตร เพื่อให้ความสำคัญกับภาคการเกษตร

๔.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “องค์กรเอกชน” หมายความว่า องค์กรของเอกชนที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือตามกฎหมายเฉพาะที่มีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเป็นวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมที่ดำเนินการในทางการอุตสาหกรรม บริการ การค้า หรือการเกษตร และให้หมายความรวมถึงองค์กรเอกชนอื่นที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย

๔.๒ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้ใช้เกณฑ์จำนวนรายได้ เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาด้วย

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเพิ่มเติมจำนวนคณะกรรมการจากเดิม ๒๕ คน เป็น ๒๙ คน ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ เพิ่มเติมปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย

(๒) ปรับลดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จากไม่เกินสิบสองคนเหลือไม่เกินสิบคน

(๓) ลดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งจากผู้แทนองค์การเอกชนจากเดิมอย่างน้อยหกคน เป็นอย่างน้อยกึ่งหนึ่ง

(๔) ลดจำนวนผู้แทนองค์การเอกชนที่เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในภูมิภาค จากเดิมอย่างน้อยสามคน เป็นอย่างน้อยสองคน

๔.๔ เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดให้มีงบประมาณแบบบูรณาการ ในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนย้ายมาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนคณะกรรมการ ดังนี้

(๑) ประธานกรรมการ มาจากคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการโดยตำแหน่ง โดยตัดปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมและผู้แทนกระทรวงการคลังออก / เปลี่ยนผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร / เปลี่ยนผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ เป็นอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า / เปลี่ยนผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และเพิ่มเติมผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๓) เพิ่มคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยต้องมีได้เป็นผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำรวมอยู่ด้วยอย่างน้อยสี่คน เนื่องจากให้ครอบคลุมถึงผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐและลดกรรมการที่มาจากภาครัฐลง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ , ๓ , ๔ และ ๖

๕. ผลกระทบ

เป็นการลดข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และให้กระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนครอบคลุมถึงวิสาหกิจภาคการเกษตร กำหนดประเภทลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยเพิ่มเกณฑ์รายได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จัดให้มีงบประมาณแบบบูรณาการในการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นไปในทิศทางและนโยบายเดียวกัน รวมทั้งการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และคณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ

/ขนาดกลาง...

ขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมซึ่งเป็นตัวจักรสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบต่อเนื่อง มีความเข้มแข็ง และเติบโตอย่างยั่งยืน

๖. ความเห็นของคณะกรรมการ

๖.๑ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบหลักการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ในประเด็นการเพิ่มเติมภาคการเกษตร ในบทนิยาม คำว่า “วิสาหกิจ” และ “องค์กรเอกชน”

๖.๒ คณะอนุกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้นำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (ด้านเศรษฐกิจ) พิจารณา ก่อนนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) เพื่อพิจารณาต่อไป รวมทั้งให้ สสว. รับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการด้วย

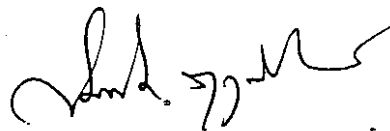
๖.๓ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (เฉพาะกิจ) ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่ สสว. เสนอ แต่ให้เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็น ๒๙ คน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ๑๙ คน และเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๑๐ คน โดยให้เพิ่มเติมปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สสว. พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๔๑, ๓๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๓๒๕๘