



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21479
รับที่ : ธ14437/59
วันที่ : 14 ก.ย. 59 เวลา : 10:18

ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๑๕๘๖๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๘๑๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๐๒๓๙๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามแผนพัฒนากฎหมาย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๒/๔๖ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งยืนยันร่างกฎหมายดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันศุกร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

/๑.๓ กระทรวงมหาดไทย...

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือยืนยันร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗.๔/๐๒๓๔๖ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๕๘๑๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ.๒๕๔๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติหลายมาตราไม่เหมาะสมกับกาลสมัย ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีในการผลิตอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนก้าวหน้าไปมาก มีการผลิตอาวุธปืนที่มีประสิทธิภาพร้ายแรงและออกแบบลักษณะกลไก ให้สามารถแก้ไขปรับเปลี่ยน แก้ไขได้ง่าย จึงมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสภาพและลักษณะของอาวุธปืน ที่ได้รับอนุญาตเดิมให้สามารถยิงซ้ำแบบอัตโนมัติได้ ในการพิจารณาออกใบอนุญาตของนายทะเบียน เป็นการใช้ดุลพินิจเป็นหลัก ไม่มีบทบัญญัติควบคุมจำนวนอาวุธปืนที่จะอนุญาตให้ชัดเจน ส่งผลให้ผู้รับอนุญาตบางรายได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืนจำนวนมากในลักษณะของการสะสมมากกว่า ความจำเป็นต้องใช้งานเพื่อป้องกันตัวและทรัพย์สิน ผู้รับใบอนุญาตตั้งร้านค้าอาวุธปืนบางรายต้องการได้โควตา การสั่ง นำเข้าอาวุธปืนใหม่ จึงทำการโอนอาวุธปืนให้บุคคลอื่นถือครองเพื่อลดจำนวนอาวุธปืนเดิมให้หมดไป แต่อาวุธปืนยังคงวางขายในร้านตามเดิม มีการใช้อาวุธปืนรวมทั้งสิ่งเทียมอาวุธปืนไปก่อเหตุอาชญากรรม เพิ่มมากขึ้นกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม กระบวนการจัดเก็บข้อมูลอาวุธปืนทั้งในอดีต และปัจจุบันยังไม่ละเอียดและมีประสิทธิภาพพอ เนื่องจากยังไม่มีบทบัญญัติให้นายทะเบียนมีอำนาจ จัดเก็บข้อมูลอาวุธปืนที่สำคัญๆ เช่น ข้อมูลรอยตำหนิของหัวกระสุนและปลอกกระสุนปืน เมื่อเกิดคดี อาชญากรรมที่มีการใช้อาวุธปืนต้องมีการสอบถามข้อมูลและส่งไปตรวจพิสูจน์ตามขั้นตอนทำให้ล่าช้า ไม่ทันเหตุการณ์ และทำให้การสืบสวนสอบสวนคดีอาญาล่าช้าหรือใช้ระยะเวลาอันเกินควร จึงสมควรพัฒนา ระบบการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวในระบบดิจิทัลเพื่อให้มีความทันสมัยสามารถสืบค้นได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพทันต่อเหตุการณ์สามารถใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีอาญา โดยเพิ่มอำนาจ

นายทะเบียนในการเรียกอาวุธปืนมาตรวจสอบ เพื่อจัดเก็บข้อมูลรอยตำหนิของหัวกระสุนปืนและปลอกกระสุนปืนไว้ เพื่อเป็นข้อมูลในการสืบสวนสอบสวนติดตามตัวผู้กระทำความผิดคดีอาญา หรือในคดีความมั่นคงตลอดจนกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติ ในส่วนของอัตราโทษและอัตราค่าธรรมเนียมที่กำหนดไว้ในกฎหมายเดิมยังไม่เหมาะสม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและความปลอดภัยของประชาชน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันมีแนวโน้มในการใช้อาวุธปืนในการก่ออาชญากรรมมากขึ้น ประกอบกับมีการกระทำความผิดต่อความมั่นคงโดยกลุ่มก่อการร้ายหรือกลุ่มอาชญากรข้ามชาติในหลาย ๆ พื้นที่ทั่วโลก แต่พระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ.๒๕๔๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันยังมีเนื้อหาไม่ครอบคลุมในหลาย ๆ เรื่อง หากปล่อยไว้อาจกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงทางเศรษฐกิจตลอดจนทำให้ต่างประเทศขาดความเชื่อมั่นต่อระบบราชการและการบริหารจัดการสาธารณะของไทย เช่น มีการดัดแปลงอาวุธปืนให้มีลักษณะผิดไปจากที่เคยได้รับอนุญาตเพื่อนำไปประกอบอาชญากรรมร้ายแรง หรือนำเอาสิ่งเทียมอาวุธปืนไปก่ออาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น ระบบการจัดเก็บข้อมูลอาวุธปืนในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมและไม่สามารถใช้เป็นข้อมูลในการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรอยตำหนิของหัวกระสุนปืนและปลอกกระสุนปืนสมควรเพิ่มอำนาจให้นายทะเบียนมีอำนาจในการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อให้สามารถสืบค้นติดตามผู้กระทำความผิดได้อย่างรวดเร็ว ปัจจุบันมีการจุดบั้งไฟ พลุ หรือตะไลที่มีขนาดใหญ่และขึ้นไปในระดับที่สูงซึ่งอาจกระทบและเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของราษฎร ตลอดจนอาจกระทบต่อการเดินอากาศยาน หากปล่อยไว้อาจเกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนตลอดจนส่งผลกระทบต่อการเดินอากาศยานจนทำให้ต่างชาติขาดความเชื่อมั่นต่อระบบการขนส่งทางอากาศของประเทศไทยจนถูกลดระดับความเชื่อมั่นลง และอาจทำให้สายการบินต่างประเทศลดเที่ยวบินหรือยกเลิกสายการบินมายังประเทศไทย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมได้

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องบังคับเสียงให้เบาผิดปกติ” เพื่อควบคุมมิให้นำเครื่องบังคับเสียงที่เบาผิดปกติไปใช้กับอาวุธปืนก่ออาชญากรรม , แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เครื่องกระสุนปืน” ให้หมายความรวมถึงตลับลูกดอกไฟฟ้า และลูกดอกไฟฟ้า , แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ดอกไม้เพลิง” ให้หมายความรวมถึงบั้งไฟและตะไล , แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “มี” ให้ครอบคลุมถึงดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน

/๒) เพิ่มเติมคำว่า...

๒) เพิ่มเติมคำว่า “หน่วยงานอื่นของรัฐ” เข้าไป เนื่องจากเดิมกำหนดไว้เพียงกรณีหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีและใช้อาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนในการป้องกันและรักษาทรัพย์สินอันสำคัญของรัฐได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ จึงได้เพิ่มเติมกรณีหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐทุกประเภทที่มีความจำเป็นต้องมีและใช้อาวุธปืนได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติอาวุธปืนฯ ด้วย

๓) เนื่องจากมีนายกรัฐมนตรีร่วมรักษาการด้วย จึงได้กำหนดกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจออกกฎกระทรวง และประกาศกระทรวงในบางเรื่อง เช่น ประกาศกำหนดควบคุมพื้นที่ ระยะเวลา การใช้หรือจัดให้มีการใช้ดอกไม้เพลิง การกำหนดให้วัตถุใดเป็นเครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง เป็นต้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนถึงผู้มีอำนาจในการออกอนุบัญญัติ

๔) กำหนดให้นายทะเบียนท้องที่หรือผู้ที่นายทะเบียนท้องที่มอบหมาย เป็นผู้ทำเครื่องหมายประจำปืนและจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับปืน เพื่อรองรับอำนาจในการจัดเก็บหัวกระสุน

๕) กำหนดหลักเกณฑ์การออกหนังสืออนุญาตพิเศษให้นิติบุคคล เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีของนิติบุคคลที่ดำเนินธุรกิจในการขนส่งเงินจำนวนมากหรือทรัพย์สินมีค่า เช่น กรณีรถขนเงิน เป็นต้น

๖) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับอาวุธปืนหรือเครื่องกระสุนปืนส่วนบุคคลให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน และมีความชัดเจนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๗) แก้ไขเพิ่มเติมผู้มีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัว โดยให้อธิบดีกรมการปกครองเป็นผู้ออกใบอนุญาตในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งเดิมเป็นอำนาจของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ แต่ยังคงให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีอำนาจออกใบอนุญาตให้มีอาวุธปืนติดตัวทั่วราชอาณาจักรเช่นเดิม

๘) กำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นใหม่เกี่ยวกับมาตรการควบคุมดอกไม้เพลิงชนิดร้ายแรง เช่น บั้งไฟ ตะไลที่มีน้ำหนักดินปืนตามที่รัฐมนตรีกำหนด ให้ต้องขออนุญาตซื้อ มี ใช้ จัดให้มีการใช้ รวมทั้งขนย้าย และให้มีการออกประกาศกำหนดระยะเวลาและพื้นที่อนุญาตในการใช้ดอกไม้เพลิง

๙) กำหนดอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียน เจ้าพนักงาน และเจ้าหน้าที่ ในการเข้าไปในสถานที่ทำการ โรงงาน หรือสถานที่เก็บของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ทำ ประกอบ ซ่อมแซม เปลี่ยนลักษณะสิ่ง นำเข้า มี หรือจำหน่ายอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนสำหรับการค้า และมีอำนาจในการตรวจค้น อาศัย หรือยึดอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนอันเกี่ยวกับการกระทำความผิด

๑๐) กำหนดอำนาจนายทะเบียนในการสั่งให้ผู้ได้รับใบอนุญาตนำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนมาตรวจสอบ โดยให้นายทะเบียนท้องที่เป็นผู้เก็บรักษาและตรวจสอบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นใหม่เกี่ยวกับมาตรการควบคุมสิ่งเทียมอาวุธปืนชนิดร้ายแรงตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ให้ต้องขออนุญาตทำ ชื่อ มี ไซ้ สั้ง นำเข้า หรือค้าจากนายทะเบียนท้องถิ่นตามวิธีการที่ระบุในกฎกระทรวง

๑๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพาสิ่งเทียมอาวุธปืนติดตัว เพื่อเป็นการควบคุมสิ่งเทียมอาวุธปืนภายหลังที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว เพื่อป้องกันการนำสิ่งเทียมอาวุธปืนไปใช้ก่อเหตุ

๑๓) แก้ไขบทกำหนดโทษและปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจ

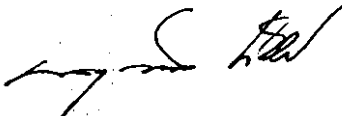
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอขึ้นร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร. ๐-๒๓๕๖-๙๕๙๐

โทรสาร ๐-๒๓๕๖-๙๖๔๒