



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ศ21359 ส.ร. กล่อว
สว. 476
วันที่ 1 ก.ย. 59
เวลาที่ 14.00 น.
รับที่: ๑13667/59 จ.ร.๑ ✓
วันที่: 01 ก.ย. 59 เวลา: 13:35

ที่ ศธ ๐๕๑๖/๓๓๕๒

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

- | | |
|--|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๒. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๙ | |
| ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๓. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการอำนวยการยกร่างแผนแม่บทแห่งชาติ | |
| ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ | |
| ที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๔. (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย | |
| ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๕. สำเนา (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย | |
| ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๖. รายละเอียดงบประมาณ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ | |
| ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๗. สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการยกร่างแผนแม่บทแห่งชาติ | |
| ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ | |
| ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือ เห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้ แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้ทำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีข้อสั่งการด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่นๆ ข้อ ๔ ให้กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ พัฒนาพืชสมุนไพรไทยให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นที่ยอมรับและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์แปรรูปจากสมุนไพร กระทรวงสาธารณสุข ในฐานะผู้ประสานงานหลัก จึงร่วมกับกระทรวงอีก ๘ กระทรวง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน ยกร่างแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ เพื่อพัฒนาและขับเคลื่อนนโยบายเกี่ยวกับการพัฒนาสมุนไพรไทยอย่างเป็นระบบ อันส่งผลต่อความมั่นคงทางสุขภาพและความยั่งยืนของเศรษฐกิจไทย ภายใต้วิสัยทัศน์ “สมุนไพรไทยเพื่อความมั่นคงทางสุขภาพและความยั่งยืนของเศรษฐกิจไทย” (รายละเอียดตามเอกสารอ้างอิง)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ พัฒนาพืชสมุนไพรให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เป็นที่ยอมรับและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์สมุนไพร (รายละเอียดตามเอกสารอ้างอิง)

๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการอำนวยการ และคณะกรรมการดำเนินการยกร่างแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. คำสั่งคณะกรรมการอำนวยการยกร่างแผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ที่ ๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการยกร่าง แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องอีก ๘ กระทรวง ผ่าน คณะอนุกรรมการ ฯ ทั้ง ๔ คณะ ได้จัดให้มีการศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และประชุมหารือ เพื่อจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ขึ้น และได้นำเสนอ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ฯ ในการประชุมชี้แจงสาระสำคัญและรับฟังความเห็นจากผู้บริหารส่วนราชการ ผู้แทนมหาวิทยาลัย นักวิชาการ ผู้ประกอบการ กลุ่มวิสาหกิจชุมชน และเกษตรกร เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งได้นำความคิดเห็นจากการประชุมมาประกอบการปรับปรุง (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และได้นำเสนอ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ฯ ในที่ประชุม คณะกรรมการอำนวยการยกร่างแผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบและมีมติให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ดำเนินการเป็นไปตามนโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ที่จะพัฒนาพืชสมุนไพรให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เป็นที่ยอมรับและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์สมุนไพร (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ที่จัดทำขึ้นนี้ จะถูกใช้เป็นกรอบนโยบายในการพัฒนาสมุนไพรไทย เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นแนวทางการกำหนดภารกิจ แผนงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนสู่การขับเคลื่อนอย่างเป็นเอกภาพ เพื่อให้ประเทศไทยมีความมั่นคงทางด้านสุขภาพทั้งในมิติส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพร่างกาย เกิดความยั่งยืนของเศรษฐกิจในครอบครัว ระดับชุมชน ระดับอุตสาหกรรม และระดับประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ มีกรอบ/แนวทางในการดำเนินงานและจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาสมุนไพรไทยภายใต้แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ในเชิงบูรณาการ

๓.๒ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการไปสู่การปฏิบัติ ลดความซ้ำซ้อนของการลงทุนด้านการพัฒนาสมุนไพรและการใช้งบประมาณของภาครัฐ เพื่อให้เกษตรกรไทยมีรายได้เพิ่มขึ้น ประชาชนใช้ประโยชน์จากสมุนไพรไทยในการส่งเสริมสุขภาพ รักษาโรค และส่งผลกระทบเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าว ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้แผนดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินการจัดทำแผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เป็นความร่วมมือของ ๔ กระทรวงหลัก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีวิสัยทัศน์ของการขับเคลื่อนประเทศด้านการพัฒนาสมุนไพรไทยคือ “สมุนไพรไทยเพื่อความมั่นคงทางสุขภาพและความยั่งยืนของเศรษฐกิจไทย” โดยมีเป้าหมายในการพัฒนา ดังนี้

๑. ประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ส่งออกวัตถุดิบสมุนไพรคุณภาพและผลิตภัณฑ์สมุนไพรชั้นนำของภูมิภาค ASEAN ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. มูลค่าของวัตถุดิบสมุนไพรและผลิตภัณฑ์สมุนไพรภายในประเทศเพิ่มขึ้นอย่างน้อย ๑ เท่าตัวภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

เพื่อให้การพัฒนาสมุนไพรไทย บรรลุวิสัยทัศน์และเป้าหมาย แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย จึงได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ คือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ส่งเสริมผลิตผลของสมุนไพรไทยที่มีศักยภาพตามความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ

มุ่งพัฒนาสมุนไพรไทยครอบคลุมการจัดการการปลูกและการแปรรูปวัตถุดิบสมุนไพร การจัดการคุณภาพวัตถุดิบสมุนไพร การจัดการตลาดวัตถุดิบสมุนไพร การวิจัยและพัฒนาวัตถุดิบสมุนไพร รวมถึงการคุ้มครองพืชสมุนไพรและภูมิปัญญาการใช้ประโยชน์จากสมุนไพรในประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาอุตสาหกรรมและการตลาดสมุนไพรให้มีคุณภาพระดับสากล

มุ่งพัฒนาภาคอุตสาหกรรมสมุนไพร การพัฒนาปัจจัยพื้นฐานของการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์สมุนไพร รวมถึงเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขันทางการตลาดของผลิตภัณฑ์สมุนไพรทั้งในและต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ส่งเสริมการใช้สมุนไพรเพื่อการรักษาโรคและการสร้างเสริมสุขภาพ

มุ่งพัฒนาระบบการบริการการแพทย์แผนไทย การวิจัยตำรับยาสมุนไพรและสมุนไพรเพื่อขึ้นทะเบียนในบัญชียาหลักการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการแพทย์แผนไทย การเข้าถึงตำรับยาสมุนไพรในสถานบริการสาธารณสุข การส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์พื้นบ้าน และการส่งเสริมการใช้สมุนไพรที่ถูกต้อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ สร้างความเข้มแข็งของการบริหารและนโยบายภาครัฐเพื่อการขับเคลื่อนสมุนไพรไทยอย่างยั่งยืน

มุ่งพัฒนาโครงสร้างการบริหารในระดับนโยบาย การพัฒนากฎหมายเฉพาะสำหรับผลิตภัณฑ์สมุนไพร การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสมุนไพร การประเมินขีดความสามารถในการแข่งขันด้านสมุนไพร กระบวนการบริหารงานวิจัยและพัฒนาสมุนไพร การกำหนดสมุนไพรที่มีศักยภาพเพื่อการส่งเสริม และการขับเคลื่อนแผนแม่บทแห่งชาติฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เป็นแผนที่จะดำเนินการในสิบปีประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มีประมาณการวงเงินจำนวนประมาณ ๑๘,๕๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนและในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในคราวประชุมคณะกรรมการอำนวยการร่างแผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้เห็นชอบร่างแผนแม่บทแห่งชาติ ฯ และมีมติให้เสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๙. ข้อกฎหมายและมติที่คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและอื่น ๆ ข้อ ๔ ให้กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ พัฒนาพืชสมุนไพรไทยให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เป็นที่ยอมรับและสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลิตภัณฑ์แปรรูปจากสมุนไพร

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

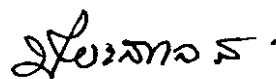
๑๐.๑ อนุมัติ (ร่าง) แผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๑๐.๒ มอบหมายให้กระทรวงหลักทั้ง ๙ กระทรวง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๓ เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ มีบทบาทหน้าที่ในการกำหนด นโยบายขับเคลื่อน และติดตามผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ รวมถึงให้ข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านสมุนไพรของประเทศ โดยมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายสมุนไพรแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข