

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๓๒๓



สวค. 45d
วันที่ 16 ส.ค. 59
เวลา 14:45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21101 ส ๒ ก.ม.ก.
รับที่ : ธ12605/59 ลก ✓
วันที่ : 16 ส.ค. 59 เวลา : 14:29

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ และ
ขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยาน
แห่งชาติ สำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวง
หมายเลข ๑๐๕ หรือ ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ดาก - อ.แม่สวด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงานฉบับสำหรับผู้บริหาร) โครงการ
เร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕
ตอน ดาก - อ.แม่สวด จำนวน ๑๐๐ เล่ม
 ๓. แผนที่แสดงชั้นคุณภาพลุ่มน้ำบริเวณพื้นที่โครงการ จำนวน ๑๐๐ แผ่น
 ๔. แผนที่แสดงพื้นที่ป่าไม้บริเวณพื้นที่โครงการ จำนวน ๑๐๐ แผ่น
 ๕. พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าสามหมื่น ป่าแม่ระมาด และป่าแม่ละเมา ในท้องที่
ตำบลสามหมื่น ตำบลชนะเจือ ตำบลพระธาตุ อำเภอแม่ระมาด และตำบลพะวอ ตำบลแม่ภา
ตำบลแม่ปะ อำเภอแม่สวด จังหวัดตาก ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และแผนที่ท้าย
พระราชกฤษฎีกา ฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๖. สำเนารายงานการประชุมการดำเนินการมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ
ก่อสร้างทางสายดาก - อ.แม่สวด ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘
จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๗. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist) จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ตามมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ และขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน
๒๕๕๐ เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ สำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่อง
จราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ หรือ ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ดาก - อ.แม่สวด
ของกรมทางหลวง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติ
ตามมติคณะรัฐมนตรี ระบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๓๘ เห็นชอบให้กรมทางหลวงดำเนินโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธาน ให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) โดยได้บรรจุโครงการทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ตาก - อ.แม่สอด ที่มีความสำคัญเนื่องจากเป็นโครงข่ายทางหลวงที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในแนวตะวันออก - ตะวันตก (East - West Corridor) ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ทางด้านตะวันตก และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทางด้านตะวันออก เพื่อรองรับการพัฒนาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทางหลวงดังกล่าวมีปริมาณการจราจรหนาแน่นมากกว่า ๘,๐๐๐ คัน/วัน จึงมีความจำเป็นต้องได้รับการขยายจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร โดยเร่งด่วน ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้ประกาศให้เส้นทางสายแม่สอด - มุกดาหาร เป็นทางหลวงหมายเลข ๑๒ ตลอดทั้งสาย ซึ่งรวมถึงทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ตาก - อ.แม่สอด ด้วย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ เรื่อง มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคตะวันออกและข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ โดยให้เพิ่มมาตรการการใช้ที่ดินในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อีกข้อหนึ่งว่า “ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจหลีกเลี่ยงการใช้พื้นที่นั้น” โดยมีข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำภาคตะวันออก ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ สรุปดังนี้

(๑) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณี ทั้งนี้ เพื่อรักษาไว้เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารอย่างแท้จริง ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจหลีกเลี่ยงการใช้พื้นที่นั้น

(๒) พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ในกรณีที่ต้องมีการก่อสร้างถนนเข้าไปในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดให้มีการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการ เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณา

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ เรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้กองทัพอากาศใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ โดยได้แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ ที่ไม่ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ในทุกกรณีโดยเด็ดขาด เป็น “กรณีจำเป็นต้องขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ต่อคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมพิจารณา ก่อน เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง”

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ รับทราบและเห็นชอบแนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยห้ามมิให้ตัดถนนเพื่อเป็นทางสัญจรสาธารณะขึ้นใหม่ เส้นทางสาธารณะเดิมที่มีอยู่แล้วไม่ให้ขยายช่องจราจร แต่ให้ปรับปรุงผิวจราจรหรือการชะลอความเร็วแทน การปรับปรุงผิวจราจรให้ทำเพื่อความปลอดภัยในการจราจรเป็นหลักและให้พิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป และการพัฒนาถนนเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองดูแลรักษาพื้นที่หรือการศึกษาหรือการวิจัย หรือการท่องเที่ยวให้ทำเท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยคำนึงถึงผลกระทบและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๑.๒.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าต่อไป โดยหากกระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นต้องก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ให้ดำเนินการควบคุมกำกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และเสนอขอฟ่อนผันการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวตามความจำเป็นเป็นกรณี ๆ ไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ หรือ ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ดาก – อ.แม่สวด ของกรมทางหลวง มีแนวเส้นทางบางส่วนตัดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จึงจำเป็นต้องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ต่อคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๖

๒.๒ โครงการฯ มีพื้นที่บางส่วนจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างขยายช่องจราจร เส้นทางสาธารณะเดิมบางส่วนที่มีอยู่แล้ว และพบว่าพื้นที่โครงการประชิดพื้นที่อุทยานแห่งชาติลานสาง อุทยานแห่งชาติตากสินมหาราช และอุทยานแห่งชาติขุนพะวอ จึงจำเป็นต้องขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางการพิจารณาการก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวง อยู่ระหว่างดำเนินโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ หรือ หมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ดาก – อ.แม่สวด จึงจำเป็นต้องขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างขยายทางหลวงในขั้นตอนต่อไปให้แล้วเสร็จ ลดปัญหาการจราจรที่ไม่คล่องตัว และรองรับการขยายโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในแนวตะวันออก – ตะวันตก (East – West Corridor) รวมถึงการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ส่งเสริมการค้าชายแดนและการท่องเที่ยวในพื้นที่ ส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๓๘ เห็นชอบให้กรมทางหลวงดำเนินโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธาน ให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) โดยได้บรรจุโครงการทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ดาก – อ.แม่สวด เป็นสายทางหนึ่งของโครงข่ายทางหลวงสายหลัก ระยะที่ ๒ โครงข่ายที่ ๒ อ.แม่สวด – ดาก – สุโขทัย – พิษณุโลก – อ.หล่มสัก – อ.ชุมแพ – ขอนแก่น – กาฬสินธุ์ – มุกดาหาร ซึ่งเป็นโครงข่ายทางหลวงที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในแนวตะวันออก – ตะวันตก (East – West Corridor) ทางหลวงดังกล่าวมีปริมาณการจราจรหนาแน่นมากกว่า ๘,๐๐๐ คัน/วัน จึงมีความจำเป็นต้องได้รับการขยายจาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร โดยเร่งด่วน เนื่องจากแนวเส้นทางโครงการในปัจจุบันมีความแคบ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขาสูงชัน การปรับปรุงทางหลวงของโครงการให้เป็น ๔ ช่องจราจร จะก่อให้เกิดความสะดวกลดภัยในการเดินทาง ลดระยะเวลาในการเดินทาง และลดอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นบนทางหลวง ตลอดจนส่งเสริมการค้าชายแดนและการท่องเที่ยวในพื้นที่ ส่งผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๔.๒ โครงการทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ดาก – อ.แม่สวด เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยเป็นทางหลวงหรือถนนที่มีแนวเส้นทางบางส่วนตัดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ บี พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๒ อุทยานแห่งชาติลานสาง และอุทยานแห่งชาติตากสินมหาราช

๔.๒.๑ กรมทางหลวงได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ภายใต้ชื่อ โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ดาก – อ.แม่สวด แล้วเสร็จ และส่งให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อปี ๒๕๕๒ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอน

๔.๒.๒ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ด้านคมนาคม ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติให้กรมทางหลวงนำรายงาน ฯ ไปปรับปรุงข้อมูลจนครบถ้วนแล้วเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม

แห่งชาติพิจารณา และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้ให้ความเห็นชอบรายงาน ฯ และให้กรมทางหลวงดำเนินการ ดังนี้

(๑) ดำเนินการตามมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ตาก - อ.แม่สอด ของกรมทางหลวง ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคมนาคมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ และความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างเคร่งครัด

(๒) นำความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฯ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ โครงการขยายทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ ตอน ตาก - อ.แม่สอด เริ่มต้นโครงการที่บริเวณสามแยกแม่สอด จุดสิ้นสุดโครงการที่บริเวณวงเวียนแยกอ้อมผาง รวมระยะทาง ๗๖.๑๐๗ กิโลเมตร ครอบคลุม อ.เมือง และ อ.แม่สอด จ.ตาก โดยแบ่งการก่อสร้างเป็น ๔ ตอน และได้ดำเนินการในช่วงที่ไม่กระทบกับพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และพื้นที่อุทยานแห่งชาติเสรีจเรียบร้อยแล้ว คือ ตอน ๑ (ระหว่าง กม.๘๕+๙๐๕ ถึง กม.๗๓+๘๙๑) และ ตอน ๒ (ระหว่าง กม.๒๓+๑๐๐ ถึง กม.๙+๘๖๙) และอยู่ระหว่างดำเนินโครงการก่อสร้างตอน ๓ ส่วนที่ ๑ (ระหว่าง กม. ๔๙+๒๖๖ ถึง กม. ๖๑+๗๙๑) เริ่มงานตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ ค่าก่อสร้าง ๗๐๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่ ๒ (ระหว่าง กม. ๖๑+๗๙๑ ถึง กม. ๗๓+๘๙๑) เริ่มงานตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ค่าก่อสร้าง ๖๙๐,๕๐๐,๐๐๐ บาท และตอน ๔ ระหว่าง กม. ๒๓+๑๐๐ ถึง กม. ๔๖+๒๖๖ ลงนามในสัญญาวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ค่าก่อสร้าง ๑,๔๓๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ รับทราบรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๔.๔ พื้นที่การดำเนินโครงการ ฯ มีแนวเส้นทางบางช่วงตัดผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ในพื้นที่ลุ่มน้ำสาละวิน และลุ่มน้ำปิง เป็นระยะทาง ๑๕.๕๑๙ กิโลเมตร (ซึ่งเป็นไปตามทางหลวงหมายเลข ๑๒ ที่ปรับปรุงใหม่) ดังนี้

ตารางแสดงแนวเส้นทางโครงการที่ผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ

ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ (เดิม)	ระยะทาง (กิโลเมตร)	ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง)	ระยะทาง (กิโลเมตร)
กม. ๑๘+๒๓๐ ถึง กม. ๒๑+๐๘๐	๒.๘๕	กม. ๖๗+๖๖๑ ถึง กม. ๖๔+๘๑๔	๒.๘๔๗
กม. ๒๔+๒๖๐ ถึง กม. ๒๖+๐๘๐	๑.๘๒	กม. ๖๑+๖๔๔ ถึง กม. ๕๙+๘๑๒	๑.๘๓๒
กม. ๓๐+๗๑๐ ถึง กม. ๓๔+๗๘๐	๔.๐๗	กม. ๕๕+๑๘๓ ถึง กม. ๕๑+๑๒๒	๔.๐๖๑
กม. ๕๐+๐๓๐ ถึง กม. ๕๓+๕๐๐	๓.๔๗	กม. ๓๕+๗๖๕ ถึง กม. ๓๒+๒๖๑	๓.๕๐๔
กม. ๕๔+๗๕๐ ถึง กม. ๕๔+๘๖๐	๐.๑๑	กม. ๓๑+๐๐๗ ถึง กม. ๓๐+๘๙๗	๐.๑๑๐
กม. ๕๕+๗๗๐ ถึง กม. ๕๕+๙๔๐	๐.๑๗	กม. ๒๙+๙๗๙ ถึง กม. ๒๙+๘๐๙	๐.๑๗๐
กม. ๕๗+๓๘๐ ถึง กม. ๕๘+๕๙๐	๑.๒๑	กม. ๒๘+๒๙๔ ถึง กม. ๒๗+๐๖๙	๑.๒๒๕

ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ (เดิม)	ระยะทาง (กิโลเมตร)	ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง)	ระยะทาง (กิโลเมตร)
กม. ๕๙+๐๕๐ ถึง กม. ๕๙+๖๐๐	๐.๕๕	กม. ๒๖+๕๙๔ ถึง กม. ๒๖+๐๔๔	๐.๕๕๐
กม. ๖๑+๔๑๐ ถึง กม. ๖๑+๙๒๐	๐.๕๑	กม. ๒๔+๒๑๙ ถึง กม. ๒๓+๗๐๙	๐.๕๑๐
กม. ๖๒+๕๘๐ ถึง กม. ๖๓+๒๙๐	๐.๗๑	กม. ๒๓+๔๒๐ ถึง กม. ๒๒+๗๑๐	๐.๗๑๐
รวม	๑.๕๗	รวม	๑.๕๖๙

แผนที่แสดงแนวเส้นทางโครงการที่ผ่านพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๕ พื้นที่การดำเนินโครงการ ฯ มีแนวเส้นทางบางช่วงประชิดพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ๓ แห่ง คือ อุทยานแห่งชาติลานสาง อุทยานแห่งชาติตากสินมหาราช และอุทยานแห่งชาติขุนพะวอ เป็นระยะทาง ๓๘.๗๘๔ กิโลเมตร (ซึ่งเป็นไปตามทางหลวงหมายเลข ๑๒ ที่ปรับปรุง) ดังนี้

ตารางแสดงแนวเส้นทางโครงการที่ผ่านอุทยานแห่งชาติ

อุทยานแห่งชาติ	ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ (เดิม)	ระยะทาง (กิโลเมตร)	ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง)	ระยะทาง (กิโลเมตร)
อช. ลานสาง	กม. ๑๒+๘๐๐ ถึง กม. ๒๓+๗๐๐	๑๐.๙	กม. ๗๓+๑๔๓ ถึง กม. ๖๒+๒๓๐	๑๐.๙๑๓
อช. ตากสินมหาราช	กม. ๑๙+๒๐๐ ถึง กม. ๓๒+๕๐๐	๑๓.๓	กม. ๖๖+๗๐๒ ถึง กม. ๕๓+๓๙๒	๑๓.๓๑๐
อช. ขุนพะวอ	กม. ๕๓+๕๐๐ ถึง กม. ๖๘+๓๐๐	๑๔.๘	กม. ๓๒+๒๖๑ ถึง กม. ๑๗+๗๐๐	๑๔.๕๖๑
	รวม	๓๘.๐	รวม	๓๘.๗๘๔

แผนที่แสดงแนวเส้นทางโครงการที่ผ่านอุทยานแห่งชาติ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ทั้งนี้ ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฯ ที่กรมทางหลวงได้จัดทำ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุข้อมูลว่า โครงการมีแนวเส้นทางบางช่วงประชิดพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ๒ แห่ง ได้แก่ อุทยานแห่งชาติลานสาง และอุทยานแห่งชาติตากสินมหาราช โดยกรมทางหลวงชี้แจงว่า ในปี ๒๕๕๘ ระหว่างเตรียมโครงการก่อสร้างได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง กรมทางหลวง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เรื่องการปลูกป่าทดแทนพื้นที่ป่าที่จะสูญเสียไป เนื่องจากการขยายทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ หรือทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ตาก - อ.แม่สอด ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้แจ้งว่า โครงการ ฯ มีเส้นทางผ่านพื้นที่อุทยานแห่งชาติขุนพะวอ ที่ได้ประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ด้วย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ กรมทางหลวงจึงได้ตรวจสอบพื้นที่พบว่า พื้นที่ของโครงการ ฯ ตามประกาศ ฯ กำหนดเป็นอุทยานแห่งชาติขุนพะวอ เดิมเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฯ ได้ระบุรวมเป็นจำนวนพื้นที่ป่าไม้ที่ได้รับผลกระทบ ๓๘๖ ไร่ และพื้นที่ป่าไม้ที่จะปลูกทดแทน ๑,๒๐๐ ไร่ ไว้ด้วยแล้ว ดังนี้

พื้นที่	ข้อมูลเดิมใน EIA		ข้อมูลปัจจุบัน	
	พื้นที่ที่สูญเสีย (ไร่)	พื้นที่ปลูกทดแทน (ไร่)	พื้นที่ที่สูญเสีย (ไร่)	พื้นที่ปลูกทดแทน (ไร่)
อช.ลานสาง	๑๗	๖๐	๔๑	๑๓๐
อช.ตากสินมหาราช	๓๘	๑๔๐	๕๑	๑๖๐
อช.ขุนพะวอ	-	-	๕๘	๑๘๐
ป่าสงวนแห่งชาติ	๓๓๑	๑,๐๐๐	๒๓๖	๗๓๐
รวม	๓๘๖	๑,๒๐๐	๓๘๖	๑,๒๐๐

ทั้งนี้ กรมทางหลวงจะดำเนินโครงการเพื่อขยายทางหลวงให้เป็น ๔ ช่องจราจร ภายในเขตทางเดิม ๖๐ เมตร เท่านั้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ หรือ ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ตาก - อ.แม่สอด มีผลการวิเคราะห์ทางด้านเศรษฐกิจ (ตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ฯ) ดังนี้

มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	๗๐.๓๑ ล้านบาท
อัตราส่วนมูลค่าปัจจุบันของผลประโยชน์ต่อค่าใช้จ่าย(B/C ratio) ๑.๐๓	
อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (EIRR)	ร้อยละ ๑๒.๓๔

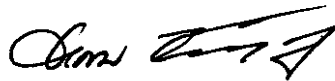
ผลการศึกษามีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ครอบคลุม ๔ องค์ประกอบหลัก ได้แก่ ทรัพยากรกายภาพ ทรัพยากรชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต โดยกำหนดมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะเตรียมการก่อสร้าง ระยะก่อสร้าง และระยะเปิดใช้งาน และควบคุมดูแลให้ผู้รับจ้างดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติการลดผลกระทบด้านต่างๆ รวมถึงมาตรการที่กำหนดไว้

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ และขอผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ สำหรับโครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๑๐๕ หรือ ทางหลวงหมายเลข ๑๒ (ปรับปรุง) ตอน ตาก - อ.แม่สอด ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ตามที่กรมทางหลวงเสนอ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงให้แล้วเสร็จต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง กองกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๐ (ดวงพร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๗๒๔

กรมทางหลวง

สำนักงานสิ่งแวดล้อมและการมีส่วนร่วมของประชาชน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๖๗๗๗