



ส. ๒๐ ๒๐๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
14710 ส.๖๖
ร. ๒๕๕๙
๑๖.๕๕

ที่ กค ๐๘๑๙.๑/๑๓/๒๕๕๙

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สวค.	๓๔๘
วันที่	๑๖.๖.๕๙
เวลา	๑๖.๑๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ (๑ เมษายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานกิจการประจำปี ๒๕๕๘ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำ เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ บัญญัติว่า ให้ ธ.ก.ส. รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับ อนุมัติจากที่ประชุมใหญ่สามัญผู้ถือหุ้นแล้วต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของ แต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคาร และ แผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รายงานกิจการประจำปี ๒๕๕๘ ของ ธ.ก.ส. มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ ธ.ก.ส. จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตร สำหรับการ

(๑) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม

(๒) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือ พัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

/ (๔) ดำเนิน ...

(๔) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบกิจกรรมซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

๒) ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบกิจกรรม

๓) ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภท

๒.๒ ผลการดำเนินงานปีบัญชี ๒๕๕๘ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙) เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๗ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) เป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	งบการเงินรวม		เพิ่ม (ลด) จากปีบัญชี ๒๕๕๗	
	ปีบัญชี ๒๕๕๗	ปีบัญชี ๒๕๕๘	จำนวน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๑,๔๓๑,๐๔๐	๑,๕๐๗,๔๓๘	๗๖,๓๙๘	๕.๓๔
หนี้สินรวม	๑,๓๑๓,๖๒๐	๑,๓๘๔,๗๙๕	๗๑,๑๗๕	๕.๔๒
ส่วนของผู้ถือหุ้น	๑๑๗,๔๒๐	๑๒๒,๖๔๓	๕,๒๒๓	๔.๔๕
รายได้รวม	๗๔,๗๑๔	๘๐,๙๓๒	๖,๒๑๘	๘.๓๒
ค่าใช้จ่ายรวม	๖๔,๓๔๖	๗๑,๘๗๙	๗,๕๓๓	๑๑.๗๑
- ค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ	๑๗,๕๗๓	๑๙,๗๓๘	๒,๑๖๕	๑๒.๓๒
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๑๐,๓๖๘	๙,๐๕๓	(๑,๓๑๕)	(๑๒.๖๘)
อัตราส่วนทางการเงิน				
NPL ต่อเงินให้สินเชื่อ (ร้อยละ)	๓.๓๘	๓.๒๓		
เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (ร้อยละ)	๑๑.๙๙	๑๑.๔๗		

๑) ผลการดำเนินงานปีบัญชี ๒๕๕๘ ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิจำนวน ๙,๐๕๓ ล้านบาท ลดลงจากปีบัญชี ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๑๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๒.๖๘ เนื่องจากค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้นจำนวน ๗,๕๓๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑.๗๑ ขณะที่รายได้รวมเพิ่มขึ้นเพียงจำนวน ๖,๒๑๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘.๓๒ โดยในปีบัญชี ๒๕๕๘ มีรายการสำคัญประกอบด้วย การปรับค่าจ้างขดเชยให้พนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรงงาน การส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในอัตราร้อยละ ๐.๑๘ และการดำเนินมาตรการเพื่อกระตุ้นให้ลูกค้าชำระหนี้ตามโครงการคินดอกเบี้ยให้เกษตรกร (ชำระดีมีคืน)

/ ๒) สินทรัพย์ ...

๒) สินทรัพย์รวมสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๘ มีจำนวน ๑,๕๐๗,๔๓๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๗ จำนวน ๗๖,๓๙๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๓๔ รายการสำคัญประกอบด้วย เงินให้สินเชื่อจำนวน ๑,๒๐๕,๖๕๔ ล้านบาท ลูกหนี้รอการชดใช้โครงการนโยบายรัฐจำนวน ๒๑๐,๘๙๒ ล้านบาท และสินทรัพย์ที่มีสภาพคล่องจำนวน ๒๗๙,๕๐๗ ล้านบาท หนี้สินรวมสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๘ มีจำนวน ๑,๓๘๔,๗๙๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๗ จำนวน ๗๑,๑๗๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๑๒ เนื่องจากมีเงินรับฝากเพิ่มขึ้นจากสิ้นปี ๒๕๕๗ จำนวน ๗๖,๘๘๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖.๒๔ สำหรับส่วนของเจ้าของมีจำนวน ๑๒๒,๖๔๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๗ จำนวน ๕,๒๒๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๔๕

๓) สินเชื่อด้อยคุณภาพ (NPLs) ในปีบัญชี ๒๕๕๘ มีจำนวน ๓๘,๐๕๐ ล้านบาท คิดเป็นอัตรา NPLs ร้อยละ ๓.๒๓ ต่ำกว่าปีบัญชี ๒๕๕๗ ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ ๓.๓๘ ทั้งนี้ NPLs มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นเป็นผลจากภัยแล้ง ราคาผลผลิตตกต่ำและเศรษฐกิจชะลอตัว ส่งผลให้ความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกรลดลง

๔) อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๘ ธ.ก.ส. มีอัตราเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๑.๔๗ โดยมีเงินกองทุนชั้นที่ ๑ จำนวน ๑๑๓,๕๘๙ ล้านบาท สินทรัพย์เสี่ยงจำนวน ๙๙๐,๕๗๑ ล้านบาท

๒.๓ ยุทธศาสตร์การดำเนินงานระยะ ๕ ปี (ปีบัญชี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓)

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนแบบองค์รวม โดยบูรณาการร่วมกับเครือข่ายภาคการเกษตร พร้อมทั้งพัฒนาส่งเสริมทักษะการวิเคราะห์ภาคการเกษตร นำเทคโนโลยีนวัตกรรม งานวิจัย มาเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสู่เกษตรกรแผนใหม่ให้ได้มาตรฐานและเป็นกลไกการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มขีดความสามารถภาคการเกษตร เพื่อการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตรและเครือข่าย สนับสนุนสินเชื่อ ๑ ตำบล ๑ SME เกษตรอุตสาหกรรม และพัฒนาช่องทางการตลาดสินค้าเกษตรเพื่อยกระดับสู่เกษตรอุตสาหกรรมตลอดห่วงโซ่มูลค่าสินค้าเกษตร

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาการบริการทางการเงินอย่างครบวงจร โดยการพัฒนาผลิตภัณฑ์ทางการเงินให้ตอบสนองต่อความต้องการลูกค้าตลอดห่วงโซ่มูลค่าเพิ่ม

๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ บริหารเงินทุนให้สมดุลและเพียงพอ โดยสนับสนุนการบริหารแหล่งได้มาและใช้ไปของเงินทุน เพื่อรองรับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันขององค์กร โดยการพัฒนาพนักงานให้เป็นที่ปรึกษาทางการเงินและธุรกิจเกษตรในการยกระดับเกษตรกรเป็นผู้ประกอบการ

๖) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม โดยพัฒนาผลิตภัณฑ์ บริการ ที่คำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

๒.๔ นโยบายสำคัญในปีบัญชี ๒๕๕๙ ของ ธ.ก.ส.

๑) ส่งเสริมผู้ประกอบการภาคการเกษตร (SMAEs) เพื่อสร้างความยั่งยืนของภาคเกษตรไทย ด้วยการส่งเสริมผู้ประกอบการภาคเกษตรที่ดีให้มีความเข้มแข็งและเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยสนับสนุนให้เกษตรกรปรับตัวเป็นผู้ประกอบการภาคเกษตรมีความสามารถในการจัดการธุรกิจด้วยตัวเองหรือร่วมกลุ่ม อีกทั้งสนับสนุนนวัตกรรมและการใช้เทคโนโลยีในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การแปรรูป เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร และก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในภาคชนบทเพิ่มมากขึ้น

๒) การให้ความรู้ความเข้าใจทางการเงิน ด้วยการส่งเสริมและพัฒนาความรู้ความเข้าใจทางการเงิน (Financial Literacy) แก่ผู้ใช้บริการในกลุ่มเกษตรกรและเยาวชนให้สามารถบริหารจัดการการเงินส่วนบุคคลและวางแผนการใช้จ่ายเงินในครัวเรือนได้อย่างเหมาะสม ตลอดจนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของผู้ใช้บริการทางการเงิน การเลือกใช้ผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่เหมาะสมกับตนเอง และวางแผนบริหารจัดการหนี้สินที่เป็นภาระหนัก ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพัฒนาระดับทักษะการเงินโดยรวมที่ส่งผลต่อการสร้างอาชีพและเพิ่มรายได้ในครัวเรือนที่สามารถทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยใช้หลัก ๓ รู้ คือ รู้ชีวิต รู้การออม รู้ก่อนกู้

๓) สร้างภูมิคุ้มกันให้ลูกค้า ด้วยการส่งเสริมให้เกษตรกรป้องกันความเสียหายต่อผลผลิตที่อาจจะเกิดขึ้นจากภัยธรรมชาติและศัตรูพืชในรูปแบบการประกันภัยนาข้าว อีกทั้งยังมีการส่งเสริมให้เกษตรกรรู้จักการป้องกันความเสี่ยงจากการเสียชีวิตหรือทุพพลภาพในรูปของเงินฝากสงเคราะห์ชีวิต และการร่วมมือกับกระทรวงการคลังในการให้ความรู้เรื่องการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครอง เพื่อการชราภาพให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญด้วยกองทุนการออมแห่งชาติด้วย

๔) ยกกระดานการดำเนินงานเข้าสู่มาตรฐานธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และ Good Corporate Governance Risk Compliance (GRC) ด้วยการปรับตัวให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สำคัญด้านต่างๆ เพื่อยกระดับการดำเนินงานเข้าสู่มาตรฐาน ธปท. รวมทั้งการกำหนดกลยุทธ์ในการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนองค์กรแบบบูรณาการอย่างมีคุณค่า (Business Integrity) และการมีคุณธรรมในการบริหารเพื่อเป็นกลไกในการสร้างผลสำเร็จตามเป้าหมายขององค์กรโดยรวม

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ ของ ธ.ก.ส. ซึ่งผ่านการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่สามัญผู้ถือหุ้นแล้ว เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐๒๒๙๘๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๘๕๔๗

E-mail : reena_t@sepo.go.th